



Julio - Septiembre 2014

Nº 61

ISSN Nº 1390-3381

Boletín Trimestral

## Programa: Democracia, Seguridad y Defensa

HACIA UNA CULTURA DE DIÁLOGO Y PAZ



### EDITORIAL:

## EMPODERAR A LA SOCIEDAD

\* Bertha García Gallegos

En este número del Boletín, queremos expresar un reconocimiento especial a la Fundación Konrad Adenauer, (KAS) una de las dos más grandes fundaciones alemanas que fomentan, a nivel mundial, los ideales democráticos, la tolerancia, el estado de derecho y el respeto a los derechos humanos. La KAS ha apoyado al "Boletín Democracia, Seguridad y Defensa", desde el año 2004 no solo con la edición trimestral de los ejemplares de difusión física y virtual, sino a través de trabajos pioneros de elaboración de pensamiento civil sobre los campos de la defensa y seguridad pública. Conscientes de que la urgente democratización de estos campos requiere ante todo del empoderamiento de la ciudadanía, su conocimiento y aporte en la discusión abierta y transparente sobre temas tradicionalmente reservados a los espacios estatales, proponemos en esta ocasión con tres temas de especial interés:

Roberto Cajina, especialista nicaragüense, muestra cómo el empleo de los ejércitos en misiones de seguridad pública y orden interior en Centroamérica, evidencia una peligrosa superposición de funciones militares y policiales -convertida en permanente-, cuya realidad plantea el preocupante proceso de remilitarización de Centroamérica, que, justificado por la "guerra contra el narcotráfico", y alimentado con la tradicional cultura militarista de la región, dificulta la construcción de la institucionalidad democrática en Centroamérica. Por su parte, Russell Swenson, apoyado en una investigación reciente de 49 investigadores civiles del sector inteligencia, analiza la transición democrática en la inteligencia del estado que se opera paulatinamente, donde los civiles profesionales, los medios de comunicación y las agencias de inteligencia se mueven con relativa independencia respecto a las demandas por mo-

tivos políticos. "Enmarcados dentro de una cierta autonomía profesional los agentes individuales tienen la obligación de adoptar prácticas éticas para proteger los derechos humanos".

Por último, con el reportaje sobre los hechos acaecidos recientemente en la ciudad de Ferguson, Missouri, EEUU, volvemos sobre el tema de las consecuencias y elementos culturales o políticos subyacentes en el uso excesivo de la fuerza policial. Toda la filosofía de la Policía comunitaria o de proximidad que se ampara en la asociación entre ciudadano-policía se echa por tierra cuando los agentes son llevados -en nuestras sociedades generalmente por causas políticas- a enfrentarse a los ciudadanos en las calles.

\*Socióloga, directora del Programa Democracia, Seguridad y Defensa; profesora principal de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

### CONTENIDO

■ Editorial  
Empoderar a la  
sociedad

Bertha García G.  
pág. 1

Centroamérica:  
El "retorno" de los que  
nunca se fueron

Roberto Cajina  
pág. 2

La transición democrática  
de la inteligencia en las  
Américas

Russell G. Swenson  
pág. 6

■ Reportaje:  
Racismo y Derechos  
Humanos en Ferguson,  
Missuri. ¿Uso excesivo de  
la fuerza policial?

Alejandro Montúfar  
pág. 10

■ Cronología:  
Junio - Septiembre  
2014

pág. 13

## **CENTROAMÉRICA: EL “RETORNO” DE LOS QUE NUNCA SE FUERON: REFLEXIONES SOBRE LA REMILITARIZACIÓN DE LA SUBREGION**

**\* Roberto Cajina**

En este artículo se muestra cómo el empleo de los ejércitos en misiones de seguridad pública y orden interior en Centroamérica, evidencia una peligrosa superposición de funciones militares y policiales -convertida en permanente-, cuya realidad plantea el preocupante proceso de remilitarización de Centroamérica, que, justificado por la “guerra contra el narcotráfico”, y alimentado con la tradicional cultura militarista de la región, dificulta la construcción de la institucionalidad democrática en la región.

### **EL CONTEXTO**

Siendo escenario marginal de la Guerra Fría con excepción de Costa Rica, Centroamérica pasó cinco décadas bajo dictaduras militares o regímenes militarizados. No fue sino hasta los años noventa que el fin de los conflictos armados abrió espacios a la desmilitarización. Se empezó a desmontar el protagonismo de los militares, se redujeron sus efectivos y presupuestos, y las policías fueron “rescatadas” de los cuarteles militares para convertirlas en agencias civiles separadas de los ejércitos a los que estaban sometidas. Estas reformas, sin embargo, fueron simples formalidades que no terminaron con la cultura militarista de las élites políticas y, paradójicamente, de la sociedad centroamericana en general. Las reformas al sector de seguridad pública “fueron lentas, a veces formalistas, y en general desbordadas por la nueva ola de criminalidad”.

El fin de las guerras civiles y el tránsito del autoritarismo a la democracia sumieron a los militares en una triple crisis: de identidad, de legitimidad y de misión. En su

afanosa búsqueda de reconocimiento social y nuevos “enemigos” a quienes combatir y aniquilar, la cultura militarista y la irrupción del crimen organizado, sumadas a la insuficiencia de las policías, se confabularon para darles la salida que requerían en un escenario donde los incontables excesos y violaciones a los derechos humanos de los años de guerra civil, se habían tornado adverso. En la medida en que la violencia criminal reemplazó, sin solución de continuidad, a la violencia política, los militares fueron convertidos en paladines de la seguridad pública, pasando a combatir el crimen organizado, el narcotráfico, la violencia juvenil y hasta la delincuencia común.

Las autoridades civiles accedieron sin reparos al incremento de efectivos, el engorde de los presupuestos y a la adquisición de equipos y armamento que ostentosamente exhiben en cuanta ocasión se presenta. Mientras tanto, las mal entrenadas y conducidas, peor armadas, policías continúan siendo el vagón de cola del convoy militar. Sobreviven apenas, bajo la ineficiencia, la desidia gubernamental y la corrupción. Es claro que las policías de Centroamérica han sido rebasadas por la violencia criminal. Pero en lugar de concebir y ejecutar eficientes programas de depuración, reforma, modernización y profesionalización policial, los gobiernos de la región, arrastrados por la estrategia de “guerra contra las drogas” (Plan Colombia, Iniciativa Mérida, CARSI y CBSI), no han vacilado en recurrir a lo más fácil pero más peligroso: el empleo de los ejércitos en misiones de seguridad pú-

blica y orden interior. En este nuevo escenario, la delgada línea roja que separan las funciones militares de las policiales se desdibuja; las instituciones que las ejercen se desnaturalizan; y naufraga el débil e incipiente proceso de construcción de institucionalidad democrática en Centroamérica.

### **HOJA DE RUTA DE LA REMILITARIZACIÓN**

Los defectuosos procesos de pacificación y transición política, además de la falta de visión estratégica, se conjugaron para que en las constituciones políticas y leyes ordinarias de defensa nacional y seguridad pública, quedara montado el andamiaje legal de la remilitarización que vive Centroamérica. La tradicional cultura militarista de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua les jugó una mala pasada a sus frágiles e imperfectas democracias. Erigieron a sus ejércitos en garantes de la paz y seguridad interior y, en algunos casos, de la Constitución y la democracia. El Salvador y Nicaragua son salvedades solo relativas, ya que la norma constitucional sobre la excepcionalidad del empleo de la fuerza militar en apoyo a las policías y algunas formas de control parlamentario son, en la práctica, letra muerta. Incluso en las constituciones políticas de Costa Rica, que proscribió el ejército hace más de 60 años, y de Panamá, que lo hizo después de la invasión estadounidense de finales de 1989, se consignan circunstancias mediante las cuales estos países pueden organizar fuerzas militares o militarizadas.

Hoy mismo, Centroamérica vive un preocupante proceso de remilitarización que se manifiesta en el incremento de efectivos y del gasto militar. Nuevas adquisiciones de armamento, construcción de nuevas instalaciones; nombramiento de oficiales activos o en retiro en ministerios de Gobernación (Seguridad), jefaturas policiales y otros cargos públicos y militarización de las policías. Dentro de éstas últimas incluso se registra la creación de unidades militares. Se han aprobado leyes y decretos que conceden mayores cuotas de poder y espacios de autonomía funcional a los ejércitos y operativos conjuntos ejército-policía. Entre 2006 y 2012 se experimentó una tendencia creciente en el gasto militar en Centroamérica.

Honduras 199.05%, Nicaragua 81.17%, Guatemala 56.76% y El Salvador 35.44%. En ese período, el gasto militar total en estos países ascendió a US\$ 2 276'224 715, cantidad que se eleva al incluir los recursos asignados por Costa Rica al Servicio Nacional de Guardacostas (SNG), Servicio de Vigilancia Aérea (SVA) y Policía de Fronteras (PF).

### LA GUERRA CONTRA LAS DROGAS Y EL CRIMEN ORGANIZADO

Determinar el monto real de las inversiones en armamento, equipos y construcciones militares es prácticamente imposible ya que muchas de ellas se guardan como secreto de Estado y las que salen a la luz pública son protegidas pretextando "razones de seguridad nacional". La falta de transparencia oficial es más que notoria. Investigaciones periodísticas en Panamá, Guatemala, Honduras y Costa Rica estiman, conservadoramente, que en 2011-2012 estos países han invertido cerca de US\$1.000 millones en armas y equipos.

La "guerra contra las drogas" es el argumento genérico que gobiernos y militares esgrimen, pero, ¿cuál es la lógica racional, si

existe, de las adquisiciones y por ende de la remilitarización? El narcotráfico y la violencia derivada irrumpieron con mayor empuje en la región cuando los ejércitos centroamericanos recién salían de prolongadas y sangrientas guerras civiles en las que habían quedado agotados de todo: de doctrina, identidad, misión, legitimidad, y quizás hasta de municiones. En tales condiciones, reabastecerlos y modernizarlos pudo ser una decisión en principio correcta, pero hacerlo para cumplir misiones de seguridad pública y orden interior, en detrimento de policías mal organizadas, mal entrenadas, mal armadas y peor dirigidas, es más que cuestionable.

Lo primero que salta a la vista es el carácter reactivo de las adquisiciones, carentes de sustento doctrinario, político y técnico. Para justificar la "guerra contra las drogas", gobiernos y militares utilizan como argumento el desconocido poder económico de los cárteles y su extraordinaria capacidad corruptiva; sin embargo, ni lo uno ni lo otro se combaten militarmente. Una aproximación lógica tendría que apuntar a políticas públicas expresamente formuladas, a un ordenamiento jurídico sólido, al imperio de la ley, a sistemas de justicia penal institucionalizada fuerte y eficiente, a autoridades y funcionarios íntegros y a un sistema de inteligencia civil y militar profesional y eficaz. Si la naturaleza de la amenaza determina la respuesta, la racionalidad de la "guerra contra el narcotráfico" y de las adquisiciones de armamento y equipos queda más que en entredicho, ya que la "amenaza militar" del narcotráfico ha sido hasta ahora relativamente marginal.

Paradójicamente, como ha sucedido en México, la militarización de la seguridad ha provocado la respuesta militar de los cárteles, con resultados ominosos.

El aumento del gasto militar (41.69%) y el de seguridad interna (239%) en el sexenio del presidente Felipe Calderón dejó 70.000 muertos y más de 25.000 desaparecidos. "El secuestro se incrementó en 83%; el robo con violencia, 65%; la extorsión, 40%; los delitos sexuales, 16%; el robo en carretera, más de 100%; el robo de vehículos asegurados se ha duplicado". Tal pareciera que las autoridades civiles y militares aún no se percatan -o no quieren hacerlo- de que, aunque sus estructuras operen con un relativo grado de jerarquización y sus integrantes porten armas, los cárteles de la droga no son ejércitos sino corporaciones transnacionales criminales que operan bajo las leyes del mercado y cuya finalidad, aunque la violencia, no es la "guerra contra la ley".

El Estudio Global sobre Homicidios 2011 de la Unidad de las Naciones Unidas contra el Crimen Organizado (UNODC) reconoce que "El narcotráfico organizado no necesariamente se hace visible mediante delitos violentos y letales. Por ejemplo, donde las áreas de influencia y/o las actividades ilegales se distribuyen claramente, los grupos criminales prefieren mantener un perfil bajo y no llamar la atención de las autoridades estatales. La violencia tiende a escalar cuando se rompe el *statu quo* a raíz de, por ejemplo, cambios en la estructura del mercado de drogas, la aparición de nuevos protagonistas o la 'amenaza' de represión policial". Es preciso, entonces, conocer a fondo la lógica operativa del narcotráfico -que es altamente flexible- se enmascara y se adapta constantemente a condiciones cambiantes.

### REMILITARIZACIÓN, DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS

El empleo de los ejércitos en misiones de seguridad pública y orden interior en Centroamérica evidencia una peligrosa superposición de las funciones militares

y policiales que desnaturaliza a las instituciones que las ejercen: los ejércitos han sido policializados, y las policías militarizadas. En todo régimen democrático "es esencial que quienes ostentan el monopolio de las armas tengan claramente definidas sus funciones y sus misiones. En el caso de las Fuerzas Armadas, éstas son, básicamente, la protección de la soberanía del país, una tarea eminentemente de defensa que implica la no participación en la política interna".

Pero en Centroamérica se ha pasado por alto este cardinal principio democrático. Es un hecho que las policías de la región no tienen la capacidad necesaria para enfrentar al crimen organizado con alguna posibilidad de éxito, ya que carecen de doctrina, políticas, efectivos, medios y recursos. Es en tales condiciones que los ejércitos aparecen como el paliativo inmediato y prácticamente inevitable. Esto, sin embargo, conlleva altos riesgos: la militarización de la seguridad pública y, con ella, de la sociedad, caldo de cultivo del que ha surgido una nueva forma de militarismo, distinta a la del pasado pero tanto o más peligrosa por el ropaje democrático con el que se viste, y porque los ejércitos han emergido como la única institución capaz -lo que debe ponerse en duda- de hacer frente y derrotar al crimen organizado y, por tanto, de garantizar la paz, la seguridad y la estabilidad.

Independiente de su ropaje, el militarismo es consustancialmente antidemocrático y, en consecuencia, quizás la más grave amenaza que se cierne sobre las frágiles e imperfectas democracias de la región. Los militares resolvieron su crisis de identidad, de legitimidad y de misión, pero los centroamericanos han sido arrastrados a una disyuntiva perversa y por lo

demás falsa, ya que el menú de vida que se les ofrece es brutalmente estrecho: seguridad o democracia. Los represores y violadores de los derechos humanos del pasado reciente han sido convertidos ahora en los ángeles tutelares de las generaciones posconflictos. También es un hecho que los militares "carecen del entrenamiento, la lógica, la doctrina y el equipamiento para enfrentar problemas de carácter policial. Esto genera graves violaciones a los derechos humanos y [...] militariza las alternativas de políticas públicas."

No son pocos los casos de desproporcionada respuesta militar ante protestas populares, de criminalización de movimientos sociales y comunidades indígenas, y hasta de ejecuciones extrajudiciales. Entre los más dramáticos sobresalen el prolongado conflicto por el derecho a la tierra en el Bajo Aguán, Honduras, que ha dejado decenas de campesinos muertos y heridos, y miles desalojados por fuerzas militares y policiales que protegen los intereses de terratenientes; la sangrienta represión por parte de una patrulla militar contra campesinos e indígenas que protestaban en Totonicapán, Guatemala, en octubre de 2012. Pero lo realmente paradójico es que militarizar la seguridad pública no es la solución a mediano o largo plazo al narcotráfico internacional y la violencia derivada. Puede que en el corto plazo llegue a tener resultados incluso "espectaculares", pero el empleo de las fuerzas armadas tiene, en términos de objetivos, un alcance sumamente estrecho ya que su efectividad se mide exclusivamente en base a dos indicadores: cantidad de droga, armas, medios incautados y de narcotraficantes muertos y/o capturados, que las autoridades civiles, militares y policiales exhiben como trofeos de una guerra cuyo final es imposible de avizorar, incluso por el más

optimista de los estrategas.

La superposición de funciones es riesgosa porque "debilita aún más las capacidades del Estado, erosiona su legitimidad y desprofesionaliza la débil institucionalidad construida en los últimos años, especialmente en el área de defensa". Reconocer la inevitabilidad de la superposición de funciones es una posición razonable y flexible dadas las notorias insuficiencias de las policías, pero dicha superposición no puede ser eterna. Las tareas policiales de los ejércitos deben tener límites precisos de tiempo y ser guiadas por normas que establezcan con claridad funciones y responsabilidades, protocolos de uso de armas y de la fuerza, procedimientos, y mecanismos de control civil.

La temporalidad es clave, pero además el empleo de las fuerzas debe ser acompañado en paralelo por sólidos programas de depuración, reforma, modernización y profesionalización de las policías de tal forma que éstas sean capaces, en el mediano plazo, de cumplir las misiones de su competencia institucional. Los militares regresarán a sus cuarteles, manteniendo su relación con las policías, no en misiones operativas sino en un área particularmente sensible: el trabajo de inteligencia. Sólo así podría restaurarse la institucionalidad atropellada, los ejércitos y las policías recuperarían sus respectivas identidades, la seguridad pública tendería a mejorar, la población recuperaría la confianza en la fuerza pública, el fantasma del militarismo desaparecería y la construcción de la institucionalidad democrática en Centroamérica emprendería de nuevo el camino.

### ¿QUÉ HACER?

Es mucho lo que se debe hacer. Las soluciones de corto plazo no son tales y, al contrario, como en



el caso del empleo de militares en misiones de seguridad pública y orden interior, los resultados han sido ciertamente catastróficos. Centroamérica debe verse en el espejo de México, y si bien los cárteles han sido fuertemente golpeados, al igual que la mítica Hidra de Lern multiplica sus cabezas perdidas y continúan operando, incluso con más fuerza y violencia que antes. Pero los actores involucrados, particularmente las autoridades civiles y los jefes militares y policiales, tienen que comprender que se trata de un esfuerzo necesario para corregir la desinstitucionalización provocada por la prolongada superposición de funciones y su impacto en la construcción de la democracia en la región. La solución que ofrece, por ejemplo, el Presidente del Congreso Nacional hondureño en el sentido de crear una "policía intermedia" militarizada a imagen y semejanza de los Carabineros chilenos a lo que se han opuesto incluso las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, implica una considerable inversión de tiempo y recursos, escasos por cierto, y no resuelve el problema de fondo. Es en esencia una solución "intermedia", ya que se trata de crear una fuerza militar disfrazada de policía, como un estamento más en las estructuras de seguridad.

La solución real debe partir por el abandono de la cultura militarista y las políticas facilistas. Es preciso poner en marcha un profundo proceso de reconversión del sector seguridad pública -como parte de una reconver-

sión mayor que no debe postergarse: la de todas las instituciones de los sistemas de justicia penal- a partir de un análisis de la situación estratégica y de un diagnóstico que establezca una línea de base y permita la formulación de doctrinas, estrategias, políticas, programas y planes que definan de forma precisa los cursos de acción y los recursos necesarios para ejecutarlos. Mientras persista la superposición de funciones es preciso aplicar en lo inmediato mecanismos correctivos, entre ellos protocolos que definan con claridad los procedimientos de intervención, los límites de las fuerzas militares, las líneas de mando, y las responsabilidades individuales y colectivas.

Por otra parte, a pesar de contar con atribuciones que les permiten ejercer control civil sobre fuerzas armadas y policías, exigir informes a las distintas agencias gubernamentales e interpelar a ministros y otros funcionarios, los legisladores centroamericanos no han calibrado la magnitud del problema ni hacen uso de estas facultades. Al mismo tiempo, es preciso emprender una exhaustiva revisión del ordenamiento legal en materia de defensa nacional y seguridad pública, desde las constituciones políticas hasta la última de las leyes ordinarias, a fin de proponer reformas que eliminen ambigüedades y delimiten de forma meridiana la naturaleza, funciones y misiones de ejércitos y policías, las áreas de intersección y estrictos mecanismos de control civil. Se trata de la búsqueda de

nuevos modelos de relaciones civiles-militares, civiles-policiales y militares-policiales adecuados a los nuevos escenarios de la defensa nacional y la seguridad pública.

En tal sentido, el telón de fondo debe ser un amplio debate nacional alrededor de la seguridad pública y el rol de las agencias relacionadas. Tiene que ser, además, profesional, desideologizado y sin tintes partidistas para poder alcanzar un consenso nacional que abra espacio a la formulación expresa de políticas de seguridad pública como políticas de Estado. Los ejércitos y las policías no deben ver este proceso como un anodino esfuerzo intelectual ni como una amenaza a su integridad y existencia, ni menos aún como un juego de reducción/ampliación de "espacios vitales", sino como un genuino empeño para restaurarles la identidad perdida y garantizar un auténtico y efectivo control civil en beneficio de la democracia, la institucionalidad, la gobernabilidad y la seguridad ciudadana.

---

\* Roberto Cajina: Consultor Civil en Seguridad, Defensa y Gobernabilidad Democrática. Miembro de la Junta Directiva de RESDAL.

#### Referencias:

- ONUDD, Delincuencia Organizada Transnacional en Centroamérica y el Caribe: Una evaluación de las Amenazas, septiembre 2012, en [www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC\\_Central\\_America\\_and\\_the\\_Caribbean\\_spanish.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/Studies/TOC_Central_America_and_the_Caribbean_spanish.pdf).
- Rojas Aravena, Francisco. "El riesgo de la superposición de funciones entre las políticas de defensa y seguridad". Nueva Sociedad, No 213, enero-febrero de 2008, ISSN: 0251-3552, p. 46, en: [www.nuso.org/upload/articulos/3492\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3492_1.pdf)
- U.S. Department of State, 2012 International Drug Control Strategy Report, en [www.state.gov/j/inl/its/nrcrpt/2012/vol1/index.htm](http://www.state.gov/j/inl/its/nrcrpt/2012/vol1/index.htm)

# LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA DE LA INTELIGENCIA EN LAS AMÉRICAS

\* Russell G. Swenson

## EVOLUCIÓN DE LA INTELIGENCIA GOBIERNO

En muchos Estados de las Américas, los profesionales civiles se destacan en las instituciones responsables de la inteligencia estratégica y operacional. Cuando son liberados del uso como "policía política" para el logro de objetivos a corto plazo, se constituyen en una piedra angular de sistemas o comunidades de inteligencia nacionales. Por supuesto, no todos los países han "civilianizado" –despojado de atributos militares– sus agencias de inteligencia clave, pero donde se lo ha hecho, y cuando la transparencia permite a los profesionales trabajar en la producción de inteligencia como una forma normal de producir datos relevantes para la toma de decisiones, y a los estudiosos del tema examinar las opciones de política de inteligencia y verificar sus resultados posteriores, tenemos la oportunidad de enmarcar resultados como ejemplos de "experimentos naturales" en la administración pública.

Las contribuciones de 49 académicos y profesionales de inteligencia, presentados en tres libros publicados por la Universidad Nacional de Inteligencia, arrojan

luz sobre la administración pública de la inteligencia en toda la región.<sup>1</sup> Uno de los propósitos de estos libros es contrarrestar la preferencia que tienen los profesionales de inteligencia por la expresión oral, aumentando su oportunidad para la expresión escrita. Otro propósito es poner a disposición de las instituciones de control de inteligencia y rendición de cuentas en la región, una biblioteca de mejores prácticas. Por último, preparar el escenario para identificar y evaluar los posibles experimentos naturales en la gestión de la función de inteligencia. Los tres libros hacen un seguimiento de la transición democrática de inteligencia del estado en las Américas, donde los civiles y los medios de comunicación públicos han adquirido un papel más importante, y donde las agencias de inteligencia se mueven con relativa independencia respecto a las demandas por motivos políticos. Enmarcados dentro de una cierta autonomía profesional los agentes individuales tienen la obligación de adoptar prácticas éticas para proteger los derechos humanos. Estas tendencias evolutivas se resumen en el siguiente gráfico:

### Temas Evolutivos en Inteligencia de Gobierno

1. **La transición democrática de la inteligencia**  
Militar ► Policial ► Civil
2. **Supervisión de la inteligencia**  
Legislativa ► Judicial ► La prensa
3. **Gestión de la inteligencia**  
Por un presidente ► Por la comunidad de inteligencia ► Por los servicios de inteligencia

Fuente: Elaborado por el autor.

La democratización de la inteligencia mejora la transparencia pública y la eficiencia institucional de esta función gubernamental.<sup>2</sup> Para justificar su existencia, el personal civil de inteligencia y sus agencias prefieren abordar las cuestiones que necesitan la atención de los líderes políticos, como son los problemas estratégicos de un país. De este modo, las agencias civiles se abren a una mayor amplitud de control democrático que el que se aplica a la policía o a la inteligencia militar. Más allá de cualquier forma de transparentar la inteligencia hacia el público adoptada por el Ejecutivo, emanada de las especificaciones legislativas y judiciales, o de cualquier interpretación de las leyes, reglamentos u órdenes, los empleados o contratistas que trabajan para una organización de inteligencia individual siempre podrán "filtrar" por medios ilícitos la información, las fuentes de inteligencia, métodos u objetivos. Cuando esto ocurre, y los ciudadanos han logrado acceder a una cultura política sólida sobre el valor de los procesos de inteligencia para su país, ellos necesariamente asumirán la responsabilidad democrática por el secreto ahora devaluado por la filtración y podrán juzgar la eficacia de la inteligencia del gobierno para disminuir la exposición del público a las amenazas y los riesgos sobre cuales las agencias de inteligencia han estado trabajando.

Otro aspecto de la democratización es la autonomía institucional y la independencia de las presiones políticas de corto plazo, ex-

presado como la capacidad de un organismo de inteligencia para gestionar sus propios procesos internos de una manera ética. Esta autonomía incluye la libertad y la responsabilidad de identificar y buscar las fuentes de amenaza y riesgo para la supervivencia y la buena salud de su país de origen, de manera consistente con la autoridad legal. En este contexto, existen oportunidades para los profesionales de inteligencia y los académicos interesados para llevar a cabo investigaciones sobre las decisiones políticas y los resultados posteriores, basadas en el conocimiento de la "información privilegiada" y el experimento bajo condiciones de laboratorio simulado, dentro y a través de las burocracias ejecutivas y legislativas de las Américas.

Por ejemplo, los servicios de inteligencia civiles, como resultado de las decisiones de presupuesto legislativo y ejecutivo, pueden sufrir una reducción de fondos en comparación con la disposición de las organizaciones militares o policiales. Una consecuencia de esta elección administrativa es que la inteligencia operacional o táctica se prioriza, y que el valor social de la inteligencia de asesoramiento estratégico está pasado por alto. Esto puede ocurrir en algunos países pero no en otros, lo cual representa una oportunidad para los investigadores con conocimientos, quienes ahora pueden explorar si un organismo, financiado adecuadamente, aporta o no valor a la toma de decisiones de política interna o externa de un país.

Se espera que las organizaciones civiles de inteligencia sean capaces de lograr una buena reputación y demostrar un grado de independencia intelectual de los consumidores a los que apoyan, como corresponde a la identidad incierta y la naturaleza de

las amenazas o desafíos potenciales a la nación.<sup>3</sup> Este ideal no implica una libertad para operar más allá de los límites de la legislación o los requisitos judiciales puestos en marcha a través de los procesos democráticos. Sin embargo, implica la necesidad de que los organismos en un sistema de inteligencia sean capaces de reconocer y respetar los principios éticos definidos, ya sea con respecto a las normas locales o códigos desarrollados a nivel internacional de conducta ética. Debido a que las agencias suelen gozar de autonomía para gestionar el empleo de los profesionales individuales, es en este nivel donde se especifica la ética del trabajo, y se hace cumplir los principios que la rigen. La autonomía permisible de las agencias y los individuos dentro de un sistema de inteligencia representa el núcleo (meollo) de la práctica ética.

La práctica ética de la inteligencia depende de tener en marcha un programa de observación estrecha, mutua, entre los compañeros de trabajo, junto con una disposición personal para detener las acciones poco éticas. La evidencia más clara de la seriedad de cualquier país en la inculcación y el mantenimiento de una base ética para la profesión, puede resultar de la creación de escuelas de inteligencia que operan a nivel nacional. Las escuelas más valiosas son las que son capaces de construir grupos de pares, reuniendo a los civiles de una variedad de antecedentes profesionales, junto con especialistas de inteligencia militar y policial. Argentina, Brasil, Chile, Perú, México y Estados Unidos cuentan actualmente con tales escuelas. Algunos países también tienen facultades universitarias civiles y programas de grado para aumentar la supervisión basada en pares.<sup>4</sup> Porque algunos países tie-

nen escuelas de este tipo y otros no, cualquier duda sobre el rol de las escuelas en mejorar la ética situacional para proteger a la ciudadanía contra los abusos de derechos humanos puede ser investigada como otro ejemplo de experimento natural.

### **¿CÓMO Y CUÁNDO SABER QUE UN PROCESO DE TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA ESTÁ EN MARCHA?**

La existencia de un proceso de transición democrática de la inteligencia en las Américas puede ser detectada a través de varios acontecimientos. Un elemento de la transición es el advenimiento de las comunidades de inteligencia, más comúnmente conocido como sistemas de inteligencia, centradas en torno a una agencia civil que prepara la inteligencia política estratégica o de alto nivel de líderes nacionales. En América del Sur, Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Perú y Colombia son ejemplos (Ver Tabla 1). Venezuela también cumple con este criterio, pero sigue siendo un régimen más autoritario que democrático. La existencia de una comunidad de inteligencia, implica la participación considerable de los órganos legislativos en la especificación de los parámetros de actuación de la agencias que conforman el sistema, junto con una delimitación de las responsabilidades individuales de cada miembro. También implica que la supervisión legislativa y la judicial están empezando a competir con el poder ejecutivo de la autoridad sobre los servicios de inteligencia.

En Argentina, por ejemplo, las iniciativas en el Congreso de 1984 a 2001 proporcionaron el impulso para la reforma de la inteligencia y la conversión civil en circunstancias en que el Poder Ejecutivo no pudo dirigir el esfuerzo.<sup>5</sup> El Legislativo puede proporcionar un grado alto de autoridad en la supervisión sobre los servicios de in-

teligencia, mediante el estudio de los problemas de seguridad, de forma independiente del Ejecutivo, para determinar cualquier necesidad de afinar las leyes pertinentes. En los EE.UU. y Chile, los especialistas en seguridad nacional realizan esta función en las bibliotecas del Congreso. Como un indicador adicional de la democratización, los estudiosos de la inteligencia en Perú y Chile han observado una transformación en sus carreras y en el aumento de su imagen positiva frente al público.<sup>6</sup>

Esta evolución sugiere el surgimiento de la responsabilidad respecto a los ciudadanos, expresada a través de las prácticas éticas. Debido a la persistente sensibilidad respecto de las prácticas de inteligencia durante la época del estado de seguridad nacional, ningún país ha desarrollado estructuras de inteligencia formales para abordar ciertos aspectos de la vigilancia doméstica que podrían estar inscritas dentro del ámbito de "la inteligencia social". Un ejemplo podría ser la vigilancia de agentes

a actores locales en una región donde se implementa un programa gubernamental de desarrollo económico. Si la inteligencia social crece para convertirse en políticamente aceptable, como un aspecto dentro de un sistema nacional de inteligencia bajo el imperio de la ley, ello constituiría una evidencia incontrovertible de que está en marcha una transición democrática en inteligencia; un gran paso, lejos de la era del estado de seguridad nacional.

**Tabla 1. Amplitud de pertenencia a comunidades de inteligencia o de Sistemas de Norte y de Suramérica**

Tipo de inteligencia por país	Estratégico o Político	Inteligencia Militar	Inteligencia Policial	Relaciones Exteriores	Inteligencia Financiera
Argentina	x	x	x		
Bolivia		x	x		
Brasil	x	x	x	x	x
Canadá	x	x	x	x	x
Chile	x	x	x		
Colombia	x	x	x		x
Ecuador	x	x	x		
Estados Unidos	x	x	x	x	x
Guyana		x	x		
México	x	x	x		
Paraguay		x	x		
Perú	x	x	x	x	
Surinam		x	x		
Uruguay		x	x	x	x
Venezuela	x	x	x		

Fuentes: Carolina Sancho Hirane y el autor, 2014.

Otros aspectos de la transición democrática de la inteligencia estarán documentados en nuestro libro sobre Gestión de la Inteligencia en las Américas. Por ejemplo, el escenario de inteligencia en Brasil sigue estando muy influenciado por un *ethos* de inteligencia militar, una condición que frena la adopción de actitudes y comportamientos más acordes con la inteligencia estratégica civilianizada. Sin embargo, Brasil ha adoptado también una libertad radical en la ley de información que, en efecto contrarresta cualquier re-

manente de filosofía de inteligencia militar en el sistema de inteligencia. La Ley de 2012 sobre Acceso a la Información Gubernamental permite que la ciudadanía tenga a su alcance toda la información clasificada. La más sensible debe ser liberada veinticinco años después de haber sido generada.<sup>7</sup> Debido a que la ley se aplica con carácter retroactivo, todos los documentos e información relacionada desde el período del gobierno militar es ahora accesible, no importa la sensibilidad del material. Los funcionarios del gobierno de

Brasil pueden apelar por la no entrega de documentos muy sensibles, pero incluso si la apelación se confirma, la liberación es automática después de otros veinticinco años.

Por último, la reciente experiencia de Estados Unidos sugiere que a medida que los organismos de inteligencia militares son cada vez más civilianizados, como parte de una transición democrática en materia de inteligencia, la capacidad de adaptación o la agilidad de estas agencias para anticipar y apro-



vechar las oportunidades para hacer frente a las amenazas en evolución rápida, puede disminuir. Un ejemplo reciente de este fenómeno se refiere a la Agencia de Inteligencia de Defensa de los Estados Unidos, agencia civilianizada cuyo director fue incapaz de superar la influencia de una burocracia civil atrincherada.<sup>8</sup> La exactitud de esta afirmación espera el resultado de un estudio empírico de las luchas internas por el poder de esta organización.

### ESTUDIO EMPÍRICO DE INTELIGENCIA POR PROFESIONALES Y ACADÉMICOS

Debido a que muchos autores de la serie de libros publicados por la editorial de la UNI tienen acceso privilegiado a los datos y están familiarizados con las cuestiones de gestión interna de mu-

chos países, es posible disfrutar de la oportunidad de hacer preguntas capciosas y proponer medidas que pueden preparar el escenario para probar opciones alternativas de gestión, tal como se procede en cualquier experimento normal de investigación.<sup>9</sup> Por ejemplo, pocos países en el hemisferio enfatizan el papel de los indicadores económicos en el análisis de inteligencia estratégica. Si un resultado positivo -es decir, la alerta estratégica de una amenaza- se activara desde una unidad de inteligencia económica especializada en una agencia civil, uno podría inferir una relación directa entre la existencia de tal unidad y este resultado de inteligencia positiva, si al mismo tiempo no se emitió ninguna advertencia por los análisis tradicionales, del país o de los países vecinos. Desde una pers-

pectiva de diseño de la investigación, una iniciativa de gestión de la inteligencia de este tipo, con resultados conocidos, es un experimento normal o "estandarizado" ("natural" en inglés) porque las variables contextuales son "controladas" por la aleatoriedad de las decisiones que guían su expresión.

El trabajo de varios autores, incluido en la Tabla 2, sugiere oportunidades de investigación empírica mediante el desarrollo de experimentos normales o estandarizados a través de países que tienen un conjunto similar de instituciones de inteligencia. Los países u organizaciones indicados en la tabla simplemente reflejan el referente geográfico de un autor.

**Tabla 2. Algunas oportunidades de estudio empírico de Gestión de Inteligencia a través de experimentos naturales**

País	Sujeto potencial del experimento
Argentina	Utilidad de la publicación por la Secretaría de Inteligencia de informes estratégicos sobre futuros alternativos
Brasil	Evaluación de los efectos sociales y de inteligencia de una política de acceso ilimitado a información reservada
Chile	La experimentación con la metodología de inteligencia de la prisión dentro de un país
Colombia	Incorporación de los factores económicos en el análisis de inteligencia estratégica
México	Efectos de la colaboración operativa entre los militares, la policía y las agencias de inteligencia civiles
UNASUR	La evaluación de los experimentos en la cooperación de inteligencia entre los bloques subregionales
Naciones Unidas	El uso experimental de la metodología de un Equipo de Red Sociopolítica y Análisis de Comportamiento en la ONU Misión-Haití

Es de esperar que algunos de los autores que han contribuido a los tres volúmenes de la UNI sobre el profesionalismo de inteligencia, la democratización y la gestión continúen desarrollando estudios empíricos de este tipo o sobre asuntos similares relacionados con el empleo de los servicios de inteligencia nacionales. Estos au-

tores también están ansiosos de trabajar con otros científicos políticos, especialistas en administración pública, o expertos en relaciones internacionales para desarrollar estrategias de investigación gratificantes.

<sup>9</sup>Russell G. Swenson, PhD, se retiró del servicio del gobierno, pero sigue prestando asistencia a la oficina editorial de la Universidad Nacional de Inteligencia.

Contacto: drintel2@yahoo.com. Todas las declaraciones de hechos, opinión o análisis expresadas en este artículo son las del autor exclusivamente.

### Bibliografía:

1. Profesionalismo de inteligencia en las Américas (2004) y Democratización de inteligencia en las Américas (2009), ambos editados por Russell G. Swenson y Susana C. Lemozy; y Gestión de inteligencia en las Américas (2014), editado por Russell G. Swenson y Carolina Sancho Hirane, todos publicados por la NI Press y disponibles en [http://www.ni-u.edu/ni\\_press/index.html](http://www.ni-u.edu/ni_press/index.html).

2. Florina Cristiana Matei y Thomas Bruneau, "Intelligence Reform in New Democracies: Factors Supporting or Arresting Progress," *Democratization* 18, no. 3 (June 2011), p. 606.
3. Carlos Maldonado Prieto, "Inteligencia y diplomacia: La agencia de inteligencia del departamento de estado", *Perspectivas* (Marzo 2014), pp. 24-45. Disponible en <http://chds.dodlive.mil/files/2013/12/pub-pers-vol1.pdf>.
4. José Gabriel Paz, "La formación del profesional de la inteligencia estratégica: Realizando expectativas nacionales", en Swenson y Sancho, op. cit., en prensa.
5. Eduardo E. Estévez, "Comparing Intelligence Democratization in Latin America: Argentina, Peru, and Ecuador Cases," *Intelligence and National Security* 29, no. 4 (2014), pp. 572-578.
6. Carlos Maldonado Prieto, "Ética e inteligencia: Revisión de la experiencia Europea y Norteamericana y su aplicación en América Latina", en Swenson y Sancho, op. cit., en prensa.
7. Para entender la intención de la ley, y del decreto que implementa, véase: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2011-2014/2011/lei/l12527.htm) (in Portuguese).
8. Shane Harris, "Defense Intelligence Agency's Flynn Leaving after Rocky Tenure," *Foreign Policy Online*, 30 April 2014. Disponible en [http://complex.foreignpolicy.com/posts/2014/04/30/defense\\_intelligence\\_agencys\\_flynn\\_leaving\\_after\\_rocky\\_tenure](http://complex.foreignpolicy.com/posts/2014/04/30/defense_intelligence_agencys_flynn_leaving_after_rocky_tenure)
9. Marco Cepik y Christiano Ambros, "Intelligence, Crisis, and Democracy: Institutional Punctuations in Brazil, Colombia, South Africa, and India," *Intelligence and National Security* 29, no. 4 (2014), pp. 523-551, puede ser considerado ejemplo separado de esta posibilidad.

## REPORTAJE: RACISMO Y DERECHOS HUMANOS EN FERGUSON, MISSOURI: ¿USO EXCESIVO DE LA FUERZA POLICIAL?

Alejandro Montúfar\*

El pasado sábado 09 de agosto del 2014, a las 12:01, Michel Brown fue asesinado en las calles de Ferguson, Missouri, EEUU. El joven afroamericano de 18 años, murió a causa de seis disparos efectuados por el policía Darren Wilson de 28 años. Aunque no hay una versión oficial sobre lo ocurrido, por lo pronto existen dos versiones de los hechos sobre las cuales las autoridades federales y el FBI están realizando investigaciones para esclarecer lo ocurrido.

Los testigos del tiroteo señalan que vieron a Brown forcejear con el policía Wilson dentro de la patrulla. Tras un disparo, Brown empezó a correr alejándose del automóvil, entonces Wilson se bajó y comenzó a disparar impactando a Brown. El muchacho cayó de rodillas levantando las manos, un código universal para mostrar rendición, pero el policía Darren Wilson no dejó de disparar. La policía, por su parte, acusa a Brown de intentar quitarle el arma al oficial Darren Wilson, quien le habría detenido porque el joven caminaba por mitad de la vía interrumpiendo el tráfico. Cuando el policía intentó bajarse de la patrulla, Brown o su amigo Dorian Johnson habrían empujado al policía dentro de la patrulla para proceder a golpearlo y forcejear por el arma. Ésta se disparó dándole tiempo a Darren Wilson para salir

del auto y disparar a una distancia de 10m con respecto de Michael Brown.

Se han realizado dos autopsias hasta el momento. Los resultados revelan varios disparos, dos de ellos en la cabeza y cuatro en el brazo derecho de Michel Brown, lo cual aparentemente respaldaría la versión de los testigos del tiroteo, aunque se esperan los resultados definitivos para reconstruir los hechos, todo apunta a que se trata de un caso de uso excesivo de la fuerza por parte de la Policía.

### CASOS PARECIDOS

El asesinato de Trayvon Martín el domingo 26 de febrero del 2012, es otro caso al que se lo ha catalogado como crimen de odio racial, Trayvon tenía 17 años y regresaba a la casa de su padre cerca de Orlando, EEUU, en un barrio privado conocido como The Retreat en Twin Lakes. Después de comprar golosinas y un té helado, fue víctima de un disparo propinado por George Zimmerman un voluntario para el programa de vigilancia barrial, quien alegó actuar en defensa propia. Zimmerman fue liberado a pesar de las grabaciones de voz en las que se le escucha reportar un hombre afroamericano sospechoso al 911, para después seguirlo a pesar de que la operadora le pide no hacerlo. Cuando lo alcanzó se produjo el incidente,

que todavía no ha quedado totalmente esclarecido, y que terminó con un disparo que acabó con la vida de Trayvon.

La versión que ha dado Zimmerman -35kg más pesado que Trayvon-, es que cuando alcanzó al joven afroamericano, este último le propinó un golpe en la nariz haciéndolo caer al suelo, y seguir agrediendo, hasta que Zimmerman le disparó con la pistola 9mm que traía escondida. El veredicto en este caso causó revuelo e indignación, ya que Zimmerman consiguió su libertad frente a un jurado constituido por mujeres blancas, aspecto que acentuó la condición de un crimen y un juicio con tintes racistas. Incluso el mismo presidente Obama se pronunció diciendo, "Hace 35 años pude haber sido yo".

### PROTESTAS

La comunidad de Ferguson en Missouri era considerada "Playful City USA" (ciudad lúdica de Estados Unidos), un lugar en el que los niños pueden jugar libremente gozando de seguridad en sus comunidades, hasta el pasado sábado 09 de agosto del 2014, después del asesinato de Michael Brown, joven negro de 18 años, a manos de un policía blanco. Las protestas que se desencadenaron a continuación llevaron a que el gobernador de Missouri, Jay Nixon, declarara, el

16 de agosto del 2014, a la localidad en estado de emergencia y a imponer un toque de queda donde ninguna persona puede transitar más allá de la media noche hasta las 05 AM.

Las protestas se tornaron violentas y la indignación ha sido el motor de los disturbios, saqueos y manifestaciones de repudio que se reflejan en mensajes tales como "sin justicia no habrá paz" o "alto a los policías asesinos". Sin embargo, las protestas fueron diversas ya que algunas de estas fueron pacíficas aunque la medida del toque de queda acrecentó la tensión en Ferguson en especial en un contexto que se interpreta como una batalla racial. Los disturbios reflejan un sentimiento de injusticia en la comunidad, e incluso se afirma que es el comienzo de un movimiento social, en una de las marchas, muchos de los participantes inclusive niños, usaban camisetas con la leyenda "Tenemos las manos arriba, no disparen", otras marchas fueron violentas convirtiéndose en verdaderas protestas donde la policía reaccionó con demostraciones de fuerza mediante el uso de gases lacrimógenos y bolas de goma en contra de los manifestantes. En una de esas protestas, el martes 12 de agosto del 2014, un manifestante recibió otro disparo por parte de un policía, por lo que se encuentra hospitalizado en estado crítico.

Las protestas han dejado 47 detenidos y la percepción de una represión exagerada debido a la presencia de un gran número de elementos de la policía bien equipados e incluso de la misma Guardia Nacional que no había pasado por Ferguson desde la Segunda Guerra Mundial. Algunos organizadores de las protestas llamaron a desobediencia civil con actos como detener los autos en la carretera interestatal 70 y otras autopistas alrededor de St. Louis. Los ciudadanos han mostrado que el acto de agresión contra Michael Brown fue descarado, no solo por el horrible asesinato en sí, sino por

que el cuerpo del joven permaneció tirado en medio de la calle por cuatro horas mientras la policía investigaba la escena del crimen. No es de extrañarse que este asesinato haya planteado cuestiones como si el uso de la fuerza por parte de la policía es el adecuado o si el trato es igual con los diferentes grupos raciales.

### CONTEXTO

Ferguson es una ciudad que ha atravesado un proceso social de transformación racial, durante la época de la integración racial de las escuelas públicas en los años 70, ya que muchas familias blancas se mudaron de Ferguson y muchas familias negras se mudaron para vivir en Ferguson. Desde entonces ha existido cierta tensión en la comunidad, ya que a pesar de un cambio de esta magnitud, en donde la población cambió, los ejes de poder y control se han mantenido en manos de los blancos.

La poca empatía entre blancos y afroamericanos también se refleja en la opinión pública respecto de la policía según las distintas razas. En una encuesta realizada a 1,501 adultos se encontró que hay una diferencia entre la confianza que tienen los blancos, los latinos y los afroamericanos. El 77% de los blancos cree que la policía se gana la confianza de la comunidad, cifra que baja al 51% en el caso de los latinos y al 45% en el caso de los afroamericanos. Es relevante tomar en cuenta que en Ferguson dos tercios de la población son negros pero el alcalde es blanco así como cinco de los seis concejales; también el jefe de policía es blanco y 50 de los 53 agentes policiales en Ferguson son blancos. Algunos líderes de movimientos sociales tachan estas circunstancias como segregación racial, siendo una muestra de que la población cambia antes que las estructuras de poder.

Ahora Ferguson ya es en términos históricos y raciales un punto de conflicto y tensión racial, incluso los

datos publicados por el FBI revelan que el 92% de las personas que son detenidas en Ferguson por desorden público son negras, pero este conflicto y tensión no son nuevos en Ferguson; la zona de St. Louis tiene antecedentes históricos de segregación racial. En 1847, un juez federal de St. Louis decidió que Dred Scott volviera a ser esclavo y la Suprema Corte de Estados Unidos ratificó el fallo racista, en el cual se determinó que los afroamericanos no eran ciudadanos estadounidenses. Estas cosas permanecen en la memoria de la gente y lo ocurrido con Michael Brown seguramente traerá alguna consecuencia en el futuro, debido a la creciente falta de conexión entre la población y las fuerzas del orden.

### RENACE EL RACISMO EN EEUU

Navi Pillay, alta comisionada de la ONU para los DDHH comparó los hechos acontecidos en Ferguson y la violenta represión a las protestas con el *apartheid* en Sudáfrica. A esto hay que agregarle el contexto económico en una ciudad que en los últimos 30 años, ha pasado de ser mayoritariamente blanca a un 67% de población afroamericana, ha duplicado las cifras de pobreza y aumentado el desempleo en ocho puntos; un verdadero caldo de cultivo de tensión y violencia. Pillay manifestó que "estas escenas son familiares para mí y, personalmente, pienso que hay muchas partes en EEUU donde el *apartheid* está floreciendo". La situación es tan delicada que el presidente Obama ha catalogado al problema como asunto de importancia nacional. Según expertos es la consecuencia de problemas de fondo en la sociedad estadounidense, que, como vemos, se han concentrado en localidades con estas características que tienen su origen en las diferencias económicas y raciales de la población.

Durante todo el siglo XX Estados Unidos fue escenario de violentos disturbios raciales. Se abrió una herida que vuelve a sangrar con el racismo hacia los afroamericanos y,

ahora también contra los inmigrantes latinos. Este último incidente ha revelado que pese a los avances en cuestión de derechos humanos y al hecho de tener un presidente afroamericano, el problema no ha sido resuelto, ya que la cultura de la discriminación continúa vigente y se agrava con la acción de las fuerzas del orden que discriminan a negros e inmigrantes latinos.

El movimiento de los derechos civiles de St. Louis denunció el pasado enero que habían registrado 346 hechos discriminatorios relacionados con la policía en los últimos cuatro años. En 2013 la policía de Ferguson detuvo por faltas relacionadas con el tráfico a 483 negros y 36 blancos. Asimismo, en marzo de 1965 en Alabama hubo una marcha a favor del voto negro que fue reprimida por la policía causando 50 heridos y fue reconocida como el "Domingo Sangriento". En 1967 hubo disturbios raciales en dos ciudades, Detroit con 46 muertos y Newark con 26 muertos. Aunque los peores se produjeron en la época de los años 60, EEUU no ha dejado de vivir hechos de esta índole. Para la población y los movimientos sociales de defensa de derechos civiles esto es una clara evidencia de que el racismo hacia la población negra no ha desaparecido y continúa estando latente.

### CIENCIA DEL DESEMPEÑO HUMANO DURANTE UN EVENTO EN RÁPIDO DESARROLLO Y DE ELEVADO ESTRÉS

Respecto al punto de vista policial, fuera de los aspectos sociales que han sido descritos, un artículo de Bill Lewinsky, Director Ejecutivo del Instituto de Ciencias de la Fuerza (FSI, Force Science Institute) que apareció originalmente en PoliceOne, recurso en línea para aplicación de la Ley, [www.PoliceOne.com](http://www.PoliceOne.com), traducido para este Boletín por el Mayor (Ret.) de Gendarmería Nacional Argentina, Carlos Guillermo Blanco, explica aspectos científicos con respecto al uso de la fuerza en un evento.

Dice el estudio que una persona promedio puede cubrir la distancia de dos metros en dos tercios de un segundo si incluso está caminando

desde tal distancia hacia un oficial, estamos hablando de fracciones de segundo antes que la brecha se cierre. Es importante señalar aquí que Michael Brown era de 1,93 metros de alto y pesaba apenas por debajo de 136 kilogramos. Habría estado en una lucha violenta sólo diez minutos antes de su enfrentamiento mortal con el Oficial Darren Wilson (y al parecer asaltó al oficial), lo que indica el nivel de amenaza que el oficial pudo haber percibido de Brown en el momento de los disparos. "Otra cuestión es la movilidad de un miembro humano", dice Lewinsky. "Un brazo puede moverse desde arriba de la cabeza hacia abajo al costado de una persona en 14/100 de un segundo.

Con la ciencia detrás de algunos de los movimientos cubiertos, los factores de los tiroteos de los oficiales deben ser considerados. Esos factores incluyen el tiempo para comenzar, la duración de los disparos -recordando que seis disparos pueden salir en uno y en un cuarto de segundo- y el tiempo para parar. Debemos recordar también que tal vez el nivel más básico de esta discusión es la cadencia de fuego del oficial de policía promedio. Según una investigación de la Ciencia de la Fuerza, el oficial promedio toma 0,25 segundos para disparar un tiro -lo que significa que una cadencia de cuatro disparos por segundo es bastante común-. Si eran seis disparos y seis impactos o diez disparos con seis impactos en Ferguson, estamos hablando de un período de tiempo muy breve. Si se confirman los informes de que el Oficial Wilson había sido golpeado muy duramente en la cara -y algo de daño fue hecho a un ojo- eso tendrá un impacto en su capacidad para detectar un cambio en el nivel de la amenaza planteada por Brown. "Si usted tiene daño facial significativo, junto con el hecho de que usted está involucrado en una pelea físicamente exigente, esos factores pueden aumentar el tiempo que se necesita para detectar cualquier cambio en el nivel de amenaza del sujeto". "Cuando

se mira a los tiempos de tiro -con una duración en alguna parte en el reino de 1 seg. a 1,5 seg. con múltiples disparos y movimiento dinámico de un cuerpo, incluso avanzando hacia adelante, va a tener algunos ángulos inusuales de colocación del tiro, incluyendo en la cabeza". "No estamos diciendo que eso ocurrió en Ferguson, pero los factores del movimiento humano y del tiempo necesitan ser considerados", concluyó Lewinsky.

#### Fuentes:

- Redacción BBC mundo, E.E.U.U.: Dos versiones sobre la muerte de Michael Brown, [http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/08/140818\\_eeuu\\_misuri\\_testigos\\_vs\\_policia\\_jgc.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/08/140818_eeuu_misuri_testigos_vs_policia_jgc.shtml), 19 de agosto del 2014.
- Ben Brumfield y Yon Pomrenze, El policía lo persiguió y le disparó, narran testigos sobre la muerte de Michael Brown, <http://cnnespanol.cnn.com/2014/08/14/el-policia-lo-persiguió-y-le-disparó-narran-testigos-sobre-la-muerte-de-michael-brown/>, 14 de agosto del 2014.
- REUTERS, La autopsia de Michel Brown revela que le dispararon al menos seis veces <http://www.el-mundo.es/internacional/2014/08/18/53f18162268e3ecf658b456b.html>, 18 de agosto del 2014.
- Univisión, Secuencia de eventos en el caso Michel Brown, <http://noticias.univision.com/article/2059575/2014-08-15/estados-unidos/noticias/secuencia-de-eventos-en-el-caso-de-michael-brown>, 15 de agosto del 2014.
- Amy Goodman, Linchamiento moderno: el asesinato de Trayvon Martin, [http://www.democracynow.org/es/blog/2012/3/23/linchamiento\\_moderno\\_el\\_asesinato\\_de\\_trayvon\\_martin](http://www.democracynow.org/es/blog/2012/3/23/linchamiento_moderno_el_asesinato_de_trayvon_martin), 23 de marzo del 2012.
- Fernanda Quiroz, Ferguson: indignación, toque de queda, y protestas por caso Michael Brown, <http://www.vradio.com.mx/noticias/actualidad/ferguson-indignacion-toque-de-queda-y-protestas-por-caso-michael-brown/20140816/nota/2370735.aspx>, 16 de agosto del 2014.
- Ben Brumfield y Yon Pomrenze, Testigos narran los últimos minutos de vida del joven Michael Brown, <http://mexico.cnn.com/mundo/2014/08/14/testigos-detallan-los-ultimos-minutos-de-vida-del-joven-michael-brown>, 14 de agosto del 2014.
- TeleSur, ONU compara racismo en Ferguson con Apartheid en Sudáfrica, <http://www.telesurtv.net/news/ONU-preocupada-por-racismo-en-Ferguson-20140820-0063.html>, 20 de agosto del 2014.
- Alberto Ortiz, Las protestas en Ferguson: entre el racismo y la desigualdad, [http://www.eldiario.es/internacional/protestas-Ferguson-reabren-racismo-Unidos\\_0\\_293621139.html](http://www.eldiario.es/internacional/protestas-Ferguson-reabren-racismo-Unidos_0_293621139.html), 19 de agosto del 2014.
- Carlos Morales Peña, La ira de Ferguson desnuda heridas abiertas del racismo en EEUU, <http://www.eldeber.com.bo/la-ira-de-ferguson-desnuda-heridas-abiertas-del-racismo-en-eeuu/140824020946>, 24 de agosto del 2014.
- Quel, Disturbios en Ferguson: El Ku Klux Klan recauda fondos para el policía que mató a Michael Brown, <http://www.que.es/ultimas-noticias/internacionales/201408191301-disturbios-ferguson-klux-klan-recauda.html>, 19 de agosto del 2014.
- Anahí Rubin, Ferguson: la cara más reciente del racismo, violencia y pobreza, <http://www.telesurtv.net/blog/Ferguson-la-cara-mas-reciente-del-racismo-violencia-y-pobreza-20140822-0058.html>, 22 de agosto del 2014.



## CRONOLOGÍA DE NOTICIAS JUNIO - SEPTIEMBRE 2014.

### SEGURIDAD CIUDADANA

#### Estudio de la ONU considera a Ecuador, libre de cultivos ilícitos.

Ecuador erradicó cerca de 4 millones de cultivos de marihuana y 2 millones de plantas de amapola entre 2004 y 2013, por lo que puede considerarse un país libre de cultivos ilícitos, señala el informe de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). Se han eliminado 736 100 plantas de coca, más de 3,7 millones de plantas de amapola y 74 038 plantas de marihuana. Ecuador trabaja para prevenir situaciones que lo conviertan en productor pues su fisiografía y condiciones climáticas le harían óptimo para cultivos ilícitos. De allí el riesgo que implica. *Diario El Telégrafo*. 28/06/2014.

#### Hallan droga en cajas de banano.

Dentro de las cajas de banano que pretendían salir del puerto de la ciudad de Guayaquil con destino a Bélgica en un contenedor, un caucho negro cubría cada uno de los 2.458 paquetes, tipo ladrillo, de droga encontrados por la Policía Antinarcoóticos y por la Fiscalía, en una inspección, el sábado 28 de junio del 2014. Se hallaron 1.962 kilos de cocaína dentro del contenedor CRLU 7246620 que pertenecía a una exportadora bananera. El representante y la gerente general de la compañía fueron detenidos, y se retuvieron otros tres contenedores de la compañía para profundizar la investigación. *Diario El Universo*. 30/06/2014.

#### Primer proceso con sentencia condenatoria por graves violaciones a los derechos humanos.

El "caso Lema", ocurrido el 18 de septiembre de 1998, cuando cinco jóvenes fueron detenidos de forma arbitraria y torturados en el sector del Comité del Pueblo (norte de la ciudad Quito), bajo la sospecha de ser autores del asesinato al ciudadano Flavio Melo Pantoja, es el primer caso con sentencia condenatoria por el cometimiento de graves vio-

laciones a los Derechos Humanos en el Ecuador. Pedro U., uno de los tres policías involucrados, fue condenado a 3 años de prisión por el Tribunal Tercero Penal de Pichincha; mientras que los otros dos procesados se les ratificó su inocencia, ya que no se encontraron pruebas suficientes para acusarlos como autores de las torturas. *Diario El Telégrafo*. 21/06/2014.

#### Denuncias de desapariciones pasan las 2.000 en la primera mitad del año 2014.

Las denuncias sobre personas desaparecidas durante el primer semestre del 2014 superaron en un 253% a todas las registradas el año 2013, según información de la Dirección Nacional de Delitos contra la Vida, Muertes Violentas, Desapariciones, Extorsión y Secuestros (Dinased). Carlos Alulema, director de la Dinased, explicó que así como se ha incrementado el número de denuncias desde la creación de la unidad especializada, hace seis meses, también se han logrado resolver 1.650 desapariciones lo que significa el 81% de los casos denunciados. La estadística policial revela que el 57,7% de desapariciones son motivadas por violencia intrafamiliar; el 26,2% por problemas sociales como pandillas, alcoholismo o drogadicción, y un 1,8% por problemas académicos como bajas calificaciones o bullying. La Fiscalía General del Estado tiene previsto presentar una estrategia de atención integral para enfrentar las desapariciones en el Ecuador. El fiscal Galo Chiriboga adelantó que la propuesta incluye protocolos sobre pericias investigativas, mecanismos de recepción de denuncias, la ampliación de la base de información que actualmente se usa para receptar la denuncia. *Diario El Universo*. 06/07/2014.

#### El 91% de las desapariciones de personas es voluntaria.

Según reportes de la Dinased, solo el 2% de los requerimientos es por causas forzadas. Entre enero y junio del 2014 esta entidad resolvió 1.650 casos a nivel nacional. El 91% de los casos

de desapariciones corresponde a un alejamiento consciente de las personas del entorno familiar. El 9% desaparece por motivos de discapacidad o enfermedades mentales. De ese 9%, el 7% es por accidentes y el 2% por causas forzadas, según cifras manejadas por la Dirección Nacional de Delitos contra la Vida, Muertes Violentas, Desapariciones, Extorsión y Secuestros (Dinased). *Diario El Telégrafo*. 04/08/2014.

#### Los casos de violaciones a DDHH pueden ser judicializados por grupos.

La Comisión de la Verdad de la Fiscalía General del Estado, que tiene en sus registros 136 casos de violación a los derechos humanos, de los cuales 9 fueron judicializados, analizará la posibilidad de agruparlos por delitos para acelerar sus procesos y llevarlos a juicio. La ONU hizo una distinción con respecto a las graves violaciones a los derechos humanos que igualmente constituyen la tortura, violencia sexual o ejecución extrajudicial, pero sin el elemento estatal, "por ejemplo, el caso Lema, en el que investigó la captura de 5 personas por agentes de la Policía Judicial, quienes los torturaron para que se declaren culpables de un asesinato que no cometieron, lo cual se circunscribe en violaciones a derechos humanos", explicó Jaramillo. Los expositores Javier Jarrín, representante del Comité Ecuatoriano Contra la Impunidad, y el ex coronel del Ejército Patricio Haro, coincidieron en señalar que juzgar los delitos de lesa humanidad es importante, no solo para cumplir con los compromisos internacionales asumidos por la nación para que esos delitos no queden en la impunidad, sino para que estos hechos nunca más sucedan. *Diario El Telégrafo*. 12/07/2014.

#### 29 policías serán los primeros detectives del país.

Los policías pasaron por un proceso de selección a nivel interno, entre 780 aspirantes para ser parte de esta primera generación de detectives con forma-



ción académica, que se inició en diciembre de 2013. Estas pruebas tienen como escenario los patios del Instituto Tecnológico Superior de la Policía Nacional (ITSPN). En los primeros 6 meses los aspirantes a detectives aprobaron 12 módulos de teoría, y desde julio empezó el entrenamiento práctico. A finales del año 2014 habrán completado 1.710 horas de capacitación como agentes de investigación. Los futuros detectives del Ecuador vestirán el uniforme de la Policía Nacional; son 24 varones y 5 mujeres (ellas serán las primeras detectives). *Diario El Telégrafo*. 20/07/2014.

**El COIP incorpora 77 nuevas infracciones.** La normativa del Código Integral Penal de 423 artículos, ahora incluye 77 nuevas infracciones que no constan en el Código Penal vigente, según lo explica la asambleísta Gina Godoy, vicepresidenta de la Comisión de Justicia del órgano legislativo en donde se analizó esta Ley. Explica que la nueva Ley Penal sanciona a la delincuencia organizada, el homicidio por mala práctica profesional, la oferta de servicios sexuales con menores de edad por medios electrónicos, la ocupación y uso ilegal de suelo o tráfico de tierras, la supresión, alteración o suposición de la identidad y estado civil, entre otros. *Diario El Comercio*. 03/08/2014.

**Con el COIP, las personas privadas de libertad pueden solicitar revisión de sus sentencias.** Con la vigencia del Código Orgánico Integral Penal (COIP) los privados de la libertad que puedan beneficiarse de algún artículo para la rebaja de una pena, o la extinción de la sentencia, deberán someterse a lo que indica el artículo 670 de la nueva normativa que estará vigente desde el 10 de agosto del 2014. Este artículo se refiere al trámite relativo a la ejecución de la pena y la excarcelación de las personas privadas de libertad. El interno que considere que las disposiciones incluidas en el COIP le son favorables, deberá presentar una petición y posteriormente asistir a una audiencia oral y pública, en la que su abogado planteará las razones por las cuales la normativa

aplica al caso de su defendido. Para atender a la posible demanda, que sobre este tipo de casos se presente, el Consejo de la Judicatura cuenta con un banco de elegibles, donde hay jueces penales que se encargarán de este tipo de audiencias. El artículo 630 del Código Integral Penal aplica siempre que el delito por el cual fue sentenciado no implique una prisión superior a 5 años. *Diario El Universo*. 09/08/2014.

**Tras 76 años, Ecuador estrena código orgánico integral penal.** El nuevo Código, aprobado el 28 de enero de 2014 para reemplazar la normativa ecuatoriana vigente desde 1971, pretende optimizar los tiempos procesales y garantizar los derechos de las víctimas. La normativa está compuesta por 730 artículos que se aplicarán en las causas que se aperturen desde el 10 de agosto del 2014 en los juzgados y unidades judiciales del Ecuador. Desde esta fecha, rige en el país el nuevo Código Orgánico Integral Penal (COIP), con el cual se aplican las nuevas y reformadas infracciones penales, los procedimientos para el juzgamiento de las personas con estricta observancia del debido proceso y la rehabilitación social de las personas sentenciadas, así como la reparación integral de las víctimas. *Diario El Telégrafo*. 10/08/2014.

**83% de delitos contra la vida son sentenciados, siguiendo el Código Orgánico Integral Penal.** El sistema oral acusatorio, el funcionamiento de las unidades de flagrancia y la reducción de las audiencias fallidas, son parte de los factores que han permitido la celeridad de las sentencias en juicios por delitos contra la vida. Néstor Arbito, vocal del Consejo de la Judicatura, explicó que las cifras señalan que en 2010 se sentenciaba solo el 44% de este tipo de casos, pero en el primer semestre del 2014 el nivel es del 83%. El Consejo de la Judicatura impulsa una política para que los procesos avancen y no se retrasen como sucedía en años anteriores. La Judicatura informó que la disminución de la caducidad en prisión preventiva también es otro factor en los cambios del sistema de justi-

cia. Mientras en 2008 la caducidad llegaba al 18% (2.078 casos), en 2014 son solo el 0,1%, es decir, 10 casos en el país. Esto también ha permitido que el 65% de las personas que se encuentran privadas de la libertad ya cuenten con su sentencia, cifra que contrasta con lo que sucedía antes de la reforma judicial cuando solo el 35% de las personas privadas de libertad, la habían recibido. *Diario El Telégrafo*. 05/09/2014.

### **Mafias robabancos extendieron redes en 6 provincias del Ecuador.**

Los agentes de Inteligencia de la Policía dicen haber identificado que las bandas dedicadas a los robos y asaltos a entidades financieras no operan en una sola provincia o ciudad del país, sino en varios lugares. En el operativo "Orión", los investigadores desarticularon una organización que atracaba bancos y locales comerciales en las provincias de Pichincha, Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua. Según datos de la Policía recopilados por la Red Latinoamericana de Seguridad y Delincuencia Organizada (Relasedor), entre el 2007 y 2012 se registraron 302 robos a bancos en el país. Hasta junio de 2014, siete entidades financieras fueron asaltadas solo en la ciudad de Ambato. Ante eso, la Policía Judicial de Tungurahua (PJ) sostiene que las bandas provienen de otras provincias. "Tras cometer el asalto retornan a sus sitios de origen", señaló un uniformado de la PJ de esa provincia. *Diario El Comercio*. 30/08/2014.

### **26.821 personas privadas de libertad en el país serán censados para establecer su capacidad laboral.**

El censo será una de las primeras actividades que emprenda el Organismo Técnico de Rehabilitación Social de acuerdo con el Código Orgánico Integral Penal. El organismo garantiza programas integrados para viabilizar la recuperación de los privados de libertad, a través de planes de vida, de obligatorio cumplimiento de autoridades e internos. Se busca su reinserción social y laboral, una vez que recuperen su libertad. La ministra

de Justicia, Ledy Zúñiga, indicó que una vez superado el problema de hacinamiento con la apertura de los centros de reclusión en las ciudades de Guayaquil, Quito y Cuenca, se concentrarán en lograr que los internos accedan a planes de educación, trabajo, actividades culturales y deportivas, además de la opción de estudiar cualquier oficio o profesión. Estas actividades y planes se incluirán en una hoja de ruta cuya preparación, implementación y evaluación estará a cargo del nuevo organismo técnico formado por los ministros de Justicia, Laboral, Salud, Educación, Inclusión Económica, Cultura, Deporte y el Defensor del Pueblo. *Diario El Telégrafo*. 03/09/2014.

**Privado de libertad, dirigía desde la cárcel ejecuciones y microtráfico.** La organización liderada por alias "Pony", detenido en el centro de Rehabilitación Social de la ciudad de Latacunga, planificaba los asesinatos por problemas relacionados con el narcotráfico. Según las investigaciones de los agentes de la Dirección Nacional de Delitos Contra la Vida, Muertes Violentas, Desaparición, Extorsión y Secuestros (Dinased). "Descubrimos conexiones entre las víctimas, especialmente vinculadas con microtráfico e inclusive tráfico de drogas en sectores como la 9 de Octubre y Zona de Tolerancia", indicó Álex Pérez, agente de la Dinased. La peligrosa organización fue desarticulada con la detención de tres de sus miembros, quienes guardan prisión mientras continúan las indagaciones del caso por la Fiscalía. *Diario El Telégrafo*. 05/09/2014.

## LAS FARC EN EL ECUADOR

**Presunto líder financiero de las FARC fue detenido en la provincia de Sucumbíos.** EL Ministerio de Defensa informó que se produjo la detención del presunto líder financiero de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) Jenry Martín Castillo, en el sector Puente Nuevo del río Aguatico, cantón Lago Agrio, en la provincia de Sucumbíos. Castillo fue detenido en una operación de

control de frontera por miembros del Comando de Inteligencia Militar Conjunta (COIMC) Al momento de ser aprehendido por los militares con fines investigativos, Castillo presentó un carné de refugiado y se conoció que tenía en su contra una boleta de captura por las autoridades colombianas. *Diario Hoy*. 01/06/2014.

## POLICÍA NACIONAL

**Ministro del Interior inauguró plan integral para erradicar la violencia intrafamiliar en los hogares de los policías.** De los 584 casos de violencia familiar a nivel nacional, el 1,32%, corresponde a policías. Según el consultor de Seguridad y Derecho Internacional, en el año 2013 se presentaron 1300 denuncias por violencia intrafamiliar entre el policía y su esposa, que de acuerdo a estadísticas deviene de problemas de alcoholismo y drogadicción en la fuerza pública, y de prácticas machistas. En las dos primeras fases de depuración policial, realizadas durante el período 2013-2014, se desvinculó a 530 policías relacionados con actos ilícitos. El plan integral de "Cero tolerancia contra la violencia intrafamiliar" entró en vigencia el primero de julio del presente año con la evaluación, valoración de pruebas psicológicas a los uniformados involucrados en estos casos y con las charlas sobre la situación jurídica de su accionar. Como segundo eje de esta fase, se programó para diciembre de 2014 el diagnóstico y tratamiento del caso. A esto se suma una terapia psicológica, el seguimiento y la evaluación del programa. *Diario El Hoy*. 02/07/2014.

**Dos entidades de seguridad desvinculadas de la Policía Nacional se crearán en el Ecuador.** Así lo registra el Código de Seguridad en debate de 2012. Estas dos nuevas entidades son: el Servicio Civil de Investigación de la Infracción y el Servicio de Protección Público (SPP), encargado de la seguridad de los funcionarios públicos. Estas dos nuevas entidades estarán bajo el mando del Ejecutivo y del Minis-

terio del Interior, así como lo está la Policía Nacional desde 2011. Según algunos asambleístas que analizan la propuesta, los cambios en la estructura de la institución policial responden a los hechos ocurridos el 30 de septiembre de 2010 cuando los gendarmes protagonizaron una revuelta policial. El argumento: la supuesta reducción de beneficios. Sin embargo otros asambleístas informaron que los cambios en la institución policial tienen que ver con la necesidad de modernizar esta institución, y de tener agentes más obedientes con los deberes de la seguridad interna del Estado. *Diario Hoy*. 23/06/2014.

## SUCESOS 30 DE SEPTIEMBRE DE 2010

**Fiscalía recibió el informe final acerca de los hechos del 30 de septiembre de 2010.** El Fiscal General del Estado, Galo Chiriboga, recibió el informe final de la Comisión 30-S sobre las investigaciones de los hechos ocurridos el 30 de septiembre de 2010. Según Carlos Baca, presidente de la comisión que investigó los hechos del 30 de septiembre, se han identificado a actores políticos, económicos e institucionales relacionados con los eventos de ese día. Este informe indica que se intentó llevar a cabo un 'golpe de Estado blando' que fue planificado y tuvo una serie de reuniones en la ciudad de Quito y fuera de esa ciudad, entre militares en servicio activo y pasivo. Los comisionados estimaron que organizaciones políticas, como el MPD, tuvieron participación activa en 15 provincias. Argumentaron que ciertos medios de comunicación manipularon y sesgaron previamente la información sobre la Ley de Servicio Público, que en esos momentos se debatía en la Asamblea Nacional. Sin embargo, la Fiscalía analizará el informe para probar su validez. *Diario El Telégrafo*. 16/06/2014.

## MILITARES Y MINISTERIO DE DEFENSA

**Fuerzas Armadas presentaron agenda política de defensa.** Los militares ecuatorianos tienen cuatro misiones que cumplir dentro de la

Agenda Política de la Defensa 2014-2017 que plantea el Ministerio de Defensa Nacional. Estas son garantizar la defensa de la soberanía e integridad territorial, participar en la seguridad integral, apoyar el desarrollo nacional en ejercicio de las soberanías y contribuir a la paz regional y mundial. En cuanto a su participación en la seguridad integral, sus tareas son colaborar en el control de armas, las operaciones de protección a las áreas de infraestructura estratégica, operaciones de apoyo a la seguridad ciudadana y colaboración a la Policía Nacional, así como los patrullajes de control marítimo. Los cambios que plantea la nueva agenda, se alinean con las reformas institucionales que se realizan dentro de las FF.AA., que incluyen la disminución de unidades militares, pero mejor equipadas y flexibles. Una de las reformas de las FF.AA. incluye, el fortalecimiento

de las políticas de equidad de género. Esto implica el incremento en el número de acciones y roles para el sexo femenino dentro de las Fuerzas Armadas. *Diario El Comercio*. 19/06/2014.

**Ingreso a Fuerzas Armadas se vuelve más exigente para sus aspirantes.** 42 000 uniformados integran actualmente las Fuerzas Armadas (FF.AA.). Esa cantidad de militares se reducirá a 34 500 hasta el 2025, lo cual representan un 18%. Así lo dispuso el Ministerio de Defensa como parte de las reformas planteadas al interior de la institución. El Ministerio de Defensa redujo los cupos de ingreso a las escuelas de formación tanto de oficiales como de tropa. De hecho, 630 aspirantes a soldados ingresan a la Escuela de Formación 'Vencedores del Cenepa' (Esforse). Antes, el cupo era destinado para cerca de 1 200 jóvenes que se formaban en esa institución. La ministra de Defensa,

María Fernanda Espinosa, presentó el "nuevo diseño operacional" de las Fuerzas Armadas, que incluye la reubicación de puntos militares, la reducción progresiva del pie de fuerza y la adquisición de equipos con el fin de "optimizar" recursos. Fuerza Terrestre tiene 23 fuertes y se eliminarán siete; las unidades militares, pasarán de 271 a 235; la base aérea de Taura albergará a la Infantería Aérea y al ala 22 de helicópteros de la FAE. En cuanto a la adquisición de equipos, según la Ejecución Presupuestaria del Ministerio de Finanzas, el Gobierno invirtió USD 7,14 millones en armamento para el Ejército en el 2013, y, al menos USD 29,58 millones para helicópteros multipropósito. *Diario El Comercio*. 31/08/2014.



#### Comité Editorial:

- Bertha García Gallegos
- Francisco Rhon Dávila
- Juan Pablo Aguilar
- Marco Romero Cevallos

#### Asesoramiento Internacional:

- Dr. Gustavo Suárez Perterra – UNED (España)
- Dr. Louis Goodman – American University (USA)
- Dra. Sonia Alda - Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado - España

#### Investigadores:

- Alejandro Montúfar
- Susana Espinosa Soto
- Emilia Banda

#### Programa: Democracia, Seguridad y Defensa

**Dirección:** Av. 12 de Octubre y Patria. Universidad Católica. Torre 2, piso 9, oficina 901.

**Teléfonos:** (593-2) 299 1041 / (593-2) 299 1700 ext. 1474 / 1041

**e-mail:** bgarcia@puce.edu.ec

**Correspondencia y solicitud de ejemplares:** programa.dsd.puce@gmail.com