

EDITORIAL: COLOMBIA, BASES MILITARES, ECUADOR FRENTE A LA UNASUR.

Bertha García Gallegos.*

Desde el 10 de agosto del 2009 a Ecuador le ha tocado estrenarse en la diplomacia sudamericana en un contexto geopolítico regional y mundial inédito. No tanto por lo difícil, pues la región latinoamericana ha atravesado por otros momentos dramáticos como Centroamérica de los años ochenta, solo por poner un ejemplo; sino por los nuevos elementos que la política internacional -por el momento tendencialmente desarticulada- ha interpuesto en las relaciones entre los Estados. La instalación de las bases norteamericanas en siete puntos estratégicos de la geografía colombiana ha puesto el ingrediente dramático en los más subidos tonos, no solo en el ámbito de los vecinos de Colombia sino en toda la región. Si bien Colombia, como Estado, tiene el derecho soberano de decidir dentro de su territorio sobre lo que considera son los intereses de su ciudadanía; no es menos cierto que sus vecinos tienen el derecho de recelar sobre las implicaciones que pueden derivarse de ello y de exigir transparencia en las intenciones. Al fin, los riesgos no se detienen en una línea fronteriza.

Como telón de fondo opera un proceso de armamentismo acelerado como nunca se vio en América del Sur. Diversos analistas han señalado el hecho de que entre 1999 y 2008 los gastos sudamericanos en adquisición de armamentos crecieron más del 50 por ciento; y lo hicieron en material pesado de guerra cuando un posible enfrentamiento armado entre estados no es una hipótesis plausible. Aunque hayan subido de tono ciertas exclamaciones que presagian vientos de guerra, afortunadamente no han aparecido las condiciones y el fervor popular que en otras épocas estaba presto para legitimarlas y acudir a las fronteras.

En contraste con el hecho positivo de contar ya con una plataforma regional política y de seguridad como la UNASUR y el Consejo de Defensa Sudamericano, es evidente que las

CONTENIDO

EDITORIAL

EDITORIAL: COLOMBIA, BASES MILITARES, ECUADOR FRENTE A LA UNASUR.

Bertha García Gallegos.

PÁG. 1

"REFORMAS EN EL SECTOR SEGURIDAD (DEFENSA, INTELIGENCIA, SEGURIDAD INTERIOR; LA EXPERIENCIA PERUANA.

Dr. Carlos Basombrio.

PÁG. 2

NARCOTRAFICO Y CRIMEN ORGANIZADO EN AMÉRICA LATINA.

Ernesto López Portillo Vargas.

PÁG. 4

"SEGURIDAD COMPLEJA EN ZONA DE FRONTERA: COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y ASPECTOS BINACIONALES".

Dr. Vicente Torrijos.

PÁG. 7

CRONOLOGÍA DEFENSA, SEGURIDAD PÚBLICA Y CIUDADANA.

Sol Espinosa.

PÁG. 8

democracias de la región todavía no demuestran estructuras sólidas. Los partidos políticos están en crisis o en remodelación, como lo demuestra el caso más reciente de Honduras que hace temer el retorno de las intervenciones militares. En este sentido, nos preguntamos por las dificultades para América del Sur de afrontar un esquema como el presentado por el tema de las bases. Gran parte de las reuniones de UNASUR han atravesado por dificultades: posiciones ambiguas de unos, necesidad de tratar los temas sensibles con extrema cautela, el trasfondo del impase de Angostura entre Ecuador y Colombia que está resultando difícil de superar. Nuevos temas se han colocado últimamente en el contexto, sobre todo referidos a la Seguridad Pública y Ciudadana, frente a los cuales los gobiernos ensayan nuevos esquemas de seguridad que si bien tienden a afianzar la capacidad de decisión de los Estados y deben construirse desde la relación de éstos con sus ciudadanías, es evidente que están aún inmaduros.

Para los Estados Unidos, Colombia le representa un espacio geopolítico de enorme importancia estratégica por su posición

geográfica privilegiada y porque le asegura una amigable posibilidad de mantener el corredor del Pacífico para el control del narcotráfico hasta México. Entre Venezuela y Ecuador, Colombia aparece como una cuña que permite visualizar cualquier movimiento del ALBA, del cual parecen distantes la mayoría de países sudamericanos. Para Colombia, por su parte, su alianza con USA en los términos expuestos parece ser bien visto en general por su ciudadanía. Una muralla como ésta dividirá las posiciones en América del Sur, y suscitará todo tipo de recelos, si la UNASUR no consigue formular una posición más estratégica y consensuada a mediano plazo. Para el Ecuador no debería ser imposible pensar una estrategia proactiva y ganar apoyos en la región para una gestión que está obligada a ser exitosa.

* *Directora de Democracia, Seguridad y Defensa.*

“REFORMAS EN EL SECTOR DE SEGURIDAD (DEFENSA, INTELIGENCIA, SEGURIDAD INTERIOR; LA EXPERIENCIA PERUANA.

Dr. Carlos Basombrio.*

1. Las matrices de las reformas al Sector de la seguridad.- Cuando se habla de reformas al sector seguridad generalmente se olvida mencionar que reformar las instituciones de la seguridad es diferente en muchos sentidos a reformar cualquier otro aspecto de la función estatal, por lo menos, en países como los nuestros. No estamos solamente ante reformas que tengan que ver con eficacia de la gestión administrativa, con mecanismos de supervisión, administración, operación, etc. El hecho fundamental es que las reformas, sobretodo de las fuerzas armadas, pero también de la policía y los cuerpos de inteligencia, tienen que ver con la estructura de poder en una sociedad determinada.

No es un secreto para nadie que en América Latina los uniformados, por decirlo de manera genérica, han tenido un gran poder político y un rol fundamental; lo que no ha ocurrido en otros países. Por lo tanto, las reformas de la seguridad en nuestra región tienen que ver directamente con el tema del poder. Es decir, no es lo mismo reformar el sector hospitalario de un país -el rol de los médicos, el de las enfermeras, la asignación de los recursos, descentralización los servicios, énfasis en la prevención o no - que reforzar las funciones, los roles, atribuciones, relaciones entre sí que tiene los cuerpos de seguridad en cada uno de los países. Estamos ha-

blando de un tema central en la vida política y en el desarrollo institucional de un país. Si esto no se dice claramente, no se entiende nada de lo que significa en términos de fondo el tema de la reformas de seguridad. Además, es sumamente importante señalar las enormes diferencias de país a país; las circunstancias no son las mismas, ni las razones, ni las necesidades ni las consecuencias son las que tienen las reformas de seguridad. En ese sentido podemos hablar de las experiencias particulares, en el marco de una concepción general, que se viene discutiendo en la región, pero no necesariamente las cosas que han sucedido en cualquier lugar tienen o deben ser iguales o aplicables a otros.

Un tercer punto en esta primera aproximación general al tema de la reforma de seguridad, es que estos procesos, cuando se producen, se originan en el contexto de cambios o rupturas más profundos. En América Latina, los procesos de reforma a la seguridad se iniciaron cuando en América Central se terminaba un período de violencia y se firmaron acuerdos de paz negociados, esto ocurrió sobre todo en el Salvador, también en Guatemala, Nicaragua. Es decir había un cambio de la guerra a la paz que exigía la adecuación o readecuación de las instituciones de seguridad a esas nuevas condiciones.

Una segunda matriz contextual ha sido el proceso de transición a la democracia que ocurrieró en América

Latina entre fines de los 70`s y mediados de los 80`s. Se pasó de gobiernos militares a gobiernos civiles y ello planteó la necesidad de hacer reformas a las instituciones de seguridad. También se han dado reformas a la seguridad cuando han ocurrido cambios políticos importantes, en momentos que se definen como gravitacionales etc. Y dentro del marco general en el cual se producen cambios de los gobiernos, éstos deciden que también van hacer reformas en la instituciones. Señalemos que estas reformas no necesariamente ocurren en el mismo ciclo que las otras. Las sociedades demandan cambios cuando perciben que las instituciones de la seguridad están siendo sobrepasadas por las amenazas que tienen frente a sí - es decir, cuando hay una crisis de seguridad. Lo mismo ocurre cuando en los países emergen nuevas amenazas de múltiple naturaleza que plantean al Estado la necesidad de hacer reformas. Por supuesto, puede haber una combinación muy específica de todos estos factores.

En general se podría decir que hay dos grandes matrices que llevan a las reformas. Por un lado están los esfuerzos por reformar las instituciones de la seguridad en función de adecuarlas a una nueva realidad política, definida en términos de democracia. Pero hay otra gran matriz que consiste en reformar las instituciones de la seguridad para hacerlas más eficientes y con capacidad de respuesta ante nuevas amenazas. Ambas vertientes no son contradictorias de ninguna manera, más bien son complementarias. Pero hay que decir que usualmente hay diferencias entre el discurso y las prácticas de los proponentes. Bajo estos ejes señalados, los actores de las reformas muchas veces aparecen como demagogos. Quienes se afirman en el tema de la eficacia, pueden sentir que lo democrático es un obstáculo.

2. Las reformas a la seguridad en el Perú.- Para que hubiese una demanda por reformas a la seguridad en el Perú, se tuvo que pasar por experiencias como la de la insurgencia del terrorismo, el gobierno dictatorial de Fujimori y el colapso abrupto de un régimen que -como se descubrió luego- había caído en un esquema de corrupción totalmente institucionalizado. Las instituciones de seguridad, en particular los servicios de inteligencia, las fuerzas armadas y la policía se convirtieron en un eje fundamental para ejercer control. A finales de los años 90, el Perú tenía un régimen político profundamente corrupto. Cuando ese régimen colapsa, y se abre una nueva etapa totalmente diferente, de ruptura con el pasado, planteándose un cambio profundo del país, también se piensa en un cambio de las instituciones de la seguridad y su relación con el poder político. Ese es el marco peruano. Un marco muy singular, por cierto, que condicionó mucho de lo que ocurrió en los tiempos que siguieron a esa caída del gobierno de Fujimori en el año 2000.

Haciendo un repaso muy breve de lo ocurrido entre los años 2001 y 2004, podemos decir lo siguiente:

En el caso de las fuerzas armadas, como es normal, el primer momento fue de depuración y sanción. Los mandos militares de la época habían estado comprometidos abiertamente con la corrupción del gobierno por lo que se dio el ascenso de emergencia de nuevas generaciones de militares que se plantearon ellos mismos la necesidad de una reconversión moral personal e institucional. En un segundo momento, ya pasada la turbulencia, se planteó la necesidad de emprender en reformas claves de las fuerzas armadas. Para ello se constituyó una comisión especial en la cual participaron además de prominentes miembros de las fuerzas armadas, destacados civiles. La Comisión que trabajó durante seis meses estableció un conjunto de recomendaciones para un proceso de reformas al sector militar. Entre ellas:

1 La redefinición total del rol del Ministerio de Defensa.

Hasta entonces el ministerio de defensa era definido por ley, como el vocero de las fuerzas armadas en el Estado. Como si el ministerio de salud fuera el vocero de miles de médicos o el de educación de los maestros. Con el apoyo de Narcís Serra quien fuera el artífice de la reforma democrática de las fuerzas armadas y ministerio de defensa en España, se planteó con claridad que la reforma fundamental debía de ser la construcción de un ministerio de defensa que representara al poder político frente a las fuerzas armadas.

2 La ratificación de asegurar el orden interno en función nacional.

Distinguir entre Seguridad Interior y Defensa Nacional. El concepto de Seguridad Interior se había perdido totalmente durante los años previos, al punto de que todos los ministros del interior, sin excepción alguna del régimen fujimorista, fueron generales del ejército. Se procedió así separando lo más claramente posible lo que es competencia de las fuerzas armadas y lo que es competencia de la policía. Hay todavía un trecho que avanzar y dificultadas planteadas por la amenaza todavía latente del terrorismo en nuestros países.

3 La rendición de cuentas y la transparencia de cuentas.

Se adecuó todo el sistema para que sea igual que el resto de la administración pública. Se desterraron los secretos de gestión -no los secretos militares sino el uso de los recursos-. Se incorporó todo el sistema de defensa y el de Seguridad Interior al sistema nacional de información con el cual se puede vigilar, supervisar de manera igual a otros sectores en el uso de los recursos.

4 Se avanzó con el tema del voto militar y del voto policial.

En el Perú, los militares y policías antes no votaban bajo la presunción de que eso los politizaba.

5 El tema de inteligencia es aún más delicado.

La columna vertebral del régimen era Vladimiro

Montesinos, jefe del servicio de inteligencia nacional, quien usaba esta entidad de manera apabullante como una herramienta de abuso del poder político. Algo que no cabía era la disolución del antiguo servicio de inteligencia sin crear uno nuevo que tenía que tener como su cabeza la idea de especializar las funciones de inteligencia. Es decir, separar lo que es la inteligencia militar de los asuntos de orden interno; separar lo que es la inteligencia policial de la inteligencia criminal; lo que es la inteligencia estratégica, tratarla como un sistema de inteligencia que tenga como cabeza a un civil. No tanto porque tenga o no tenga uniforme sino como concepto de que es un funcionario nombrado por el presidente. Se avanzó algo en el control parlamentario. Ahora existe una comisión parlamentaria especializada en inteligencia en el Congreso. Hay un nivel de control especial de la Contraloría General de la República para controlar los sistemas de inteligencia.

6 En la policía también se produjo algunas reformas.

El presidente de la República nombró una comisión para reestructurar la policía, donde estaba el ministro, el director general de la policía, cuatro generales importantes, algún agente representativo de la sociedad civil, incluso uno o dos miembros del cuerpo de suboficiales. Se trató de hacer énfasis en el tema de Liderazgo civil. Igual que en el caso de las fuerzas armadas, todos los ministros del interior habían sido militares, por lo que se hizo importante afirmar la naturaleza civil del ministerio y limpiar los ministerios de esta vinculación en la que habían estado. Pero entre las cosas que se trató de hacer fue cambiar los temas de fondo que tiene que ver con la vida policial empezando con doctrinas, educación, carreras profesionales y un conjunto de cosas anómalas.

7 Se tercerizó el sistema de admisiones a la carrera policial.

La mejor universidad del país, la Universidad Católica del Perú, se encargó de los sistemas de admisión sin participación de la policía. Simplemente se entregaba al decano una lista de las personas que habían ingresado. Se modificó

el sistema de ascensos, antes había una junta que al final decidía. Ahora existen exámenes y valoraciones que han mejorado muchísimo el nivel de profesionalización policial.

8 Definir la seguridad ciudadana como misión fundamental de la policía conforme la ciudadanía venía reclamando.

Eso significaba en la práctica revertir una tendencia en la cual las comisarías o estaciones de policías eran la última rueda del coche. Se hizo esfuerzos en la gestión contra la corrupción, creándose instituciones muy delimitadas para el efecto.

Un balance provisional sobre las reformas de seguridad en el Perú, indica que el proceso se estancó y no se pudo ir más allá debido a algunas razones: Se dijo que el momento político en el cual se dio la refundación democrática, era de enorme presión de otros problemas de inseguridad: narcotráfico, subversión, orden público etc. Otra dificultad provino del viejo mito de que las instituciones no funcionan si no tienen recursos y si no hay leyes. En el Perú y en otros lugares se han dado todas las leyes del mundo y se han gastado recursos de manera significativa. Esto siempre va a afectar porque somos países pobres. Concluimos que ese no es el problema, sino el de la claridad y la eficacia de las instituciones. Debe haber una definición conceptual, moderna, de misión, rol y ejecución, funciones específicas y diferenciadas, en el marco de la institucionalidad democrática y respeto de los Derechos Humanos. Se tiene que respetar la profesionalización autónoma y despolitizada de las instituciones de seguridad, lo que no significa la autonomía corporativa frente al Estado. No puede haber una reforma sin dignificación por parte del Estado y valoración social de la labor de los funcionarios de seguridad.

* Ex Viceministro de Seguridad Interior del Perú. El Artículo es un condensado de la Ponencia dictada en el Seminario: "Estrategias Nacionales de Seguridad en un contexto de cambios globales". Junio 4 de 2009. Centro Cultural de la PUCE.

NARCOTRÁFICO Y CRIMEN ORGANIZADO EN AMÉRICA LATINA.

Ernesto López Portillo Vargas*.

1. Desviaciones históricas de la seguridad.- La seguridad, como sabemos, es algo inherente a la existencia de los seres humanos; podemos decir que no es otra cosa que la capacidad de responder a situaciones que pongan en peligro la vida e integridad de las personas en el presente y en el futuro. De alguna manera se podría decir que el

gobierno moderno es un intento permanente por dar respuesta a los temas de seguridad, ya sea a nivel individual o colectivo, incluyendo por supuesto, la división social y política del Estado - Nación cuando este se configuró.

Sin embargo, sobre todo en la primera mitad de siglo XX -en una especie de desviación- la seguridad tendió a concentrarse de manera exclusiva en la seguridad de

los estados bajo la denominación de la Seguridad Nacional. Ésta fue característica del largo período del siglo XX que conocimos como la Guerra Fría, donde se la consideraba solo en función del Estado. Este tipo de doctrina tuvo su expresión en la Seguridad Nacional bajo la idea fundamental de que el comunismo era la amenaza de carácter global; pero también se constituyó en todo un discurso del enemigo interno, de las amenazas al interior de la sociedad, se expandió en América Latina asociada con los gobiernos dictatoriales y los estatutos de Seguridad Nacional. Derivado de lo anterior, por supuesto, también se dio la desviación de pensar la seguridad exclusivamente en términos militares. Esto quiere decir que siempre la respuesta a cualquier tipo de problema de inseguridad era fortalecer las fuerzas armadas y organismos de seguridad, aumentar el gasto militar, etc. Podríamos haber pensado que una vez terminada la Guerra Fría y desaparecida la amenaza comunista, esta situación iba a cambiar; pero no fue así, la doctrina persistió y el tema todavía sigue planteado.

En materia de seguridad, hoy día, tenemos por un lado la Seguridad Nacional referente al Estado y las instituciones que se supone son responsabilidad fundamental de las fuerzas armadas. Por otro lado, la Seguridad Pública que tiene como referente a la sociedad y las expresiones criminales que la afectan, cuya responsabilidad está en la policía con el apoyo de fuerzas armadas. Tenemos la Seguridad Ciudadana relacionada con la convivencia ciudadana donde se supone la responsabilidad recae en la fuerza del policía con apoyo de las sociedades. Son tres niveles derivados del tema de la seguridad.

2. América Latina; una situación de Seguridad Compleja.- En las últimas décadas persisten en la región andina lo que podemos llamar una mezcla de amenazas tradicionales y nuevas amenazas. En esta misma región existen problemas limítrofes entre Estados que en teoría podrían significar potenciales conflictos. En la realidad esperamos que no se vuelva a dar conflictos como los de Ecuador- Perú de los años noventa. Pero seguimos teniendo problemas entre Colombia y Venezuela por temas limítrofes; tenemos problemas entre Chile y Perú; entre Chile y Bolivia. Esas siguen siendo amenazas tradicionales con alguna presencia en la región andina aunque con una posibilidad real cada vez más difusa. El narcotráfico, como sabemos, se ha convertido en la región andina en un problema central de Seguridad Nacional pero también de Seguridad Pública. Seguridad Nacional netamente en la medida en que Estados Unidos lo coloca en la agenda de Seguridad Nacional. Tenemos también conflictos internos armados, la amenaza terrorista en algunos gobiernos de la región como es el caso peruano, donde la situación aparentemente ha sido controlada pero que siempre puede tener rebotes. El Estado colombiano enfrenta las mismas tendencias

conflictivas junto con amenazas de corte tradicional.

Por otro lado tenemos posibles fuentes de tensión regional. Recordemos que la región andina tienen un papel importante en la Amazonía, que a su vez, es un factor fundamental de poder geoestratégico no solo para Brasil sino para la serie de países que comparten soberanía en la región Amazónica. Existen tensiones entre el gobierno norteamericano -sobre todo entre el Comando Sur- con los que algunos consideran gobiernos populistas en la región, haciendo netamente referencia a los gobiernos del presidente Chávez y Morales en Bolivia. Y, por supuesto, tenemos un conjunto de amenazas estacionales dentro de las cuales está el comercio de armas y de explosivos, municiones, el crimen organizado, el tráfico de drogas ilícitas, desastres naturales, la pobreza y otros problemas sociales. Todo ello presente en la zona latinoamericana.

3. El crimen organizado.- Hoy el Crimen Organizado es considerado como uno de los problemas tradicionales con mayor importancia para la seguridad. La ONU considera que destruye la parte mínima del orden democrático y de la Seguridad Internacional, los valores fundamentales consagrados en su carta. En ese sentido se puede conceptualizar al Crimen Organizado como una suerte de actividad colectiva de tres o más personas, unido por vínculos jerárquicos o relación personal, que permiten a sus dirigentes obtener beneficios o controlar territorios nacionales o extranjeros, mediante la violencia, la inmigración, la corrupción y/o el servicio de Seguridad Delictiva. Estas acciones están orientadas a infiltrarse en la economía legítima a través de varios medios: el tráfico ilícito de estupefacientes, sustancias psicotrópicas, lavado de dinero; la trata de personas, la falsificación de dinero, robo de material explosivo, robo de vehículos automotores, la corrupción de funcionarios públicos.

Debido a la naturaleza de su constitución, la INTERPOL maneja su propia definición de lo que debe entenderse por crimen organizado, señala que se trata de cualquier grupo que tiene una estructura corporativa cuyo objetivo primario es obtener dinero a través de actividades ilegales y que sobreviven a costa del miedo y la corrupción. ¿Cuáles son otras características del crimen organizado? Son algunas: monopolizar o tratar de monopolizar ciertas actividades de extorsión, tráfico de drogas, prostitución, etc. En estas actividades se utiliza la violencia de manera sistemática contra quienes desafían estos monopolios, rompen la disciplina de la organización o quienes dan pruebas a la policía o a los funcionarios sobre estos grupos. El crimen organizado utiliza familias criminales profundamente infiltradas en un cierto orden social. Suele tener una estructura jerárquica y localizada; existe un buen número de funciones especializadas dentro de la organización, una de ellas son las relativas a las unidades de inteligencia. Las actividades criminales tienen acceso a movimientos legales financieros y contables que, por obvias razones, se asocian con actividades comerciales legítimas e ilegítimas

que pueden estar implícitas en procesos político, administrativos y judiciales.

Tal como lo han recalcado documentos de Naciones Unidas, las organizaciones criminales transnacionales tienen capacidad de establecer alianzas en el plano nacional o internacional y son capaces de responder con prontitud a los desafíos de la aplicación de la ley. El crimen organizado presenta algunas diferencias fundamentales con el crimen simple: una capacidad operativa de alcance nacional, conexiones transnacionales eficaces y sobre todo capacidad de retar a la autoridad nacional e internacional. El crimen organizado transnacional lógicamente se ha filtrado en la globalización y esto diversifica y extiende sus actividades, debilita la credibilidad de las instituciones fundamentales, violenta a los seres humanos, tiene impactos en la credibilidad del ámbito económico y político (ayuda a la corrupción, la extorsión, la infiltración etc.). El crimen organizado posee un carácter multivalente, más allá de lo económico. Está presente en los campos político y militar.

4. Apreciación estratégica sobre el Crimen Organizado Internacional.- El crimen organizado -señala uno de los últimos documentos de la INTERPOL- ha evolucionado a lo largo del tiempo desde la criminalidad individualizada propia del pasado, hasta la fusión con empresas que combinan lo legal con lo ilegal de las actividades económicas, políticas y sociales transformando con ello al crimen organizado en una forma de vida. En Latinoamérica y el Caribe la delincuencia organizada -señala la INTERPOL- se ha acuñado en los siguientes elementos: existencia de grupos sociales con decisión política y antecedentes militares, repatriación de nacionales con vínculos de crimen organizado internacional, insuficientes recursos humanos y técnicas para frenar los delitos, limitada capacidad de las instituciones de la administración pública y la necesidad de los Estados de inversión de capital y fuerza de trabajo sobre las cuales evidentemente el crimen internacional se monta.

Entre la variedad de crimen organizado se encuentra -siguiendo de nuevo a la INTERPOL- el terrorismo, el tráfico de armas, narcotráfico, el tráfico de personas, de cuerpos, recordemos que en la región tiene más peso Venezuela Colombia, Perú y Ecuador. Ahora bien, el crimen organizado está vinculado a otras situaciones delincuenciales con una mezcla de amenazas tradicionales, crimen organizado debido a conflictos interestatales que desemboca en nuevas amenazas, por ejemplo, el narcotráfico que es una actividad transnacional ilegal que produce grandes ganancias. Recordemos que en la región andina se produce básicamente toda la cocaína del mundo y porcentajes importantes de heroína para el mercado norteamericano, y que adicionalmente esta actividad se ha ligado a diversas variedades de crimen organizado, y a conflictos internos armados, expresión de terrorismo en el lenguaje de algunos gobiernos, como es el caso de Colombia y Perú, donde el narcotráfico aparece claramente ligado a organizaciones de alcance internacional.

5. Efectos del crimen organizado sobre la autoridad Estatal.- Se puede señalar ocho impactos que vale la pena puntualizar

- El Crimen Organizado no respeta ni pone en cuestión el concepto de Soberanía del Estado que ha sido un tema clásico del periodo anterior
- Puede pervertir la cultura política de un determinado país. El caso colombiano es un ejemplo.
- Es susceptible de producir cuestionamientos de la libertad
- Puede aterrizar en formas de xenofobia que concurra a la violencia
- Adquiere atribuciones políticas que tienen capacidad de dirimir sobre los poderes constituidos
- Puede manipular los procesos electorales, mediante postulación de candidatos o por vía de extorsión.
- Tiene efectos sobre la gobernabilidad porque provoca inestabilidad financiera, distorsión en el mercado, tiene capacidad para quebrar al Estado como tercer sujeto para presionarlo a cumplir contratos etc.
- Las economías afectadas por el Crimen Organizado pueden producir distribución ineficiente de rentas, distorsión del mercado, pérdida sustancial de productividad.

Las situaciones de seguridad ligadas al crimen organizado van a generar sin duda condiciones que impiden el ejercicio efectivo de la gobernabilidad y de la gobernanza, impiden o dificultan el control de los monopolios clásicos del Estado moderno: de la fuerza, del control territorial y de la justicia. Todo ello incide negativamente en el funcionamiento de la economía, formación de capital y generación de empleo, distorsiona la competencia política propia de la democracia, disminuye en ocasiones la participación electoral, afecta los derechos humanos de los ciudadanos, aumenta los niveles de criminalidad y por eso, a veces demanda de mano dura o de reacciones de la sociedad que precarizan la seguridad. Incrementa niveles de corrupción, de incertidumbre sobre la viabilidad de la atención judicial, y visibiliza la tendencia a una especie de encerramiento de los ciudadanos en un todo integral. En este sentido no hay duda que la Seguridad Pública y Ciudadana tienen un elemento de centralidad para el adecuado funcionamiento de la democracia, si es que tiene como centro de gravedad el respeto a los derechos humanos y sea una seguridad para la democracia.

Es necesario considerar que estas nuevas amenazas, sobre todo las incluidas en la Seguridad Pública, tienen ahora un carácter transnacional. Por eso no pueden tratarse ya desde una óptica nacional, sino desde una óptica regional e internacional. El ámbito estatal para su tratamiento es demasiado corto y es necesario avanzar de manera importante en lo que podemos llamar unas lecturas flexibles de la seguridad post Guerra Fría, que, a diferencia de la marcada visión norte-

americana que privilegiaba las bases militares, los tratados bilaterales, propongan esquemas flexibles de carácter subregional, basados en un efectivo trabajo policial cooperativo. El propio desarrollo de la AMERIPOL es una buena noticia para combatir el crimen organizado internacional.

* *Ernesto López Portillo Vargas. Abogado. Presidente fundador del Instituto para la Democracia, A.C. (INSYDE). Experto en seguridad pública y reforma policial. Columnista del periódico El Universal, México DF, México. Artículo elaborado en base a la Ponencia presentada el 4 de junio del 2009 en la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) Seminario “Estrategias Nacionales de Seguridad en un Escenario Mundial de Complejidad y Cambios Sociales”.*

“SEGURIDAD COMPLEJA EN ZONA DE FRONTERA: COOPERACIÓN INTERINSTITUCIONAL Y ASPECTOS BINACIONALES”.

Dr. Vicente Torrijos.*

Frente a lo que ocurre en la Frontera Ecuador-Colombia se han dicho muchas cosas y, en ese marco, vale preguntar sobre las alternativas que existen frente a la sensación de inseguridad y de vulnerabilidad, que no es relativa solamente a la frontera norte de Ecuador, sino que es también una sensación que se tiene en la frontera sur de Colombia. Estamos hablando de verdaderos planes complejos de seguridad. Para buscar respuestas podemos partir de la base de que son graves percepciones equivocadas, en última instancia prejuicios y estereotipos, los que han ido generando una situación de tal desconfianza y distanciamiento, que solamente si pudiéramos idear un mecanismo y procedimientos transparentes para superar esas percepciones negativas, podríamos generar un clima de cooperación y de Seguridad Cohesiva. Trataremos de explicar el concepto de “Seguridad Cohesiva”, el mismo que sugiere de entrada la necesidad de una verdadera unidad de criterios y de propósitos, frente a lo que debemos considerar como amenazas comunes.

La Seguridad Cohesiva, tal como la estamos definiendo, tiene un alto componente de valores democráticos. No se quiere decir con esto que no importan las ideologías o que las ideologías ya no están dentro de la democracia, sino que no son las ideologías las que deben marcar el camino de las relaciones entre los países. En ese sentido, la Seguridad Cohesiva, valora la democracia; y para valorar la democracia el primer paso es tratar de preguntarse ¿Qué es lo que consideramos que nos amenaza en común? Sin importar qué tan a la izquierda o a la derecha estamos del espectro.

Hay valores fundamentales que van mucho más allá y son más profundos que las simples apreciaciones ideológicas. Por eso, al preguntar por las alternativas para que, en un tiempo tan complejo como el que estamos viviendo en la Frontera, podamos construir un clima basado en la confianza y en la unidad de criterios. En Colombia hay una unidad criminal entre dos organizaciones armadas ilegales –y deliberadamente he optado por extraer el término “insurgente”, tratándolas como lo que son, simplemente organizaciones armadas que funcionan al margen de la ley, que han logrado una unidad

operativa. No son las únicas, pero sí que son muy preocupantes. Me estoy refiriendo a la unidad operativa de las FARC y el ELN, que mantienen una profusa actividad a pesar de una política estatal que muchos consideran exitosa desde el punto de vista de la lucha contraguerrillera o contraterrorista.

Esa política ha logrado recobrar la cobertura y el control de todo el territorio nacional que hace unos ocho o diez años corría por cuenta de las FARC, provocando una situación desesperante para los colombianos que vieron que la vía de diálogo falló en medio de atentados y acuerdos que nunca llegaron. El control se ha conseguido por una mayor movilidad de las Fuerzas Armadas, el carácter conjunto de sus Operaciones, la Cooperación Internacional Selectiva (países como Israel, Estados Unidos y el Reino Unido han aportado una dotación tecnológica de alto nivel; y por último, el más importante de todos, el altísimo apoyo popular a esa causa asumida como propósito nacional.

La estrategia del estado colombiano ha llevado al adversario a desplazarse físicamente a las áreas de frontera y a encontrar terreno abonado para que su retaguardia empiece a operar desde el otro lado de la frontera. Eso en Ciencia Política, es simple incursión por contacto y por contagio. Hay vulnerabilidades que se explotan, hay condiciones que permiten, que facilitan que esa situación se dé. Las FARC lo han hecho creativamente, involucrando un entramado diplomático muy intenso y creando toda una red de apoyo. Esa estrategia implica un trabajo intenso a nivel de la ciudadanía de otros países; pero también a nivel de organismos de representación o niveles de opinión pública. Es decir, la construcción de niveles de aceptación para que prospere su causa. Esta acción no se remite solo a la presencia física –y sería un error pensar que lo que más importante es el número y dispersión de campamentos, laboratorios o puestos-, lo de fondo es el manejo integral de tipo político, ideológico, militar que esa presencia física conlleva. Desde esta perspectiva, para construir mecanismos de cooperación y para desterrar los niveles de desconfianza que estamos generando, deberíamos tener absolutamente claro cuál es el adversario que enfrentamos. Si el desplazamiento físico de esas organizaciones criminales encuentra en el vecindario, la posibilidad de sobrevivir

y de instalar su retaguardia, empiezan a conspirar una serie de hipótesis conflictivas -lo que es normal entre los seres humanos. Por ejemplo la de que no existe capacidad para controlar esa expansión de las FARC o que el gobierno ecuatoriano no crea las condiciones para controlar esa expansión.

Pero ese prejuicio, esa imagen política negativa simplemente desconoce que el Ecuador está haciendo esfuerzos enormes. En el marco de los estereotipos, que son imágenes negativas y distorsionadas de la realidad, esto no aparece al otro lado de la frontera. Aparece solo la idea de que no existe la capacidad, o sencillamente que no se

quiere compartir el fondo, el terrorismo; es decir, que no existe la voluntad política para luchar contra esas organizaciones criminales. Estos juicios de valor desconocen naturalmente, que cuando la policía ecuatoriana muestra las operaciones que se despliegan contra ese adversario, hay una gran cantidad de logros.

* Colombia, Universidad del Rosario. 04 de junio de 2009. Ponencia realizada en la Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE) en el Seminario "Estrategias Nacionales de Seguridad en un escenario mundial de Complejidad y Cambios Sociales.

CRONOLOGÍA DEFENSA, SEGURIDAD PÚBLICA Y CIUDADANA.

Sol Espinosa.

RESUMEN DE LOS TEMAS SOBRESALIENTES EN NOVIEMBRE Y DICIEMBRE DEL 2009

1 POLICÍAS Y SEGURIDAD CIUDADANA

La investigación criminal se tiñe de dudas e impunidad sin recursos.- Los principios de criminalística dicen que no hay crimen perfecto y lo repiten agentes fiscales y policiales, encargados de investigarlos. Sin embargo, de los 700 asesinatos que se registran en promedio cada año en Guayas, menos de la mitad son resueltos y juzgados, según las autoridades de la Corte de Justicia. Las trabas legales no son la única causa. Aunque no hay crimen perfecto, sí hay investigaciones imperfectas, y eso en el país, dicen los encargados, se origina por la falta de recursos policiales para hallar y analizar pruebas materiales. EL UNIVERSO 15/11/09

Ministro de Seguridad niega investigación a oficiales.- El ministro Coordinador de la Seguridad Interna y Externa, Miguel Carvajal, negó haber dispuesto investigar a cuatro oficiales de la ex Unidad de Investigaciones Especiales (UIES) y del jefe de Unidad de Seguridad de Presidencia, Rommy Vallejo. Dijo que ese Ministerio no puede ordenar a las Fuerzas Armadas (FFAA) ni a la Policía, mucho menos a la Unidad de Investigaciones Financieras de la Procuraduría. Indicó que, junto al ministro de Gobierno, solicitó indagar de la entrega de los discos duros de la ex UIES, "pero hasta ahora, no hay información". DIARIO HOY 19/09/09

757 juicios policiales pasarán a manos de la justicia ordinaria.- Miembros del Consejo Provincial de la Judicatura y de la Policía llegaron a acuerdos para el traspaso de 757 juicios contra gendarmes que se siguen en Guayas. El cambio es parte de las reformas a la Constitución en 1998, que en su artículo 188 dispone que "en aplicación del principio de unidad jurisdiccional, los miembros de las

Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional serán juzgados por la justicia ordinaria". Medida que no se adoptó de inmediato, en ese entonces, por falta de recursos. EL UNIVERSO 07/12/09.

Asamblea Nacional niega el presupuesto extra de \$80 millones a la Función Judicial.- La función judicial no recibirá los \$80 millones adicionales en el presupuesto de 2010 como lo propuso la Asamblea Nacional, pues ayer no logró sumar los 83 votos que requería para insistir en el fue negado por el Ejecutivo a través de un veto parcial, era para el financiamiento del Programa Nacional de Modernización del Sistema de Administración de Justicia y la mejora de los juzgados de la Niñez y Adolescencia, previstos en la Constitución. Sin embargo, se aprobó el incremento presupuestario para la función Legislativa, que recibirá \$58,3 millones, mientras que los recursos para los gobiernos descentralizados ascienden a \$1 723 millones. DIARIO HOY 23/12/09

2 ANGOSTURA Y COMISIÓN DE VERDAD

Ex policías se anticipan al informe de la Comisión de Verdad.- Los posibles mencionados en el informe de la Comisión de la Verdad iniciaron una campaña que incluye cuestionamientos a la conformación de esa entidad que investiga supuestas violaciones a los derechos humanos cometidos entre 1984 - 1988 y otros caso especiales. Según el general Édgar Vaca, ex director de la desaparecida Unidad de Investigaciones Especiales (UIES), el trabajo de la comisión es criticado por su integración parcial y pasado judicial de varios de sus integrantes quienes han sido colaboradores de los grupos subversivos como Mireya Cárdenas quien militó en el grupo Alfaro Vive Carajo (AVC). Estas denuncias, entre otras, están recogidas en el libro Terrorismo y subversión. Vaca explica que no es un documento personal, sino el trabajo de la Comisión de Defensa Jurídico-Institucional de la Policía Nacional, creada por pedido de los miembros en servicio activo y pasivo para que, en base a archivos

de la Policía, la Fiscalía y de juzgados defiende a la institución de un supuesto “ataque sistemático y programado”, perpetrado supuestamente desde la Comisión de la Verdad. DIARIO HOY 09/12/09.

Comisión de Angostura ratifica ‘posibles’ nexos de ex funcionarios del Gobierno ecuatoriano con las Fuerzas Revolucionarias de Colombia.- La Comisión de Transparencia y Verdad, que investigó el bombardeo del Ejército colombiano en Angostura, fue creada mediante Decreto Ejecutivo el 25 de marzo del 2009, presentó el informe final después de ocho meses de investigaciones. En el documento de 131 páginas, cinco capítulos, 25 conclusiones y seis recomendaciones se difunden informes de inteligencia militar y policial, versiones de fuentes humanas y publicaciones de prensa sobre vínculos de ex funcionarios del Gobierno con las FARC. En el capítulo IV, la Comisión señala como “posibles vinculaciones” al ex ministro de Gobierno y de Seguridad Interna y Externa, Gustavo Larrea; al ex subsecretario de Gobierno, José Ignacio Chavín; a la asambleísta María Augusta Calle; al ex embajador de Ecuador en Venezuela, René Vargas. Además, el ex coronel del Ejército, Jorge Brito, y el especialista del Servicio de Rentas Internas (SRI), Gerardo Rubio. Esos nombres fueron revelados antes por la prensa. EL UNIVERSO 11/12/09.

La Comisión de Angostura defiende sus datos.- Francisco Huerta, vocero del organismo, aseguró que el equipo no tiene pruebas para sostener que Gustavo Larrea, ex ministro de Gobierno, y Juan de Dios Parra, de la Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos (Aldhu), “acordaron sacar del país de forma clandestina a Nubia Calderón –representante de las FARC, en Ecuador”. La Comisión reconoció ayer que se equivocó en la imputación que hizo a estas dos personas, pero defendió la metodología de la investigación que condujo a su informe. EL COMERCIO 16/12/09.

El gasto de comisiones ad hoc no se audita a fondo.- Los organismos de control del Estado son reemplazados por comisiones ad hoc creadas por el Ejecutivo que también operan con fondos públicos. Sin embargo, las auditorías a su manejo presupuestario son escuetas. Entre mayo de 2007 y septiembre de 2009, el presidente Rafael Correa firmó 15 decretos para conformar diferentes comisiones. En este grupo de comisiones, el Estado invirtió USD 2 636 724. La comisión presidida por la hermana Elsie Monje, que investigó los actos de violación de DD.HH. Durante el gobierno del ex presidente León Febres Cordero es la que ha manejado el presupuesto más alto. Su monto es de USD 1 749 924. Según el informe financiero al que este Diario tuvo acceso, en sueldos de 69 colaboradores se destinaron USD 972 580, 85. Por Ley, estas comisiones no tienen facultades sancionadoras, sino el objetivo de encontrar indicios para que los organismos competentes como Contraloría y Fiscalía sigan los casos. EL COMERCIO 26/12/09.

3 MINISTERIO DE DEFENSA Y MILITARES

El proceso de modernización de los equipos de la FAE suma críticas.- Las adquisiciones de la FAE suman \$500 millones. La Marina ha comprometido \$ 400 millones y el Ejército \$ 50 millones. En su reciente gira por Rusia, el presidente Rafael Correa concretó un acuerdo para que ese país suministre dos helicópteros de transporte MI-17 que tienen un valor de \$ 22 millones. Sin embargo, algunas de estas adquisiciones han sido cuestionadas porque no cumplen correctamente con los procesos de licitación y compra. En el 2008 se compraron cuatro radares chinos para la frontera con Colombia por \$ 60 millones y fue cuestionada por un sector de los oferentes que denunció una supuesta violación de las bases y que el sistema de enfriamiento (por agua) no responde a las especificaciones solicitadas, como tampoco, la capacidad de cobertura. Además existen cuestionamientos a la compra de doce aviones de combate Cheetah C por \$ 35 millones, naves que fueron desactivadas por la Fuerza Aérea de Sudáfrica y el caso del helicóptero accidentado el 27 de octubre, adquirido a la empresa Hindustan Aeronautics Limited, de la India, que es parte de la cuadrilla de siete helicópteros de transporte con capacidad para catorce personas. El contrato se firmó el 5 de agosto del 2008 por \$ 45 millones. EL UNIVERSO 01/11/09

Ministro de Defensa, Miguel Carvajal, anuncia que un observatorio decidirá las compras de las FF. AA.- Según el ministro se está conformando comisiones, tanto para la elaboración de las bases de los contratos, como para la selección de las propuestas. Sus miembros serán de las tres ramas de FF.AA. Así se quiere evitar que sean juez y parte. Además se creará un observatorio tecnológico, que lo integrará personal civil, expertos, ex integrantes de las FF.AA. El observatorio tendrá la función de servir como consultor, y evaluar las opciones del mercado, además su decisión será vinculante. EL COMERCIO 07/11/09.

Presidente Correa dice que los 24 Súper Tucano serán para repeler a las FARC.- Los 24 aviones de combate Súper Tucano comprados a Brasil permitirán a las fuerzas de seguridad de Ecuador responder a los ataques de la guerrilla colombiana de las FARC en la frontera, dijo el presidente Rafael Correa. Además señaló que las aeronaves son parte del proceso de modernización de las Fuerzas Armadas. Además advirtió a las FARC que “cualquier incursión en Ecuador será considerada un acto de guerra”. EL COMERCIO 22/11/09.

Educación y Defensa representan el mayor gasto público.- Según la pro forma presupuestaria del 2010, el mayor rubro de gastos por sector se lo lleva el Tesoro Nacional, con 8.218,6 millones de dólares. Le siguen el sector educativo, con \$ 3.215,5 millones, mientras que el de Defensa Nacional tiene asignados \$ 1.669,8 millones. DIARIO LA HORA 08/11/09

Contraloría audita cuentas en 28 empresas de las FF.AA.- El Ministerio de Defensa analiza las acciones que

adoptará contra autoridades de las seis empresas militares que impiden a la Contraloría del Estado investigar sus cuentas, dentro del examen de gestión que inició a las 28 compañías en donde el Estado tiene acciones. La Contraloría, dentro del plan anual de control correspondiente al 2009, inició una auditoría de gestión a las empresas militares, cuya intervención, según ese organismo, no tiene antecedentes similares dentro de los 30 años de constitución de dichas empresas. Según una nómina de ese organismo, las empresas que se resisten a permitir el ingreso de los auditores para realizar el trabajo son el Banco General Rumiñahui, Holdingdine Corporación Industrial y Comercial, Inamazonas S.A., Amazonashot S.A., Soccasa S.A., y Omnibus BB transporte S.A. Según el mismo funcionario, legalmente los militares están impedidos por la Ley de Seguridad Nacional a incursionar en actividades económicas que no pasen por el ámbito de la defensa estratégica. EL UNIVERSO 17/11/09

Una denuncia penal contra funcionarios petroleros por el Pozo Puna 1.-

El presidente de Petroecuador, contralmirante Luis Jaramillo, y el vicepresidente de Petroproducción, capitán Freddy García, fueron denunciados por el asambleísta César Montúfar y representantes de trabajadores petroleros por la presunción de sobreprecio y peculado en la perforación del pozo Puna 1 por \$25 millones. Según Fernando Villavicencio, uno de los denunciantes, se determinó en informes comparativos que el costo de la perforación de un pozo similar hecho en la Amazonía no sobrepasa los \$4 millones. DIARIO HOY 22/12/09

La Contraloría General del Estado emitió una Glosa a funcionarios de Petroecuador.-

La Contraloría General del Estado (CGE) emitió con fecha 27 de noviembre una glosa por un valor de \$14 790 429 tras el informe especial practicado al proceso de importación de materia prima, producción y comercialización de Fuel Oil n.º 6 entre Petroecuador y PDVSA. De esa cifra, \$11 747 289 corresponden a la venta fallida; y los \$3 043 139, al pago a Flopec por almacenamiento. La CGE señala como responsables solidarios a los siguientes funcionarios: gerente de Comercio Internacional, miembros del Consejo de Administración, procurador, jefes de Operaciones de Comercio Internacional y de Comercialización, gerente de Economía y Finanzas, jefe de la Unidad de Presupuesto, vicepresidente de Petroindustrial, subgerente de Operaciones, vicepresidente de Petrocomercial y jefe de Unidad de Programación. DIARIO HOY 23/12/09

Según expertos el Estado de Excepción no es suficiente para combatir la delincuencia.-

Para Ricardo Camacho, consultor en seguridad, "lastimosamente las estadísticas respecto al accionar de la delincuencia demuestran que no funcionó el Estado de Excepción", en Guayaquil, Quito y Manta, decretada por el Gobierno. Añadió que en el Ecuador existe una idea equivocada de que se puede medir el nivel de delincuencia a través

de denuncias, pues resaltó que no todas las víctimas lo hacen. El experto penalista, Carlos Pozo, señala que la concepción legalista del delito como infracción a la ley penal conduce a la contemplación de tres elementos con los que se estructura básicamente todo el sistema penal ecuatoriano: imputabilidad, responsabilidad penal y culpabilidad. Dice que la responsabilidad penal es elemento fundamental de la estructura positivista del Derecho, y está vinculada a la participación que el imputado tenga como autor, cómplice o encubridor. Señaló que esto deben tener en cuenta fiscales, jueces y Policía para coordinar acciones y evitar que delincuentes prontuariados queden libres. DIARIO HOY 07/12/09.

El dos de enero del 2010 llega a su fin estado de excepción.-

El Ministerio de Gobierno, Jalk, informó que no está planificado extender nuevamente el estado de excepción decretado por el presidente Rafael Correa para las ciudades de Quito, Guayaquil y Manta. Según el ministro los resultados globales de la medida son positivos, ya que a través de los operativos se lograron requisar armas y desarticular cerca de 30 bandas delictivas que pretendían instalar en el país el crimen organizado. EL UNIVERSO 31/12/09

4 RELACIONES ECUADOR – COLOMBIA

La falta de control en la frontera norte facilita la trata de personas.-

La vulnerabilidad de los niños y adolescentes a ser explotados laboral y sexualmente es mayor en las zonas de frontera, debido al poco control de las autoridades para el ingreso y salida de menores sin documentos en regla. La Policía sostiene que en lo que va del año se registran 26 casos de explotación laboral y sexual en el país. Se ha logrado la detención de 89 personas. La permeabilidad de la frontera para este tipo de ilícitos, al igual que la explotación sexual, preocupa a las autoridades de Ecuador y Colombia. Mientras que en Ecuador la explotación laboral y la mendicidad alcanzan índices altos. En Colombia el reclutamiento forzoso; el trabajo laboral en niños y adolescentes, al igual que la explotación sexual tienen una alta incidencia. EL COMERCIO 03/11/09

Colombia pagaría trabajo de Ecuador en cuestión de refugiados.-

Colombia reconocería con aportes económicos al Gobierno de Ecuador por el trabajo que desarrolla con las 135 000 personas que tienen estatus de refugiados en nuestro país. Lo dijo el encargado de Negocios de Ecuador en Colombia, Andrés Terán, en una entrevista concedida al El Ciudadano TV, de la Presidencia de la República. EL COMERCIO 14/12/09

Ministro de Seguridad Interna y Externa, M. Carvajal, declara que no se hallaron campamentos de FARC.-

El Ecuador no encontró los supuestos dos campamentos de las FARC en las coordenadas que entregó el gobierno de Colombia a las autoridades ecuatorianas, informó ayer el ministro de seguridad, Miguel Carvajal.

"Sucedió lo mismo que en ocasiones anteriores: en esas coordenadas, no existía ningún campamento". DIARIO HOY 05/12/06

Revocadas las órdenes de prisión en contra del ex ministro de Defensa de Colombia, Juan Manuel Santos, y del jefe de las FF.AA. del mismo país, general Freddy Padilla.- El juez tercero de Garantías Penales de Sucumbíos, Francisco Revelo, al finalizar la audiencia de apelación dejó sin efecto las órdenes de prisión que se habían dictado en contra del ex ministro de Defensa de Colombia y del comandante de las FF.AA. de ese país. La decisión del juez, sin embargo, no exonera a Santos ni a Padilla del proceso penal. Ellos seguirán imputados, al igual que el director nacional de la Policía de Colombia, general Óscar Naranjo, y el ex comandante del Ejército colombiano, Mario Montoya. Los cuatro son los únicos procesados en el caso, aunque sin orden de prisión. DIARIO HOY 05/12/06

Según las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) hay un plan contra Ecuador desde Colombia.- La guerrilla colombiana de las FARC advirtió de un supuesto plan de desestabilización del Gobierno del presidente ecuatoriano, Rafael Correa, por parte de paramilitares infiltrados desde Colombia. En el mensaje, la misma facción insurgente prometió a los ecuatorianos que continuará con la denuncia ante el mundo de "la agresión y provocación permanente del ejército colombiano en la zona fronteriza y sus incursiones en territorio de la hermana república". EL UNIVERSO 29/12/09

Ecuador no replica la misiva de FARC.- El canciller de Ecuador, Fander Falconí, aseguró ayer que "desconoce" el manifiesto que las FARC emitieron anteayer. En esa misiva, la guerrilla pide a los pobladores de la frontera colombo-ecuatoriana que impidan el ingreso de paramilitares a Ecuador. Se publicó cuatro días después de que el presidente de Colombia, Álvaro Uribe, ofreciera una bonificación económica a los campesinos que se conviertan en informantes. EL COMERCIO 30/12/09.

Ministro de Defensa no da validez a la carta de las FARC.- El ministro de Defensa, Javier Ponce, dijo que las FARC involucran a Ecuador en sus cartas como parte de su estrategia para combatir el discurso del Presidente de Colombia. "Pero esto no afectará el proceso de reanudación de relaciones entre ambos países. La población civil vive las presiones y está asfixiada con sus temores". EL COMERCIO 12/31/09

de personas y la protección a víctimas y testigos. La embajadora de Estados Unidos, Heather Hodges, aseguró que en los casos de trata de personas se deben trabajar de manera conjunta la Policía, la Fiscalía y la Justicia. EE.UU. ha entregado infraestructura y equipos a la Policía para el control de este tipo de delitos. La cooperación continuará en 2010. EL COMERCIO 04/12/09

6 UNASUR EN LA SECRETARÍA PRO TÉMPORE DE ECUADOR

Cita de la Unasur en Quito se estanca en el tema de bases norteamericanas en Colombia.- Los cancilleres y ministros de Defensa de once de los doce países de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur), que se reunieron en Quito el 27 de noviembre, no lograron emitir un acuerdo conjunto sobre temas sensibles que afectan a la región, como la instalación de bases militares estadounidenses en Colombia y las elecciones en Honduras. Los ausentes a la cita fueron Jaime Bermúdez y Gabriel Silva, canciller y ministro de Defensa de Colombia, quienes solo enviaron delegados técnicos de menor rango al encuentro. DIARIO HOY 28/11/09. La Unasur llega a acuerdo sobre bases.- Durante la reunión de UNASUR se logró un acuerdo sobre el establecimiento de medidas de confianza mutua en materia de seguridad y defensa en la región. Esto fue posible una vez que Colombia accedió a presentar garantías formales para que la instalación de siete bases militares de Estados Unidos en su territorio no constituya una amenaza a la soberanía de los países del organismo. EL UNIVERSO 28/11/09

UNASUR copa toda la agenda de seguridad con la suscripción del Convenio de Medidas de Fomento de Confianza.- La Unasur avanzó en la construcción de una agenda orgánica en materia de seguridad. Sobre la propuesta del presidente peruano Alan García, de reducir el gasto militar a través de un pacto de no agresión, el organismo acordó que cada país debe entregar un informe sobre los gastos de defensa. Además, cada nación deberá remitir al Consejo de Defensa Suramericano (CDS) los presupuestos de los últimos cinco años de las fuerzas militares en compra de armas. El intercambio de información sobre temas de seguridad e inteligencia será coordinado por el CDS. Un banco de datos manejará un registro de transferencias con la adquisición de equipos y armas convencionales, en adición a la información que se deberá remitir obligatoriamente a las Naciones Unidas y a la OEA. EL COMERCIO 29/11/09

5 RELACIONES ECUADOR - USA

La Fiscalía recibe apoyo de EE.UU. en lucha contra la trata.- Ecuador y Estados Unidos afianzan la cooperación bilateral en la lucha contra los delitos transnacionales por medio de programas de capacitación sobre la trata

* Investigadora Programa DSD

ECOS DEL PROGRAMA DEMOCRACIA SEGURIDAD Y DEFENSA

El Programa Democracia, Seguridad y Defensa realizó el Seminario sobre “Estrategias Nacionales de Seguridad en un contexto de cambios globales”, en el Centro Cultural de la PUCE, el día 04 de junio del 2009.



Parte del público asistente. Centro Cultural de la PUCE durante el seminario “Estrategias Nacionales de Seguridad en un contexto de cambios globales”.



Panelistas durante el Seminario “Estrategias Nacionales de Seguridad en un contexto de cambios globales” (de izquierda a derecha): Cnl. José Núñez, Fuerzas Armadas del Ecuador; Dr. Torsten Stein, Universidad de Saarland, Alemania; Dr. Vicente Torrijos Universidad del Rosario, Colombia; Dr. José Manuel Ugarte, Universidad de Buenos Aires, UBA, Argentina.

CONVENIO PUCE - KAS



BOLETÍN DEMOCRACIA, SEGURIDAD Y DEFENSA

Comité Editorial

Bertha García Gallegos
Francisco Rhon Dávila
Juan Pablo Aguilar Andrade
Raúl Benítez Manaut

Asesoramiento Internacional

Dr. Louis Goodman - American University (USA)
Dr. Gustavo Suárez Pertierra - Real Instituto Elcano
(España)

Investigación

Sol Espinosa

BOLETÍN DEMOCRACIA, SEGURIDAD Y DEFENSA

Toda correspondencia, favor dirigir a:

Av. 12 de Octubre y Patria
Universidad Católica. Torre 2, Piso 9, Oficina 901
Teléfonos:
(593-2) 299 1582

E-mail: bgarcia@puce.edu.ec

Correspondencia y solicitud de ejemplares del boletín:
e-mail: msespinosav@puce.edu.ec / bgarcia@puce.edu.ec