



Marzo - Abril 2012

Nº 51

Boletín Bimensual

## Programa: Democracia, Seguridad y Defensa

HACIA UNA CULTURA DE DIÁLOGO Y PAZ



### EDITORIAL:

## ¿EN REALIDAD, SABEMOS LO QUE ESTAMOS HACIENDO EN SEGURIDAD?

Bertha García Gallegos\*

Siendo tradicionalmente el sector más olvidado y relegado de las preocupaciones de las clases políticas de América Latina, la Seguridad está demandando urgentes desafíos en la construcción de capacidades del Estado, aumento de presupuestos y rápida codificación de experticias de todo género. Experiencias precisamente -compartirlas, asumirlas y reflexionar sobre ellas con la solidez, desapasionamiento y tiempo necesarios- es lo que más hace falta. A pesar de los esfuerzos de muchas instituciones e investigadores individuales por medir y mostrar datos que ilustren el tamaño del fenómeno y sus múltiples facetas y dimensiones, también es importante discutir profundamente sobre lo que implica la inseguridad como fenómeno social.

Conminados a presentar resultados, los gobiernos ensayan medidas apresuradas dentro de un continuum de ensayo y error. En este número del Boletín DSD se insertan como telón de fondo, dos ensayos sobre la situación boliviana cercana en muchos aspectos a la ecuatoriana en términos culturales y sociales; porque las respectivas Constituciones proponen un modelo de sociedad semejante (el buen vivir); las dos - en diversos niveles y grados- han soportado largos procesos de inestabilidad política y han exigido cambios radicales a sus nuevos grupos políticos en el poder. Hacer rápido

implica promover los cambios desde arriba -por decreto- aspecto que contrasta, en cambio, con la exigencia popular de controlar a los gobiernos desde abajo, desde las bases sociales. Una ecuación donde los dos términos están en construcción permanente y pueden llegar a ser contradictorios. Tal como lo propone Theo Rocken, tanto el buen vivir, como el sistema de control ciudadano sobre los gobiernos son aún muy jóvenes, deben escapar de la coopción ideológica y traducirse en políticas públicas concretas. Esas ambigüedades se traspasan a los modos de actuar; si bien a largo plazo se quiere un modelo de seguridad ciudadana basada en el buen vivir; en el corto se acude a la fuerza militar. No se conocen las instituciones policiales y militares; se presume que pueden actuar concomitantemente y no se sabe a ciencia cierta sus límites. No están preparados aún los ministerios del interior que siguen anclados en las perspectivas de los ministerios de gobierno de hace 40 años.

Más aún, no se conoce suficientemente el trasfondo estratégico y geopolítico de las tendencias recientes de la reconversión militar hacia la guerra urbana, que no es otra que la intervención militar en seguridad pública que comienza con el patrullaje. El Reportaje al respecto nos ilustra sobre estas nuevas tácticas de guerra y alerta sobre la necesidad de estudiarlas

sobre todo en su aplicación a las realidades latinoamericanas.

Los costos de la Seguridad Pública, son elevados y hasta el momento no hay formas de entender cuán eficaces son. Tal como lo comenta Loreta Telleria, un estudio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-2009), concluye que la delincuencia cuesta alrededor del 5% del PIB de los países industrializados, y como el 14% del PIB de los países de bajos ingresos. En la región, "no existen mecanismos claros que garanticen la eficiencia en el uso de recursos (...) por lo general, el seguimiento y la evaluación se focalizan solamente en el cumplimiento de actividades o en la utilización de insumos (ejecución presupuestaria), muy poco en los productos o servicios que resultan del gasto". Como lo dice la experta boliviana, "el problema de la inseguridad ciudadana además de vincularse tanto a causas estructurales como situacionales, se relaciona con la falta de aplicación de una política de seguridad ciudadana eficiente, que vincule los aspectos políticos y normativos, con los de tipo presupuestario e institucional".

\*Bertha García Gallegos. Dra. en Ciencias Sociales/ Socióloga. Profesora principal Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Directora del Programa Democracia, Seguridad y Defensa.

### CONTENIDO

■ Editorial  
¿En realidad, sabemos lo que estamos haciendo en seguridad?

Bertha García  
pág. 1

■ Reportaje  
En América Latina soldados se entrenan para la "guerra urbana"; ¿introduciendo experiencias de las guerras del siglo XXI?

Bertha García  
pág. 4

Dilemas y expectativas en los procesos de cambio de la seguridad ciudadana en Bolivia

Theo Roncken  
pág. 8

Gasto en seguridad pública y seguridad ciudadana en Bolivia, 1998-20081

Loreta Telleria Escobar  
pág. 10

Cronología  
Marzo - Abril  
2012

pág. 14

## REPORTAJE: EN AMÉRICA LATINA SOLDADOS SE ENTRENAN PARA LA “GUERRA URBANA”; ¿introduciendo experiencias de las guerras del siglo XXI?

Bertha García Gallegos\*

Las doctrinas, las tácticas y las estrategias militares sufren transformaciones y se desdibujan las fronteras entre defensa y seguridad. Aquí mismo, el destinar soldados para la lucha antidelinquencial y el crimen organizado, ha pasado a ser, por primera vez una política claramente formulada en nuestro país. Luego de seguidas advertencias surgidas desde las cúpulas militares, sobre el incremento del crimen organizado, el discurso presidencial así lo confirmó en abril (2012) con motivo del cambio de autoridades castrenses.

Coincidentemente, en el mismo mes, se inauguró en Chile la base estadounidense de Concón, situada en el Fuerte Aguayo de la Armada, en la región de Valparaíso, la misma que estará destinada al entrenamiento de soldados especializados en operaciones urbanas. La construcción de la base ha sido cofinanciada por el Comando Sur de los Estados Unidos y la Armada chilena, la misma que ha puesto a disposición del proyecto 600 metros cuadrados situados dentro del Fuerte. La base de fuerzas de paz, MOUT, está compuesta de ocho edificios, uno de dos pisos y el resto de un piso, los que simulan una mini ciudad, alberga tradicionalmente al Destacamento de Infantería de Marina N° 2, reconocido como el más preparado de la Armada. De aquí en adelante será destinada al entrenamiento de las denominadas fuerzas de paz de los países latinoamericanos que integran misiones de Naciones Unidas. Todo esto enmarcado en la Iniciativa Global en Operaciones de Paz (GPOI, por sus siglas en

inglés) “que apunta a fomentar la participación de los países latinoamericanos en dichas operaciones”. Cuando el presidente Obama visitó Chile, en marzo de 2011, se firmó un tratado de cooperación con la Agencia Nacional para el Manejo de Emergencias (FEMA) extendido a la eventualidad de que el Ejército Nacional se vea “sobrepasado por alguna situación de emergencia”.<sup>1</sup>

### Importancia de las operaciones

**MOUT.** Las diferencias entre las “tradicionales” desde los años noventa del siglo pasado, operaciones de paz y las operaciones MOUT, es que éstas son operaciones de combate urbano que van acompañadas de otras variaciones tácticas extraídas de las experiencias de las guerras de Irak y Afganistán. Dichas acciones pueden ser Operaciones de Estabilidad y Apoyo (SASO), intervenciones humanitarias y mantenimiento de la paz; pero también operaciones antiterroristas y -¿por qué no?- anti-delinquenciales. Las acciones que realizan los cuerpos de paz son patrullaje en las ciudades, entrega de ayuda a la gente y proporcionar a la policía un cerco de seguridad mientras se efectúa un allanamiento.

Las fuerzas MOUT chilenas son entrenadas además por especialistas de fuerzas especiales de Carabineros para intervención antidelinquencial. Analistas consideran que la lógica del enemigo interno, que sustentó la doctrina de la Seguridad Nacional en décadas pasadas, sigue vigente en las nuevas operaciones urbanas. La diferencia entre las operaciones de paz “tradicionales” es que en

ellas el militar no tiene un enemigo en frente, sino a un civil. El término ‘enemigo’ no se concibe porque el objetivo es establecer o imponer la paz. Pero en las nuevas operaciones, la antigua doctrina del enemigo interno se extiende según se estime pertinente a lo que se quiera combatir en un minuto determinado, sea combate al terrorismo, al comunismo, al narcotráfico o a la delincuencia. Aún no hay claridad en el objetivo de los entrenamientos a soldados latinoamericanos, incluso puede servir -como anteriormente lo hacía- como herramienta para frenar cualquier tipo de movilización social, de expresión de intereses contrarios a los grupos en el poder. “Seguiría siendo el servicio de las armas hacia una ideología determinada”.<sup>2</sup>

**“¿Por qué los militares parecen estar preparándose para una guerra urbana en Estados Unidos?”**, es el título de un artículo que incluye una fotografía de militares en ejercicio de combate urbano en un centro de capacitación en Fort Bliss, Texas. En el artículo se dice que el hecho parecía ser parte de una tendencia más amplia de ejercicios multiagenciales (básicamente militar-policiales, pero que a menudo incluyen otras agencias) que son cada vez más frecuentes en los Estados Unidos. Efectivamente las Fuerzas Armadas de Estados Unidos se estarían entrenando para una guerra urbana, a semejanza de lo que se ha experimentado en el Medio Oriente. Y esto -lamentablemente para los ciudadanos- se está extendiendo hacia los entornos urbanos de toda América Latina.<sup>3</sup>

También en la base militar de Twentynine Palmas, San Diego, se ha erigido una instalación a cargo de la Infantería de Marina, que cuenta con 1560 edificios, simulando una ciudad. La instalación permitirá a las tropas practicar y perfeccionar las habilidades que se puedan utilizar en todo el mundo. La razón obvia de esto es que la guerra urbana es radicalmente diferente dependiendo del país en el que se esté. En la base se cuenta con un desierto de 274 hectáreas, con hoteles, mercados, y otros negocios simulados, además de actores que crean escenarios para desafiar a los soldados.<sup>4</sup> Una breve lista de los que utilizan el MOUT incluye: El Ejército, la Armada, la Marina, la Fuerza Aérea, las Fuerzas de Operaciones Especiales, las Agencias Estatales de Manejo de Emergencias, Agencias Federales de Manejo de Emergencias de la Oficina Federal de Investigaciones, el Departamento de Salud del Estado, la Patrulla Aérea Nacional, el Departamento de Seguridad Nacional, agencias de Estado de Contra-Terrorismo, agencias de aplicación de la ley y muchos más.

Estos ejercicios de guerra urbana no se limitan a Estados Unidos. De hecho, ejercicios similares este año, se han producido en el Reino Unido. En Swindon, Wilshire, cerca de 160 oficiales de diferentes regimientos de la Armada y de la Marina Real, sobre el rango de Mayor se entrenan en un centro urbano considerado como un escenario realístico de guerra urbana. Ellos señalan un juego de objetivos y visualizan acciones en un entrenamiento de campo, simulando situaciones que pueden ocurrir en entornos urbanos tales como los vividos en Irak y Afganistán, dentro de un experimento con grandes niveles de detalle. La Policía y las autoridades locales han facilitado los ejercicios con la provisión de datos y detallados mapas a escala.<sup>5</sup>

En Francia, desde el 2005, el "mandato Azul" (Acción en Zona

Urbana) impuso a dos grandes brigadas de combate del ejército terrestre francés el mandato de "reforzar su capacidad para actuar en zonas urbanas, y al mismo tiempo llevar a cabo operaciones humanitarias en beneficio de la población, ante un adversario cuyo armamento y modos de acción son cambiantes". Estos cambios se apoyan en estudios prospectivos acerca del crecimiento de las zonas urbanas. Para el 2025 se espera que dos tercios de los ocupantes del planeta sean urbanos. Por otra parte, las ciudades más grandes concentran los principales poderes (político, económico, social, cultural); conforman una encrucijada de comunicaciones (transporte y telecomunicaciones) y un espacio mediatizado que actúa como una caja de resonancia.<sup>6</sup>

Históricamente, los ejércitos han estado diseñados para batallas en vastas extensiones principalmente rurales con "frentes" que se desplazaban según los avances o retrocesos de las unidades de infantería, apoyadas por los carros blindados, la artillería y los cazas aéreos. Durante la Guerra Fría generaciones de soldados prepararon la guerra total: el Pacto (de Varsovia) contra la Alianza (Atlántica). La guerra urbana era prácticamente inexistente. La guerra se tornó urbana en Berlín, 1944. Desde finales del siglo XX las guerras de Chechenia, los Balcanes y más recientemente Irak y Afganistán han proporcionado oportunidades para una guerra urbana que ha devastado las ciudades y ha convertido a los ciudadanos en las principales víctimas. Supuestamente, en el día de hoy las operaciones de este tipo deberían minimizar los daños, lo cual es extremadamente difícil, por lo que se prescribe que cuanto antes se pase la posta a la policía y a las instituciones civiles para no causar mayores daños.

La situación actual implica un nuevo enfoque del campo de

batalla. A diferencia de los antiguos teatros de combate -frentes o regiones- el espacio urbano es un laberinto. Incluye múltiples dimensiones: subsuelos (sótanos, cimientos, alcantarillas, playas de estacionamiento, subterráneos, vías subterráneas); escuelas, calles, plazas, callejones sin salida; edificios de varios pisos, centros históricos, arterias comerciales, sectores urbanizados, barrios, supermercados. Esta maraña le ofrece al beligerante, sobre todo si goza del apoyo de una fracción notable de la población—un rasgo propio de los conflictos "asimétricos" de este momento—una "opacidad protectora" que le permite a un adversario juzgado como más débil, encontrar una ventaja táctica. En este nuevo enfoque del campo de batalla, "la amenaza viene de todas partes. Cada calle, cada barrio puede convertirse en un micro-teatro de operaciones. Y siempre se está actuando bajo la mirada de los medios..."<sup>7</sup>

**Codificando experiencias frente a la enormidad en la mezcla de géneros.** Actualmente, los Estados Mayores tratan de codificar las experiencias estadounidenses en Bagdad y en Fallujah; de los británicos en Basora e Irak; de los rusos en Grozny en los años 1990; de los europeos en Pristina y Mitrovica, Kosovo; de los israelíes ante la resistencia palestina. Los organizadores de estos juegos de rol militares admiten la dificultad de simular escenarios creíbles, disponer de personal apto para "hacer de enemigos", ya sean militares, milicianos o simples civiles. Los juegos de roles deben incluir a todos los actores posibles. Periodistas, reales o ficticios, son introducidos en la acción para habituar a los militares a reaccionar frente a testigos. Rudimentos de derecho son incluidos en las clases para que los soldados puedan interpretar reglas básicas de relacionamiento con civiles y otros actores del combate urbano.

Frente a estos nuevos sucesos, experiencias y desafíos, militares y expertos civiles se preguntan "si la utilización de este modo de acción no generará nuevos problemas, como la incitación a enviar impunemente a civiles desarmados en contacto con la fuerza, inhibición en el empleo de armas e incluso un riesgo de exposición a acciones terroristas"<sup>8</sup>. Ante tan terrible mezcla de géneros, expertos de todo el mundo, invitan a los militares a no equivocarse de oficio. Mientras tanto es válido recalcar -como al

principio- que en los últimos años se desdibujan las fronteras entre defensa y seguridad.<sup>9</sup>

\*Bertha García Gallegos. Dra. en Ciencias Sociales/ Socióloga. Profesora principal Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Directora del Programa Democracia, Seguridad y Defensa.

#### NOTAS

<sup>1</sup> EL CIUDADANO, 2012. La base de Estados Unidos en Concón para la "guerra urbana" <http://www.elciudadano.cl/2012/05/03/51989/la-base-de-estados-unidos-en-concon-para-la-%E2%80%99Cguerra-urbana%E2%80%99D/>

<sup>2</sup> EL CIUDADANO, 2012. Ibid.

<sup>3</sup> <http://sleepwalkings.wordpress.com/2012/01/28/por-que-los-militares-parecen-estar-preparandose-para-una-guerra-urbana-en-estados-unidos/par>

<sup>4</sup> Ibid. También en: <http://www.mapquest.com/maps?city=Twenty-nine%20Palms%20Marine%20Corp&%20Base&state=CA>

<sup>5</sup> Swindon Advertiser News, Jan 6 2012. "War comes to the streets as officers get in training." [http://www.swindonadvertiser.co.uk/news/9456872.War\\_comes\\_to\\_the\\_streets\\_as\\_officers\\_get\\_in\\_training/](http://www.swindonadvertiser.co.uk/news/9456872.War_comes_to_the_streets_as_officers_get_in_training/)

<sup>6</sup> Philippe Leymarie, 22 de abril de 2009. "los ejércitos se preparan para el combate urbano" <http://seminariordenmundial.blogspot.com/2009/04/los-ejercitos-se-preparan-para-el.html>

<http://www.rebelion.org/noticia.php?id=83972>. También publicado en Rebelion

<http://www.rebelion.org/noticias/2009/4/83972.pdf>

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Alain de Neve, José Henrotin, "Mythes et du Réalités combat Urbain" ("Mitos y realidades en la lucha callejera"), la Red de Estudios multidisciplinaire estratégicas, 23 de mars de 2003, [www.lalibre.be](http://www.lalibre.be)

## DILEMAS Y ESPECTATIVAS EN LOS PROCESOS DE CAMBIO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN BOLIVIA

Theo Roncken \*

Luego de varios años de continuos e intensos conflictos sociales en Bolivia, las elecciones de diciembre 2005 sancionaron la presidencia de Evo Morales con el 54% de los votos. La elección del máximo dirigente de los cultivadores de hoja de coca de la zona tropical de Cochabamba despertó grandes esperanzas. ¿Qué mejor que un "gobierno de los movimientos sociales" para hacer real la anhelada autodeterminación con control social desde abajo? Con este lema la nueva gestión gubernamental se planteó la tarea de profundizar el "proceso de cambio" que venía siendo impulsado desde las diversas organizaciones sociales. Apoyándose en una buena cantidad de Decretos Supremos y en un sorprendente despliegue de habilidades tácticas para la negociación política, el proyecto se afianzó a principios del 2009 con la aprobación y promulgación de una nueva Constitución Política del Estado (CPE). Se trata de una norma suprema sin precedentes a nivel mundial en cuanto a su amplio reconocimiento de los derechos individuales y colectivos, y de la definición de meca-

nismos de participación ciudadana en la construcción del nuevo Estado Plurinacional.

En orientación del horizonte de país y de políticas públicas que puedan dar cuerpo a lo establecido en la nueva CPE, se ha introducido el concepto del Vivir Bien. En contraste con la idea de "una vida mejor", el Vivir Bien destaca la importancia de "una vida en equilibrio con todos los seres dentro de una comunidad", lo que "equivale a tener una sociedad con equidad y sin exclusión" (Puente, 2011: 359). Sin embargo, como proyecto nacional en construcción, el Vivir Bien aún es muy joven y su traducción en políticas públicas concretas es un desafío que no debemos subestimar. En particular en el campo de la Seguridad Pública encontramos una enorme renuencia a los cambios de enfoque que exigiría una orientación hacia el Vivir Bien.

Las consecuencias de esta realidad no son efímeras. Recientemente, el Ministerio de Gobierno, a pesar de haber planteado en su Plan Estratégico Institucional

(PEI) la "construcción y consolidación democrática de un nuevo modelo de seguridad ciudadana" (Ministerio de Gobierno, 2010: 32), instruyó el patrullaje militar "contra la inseguridad ciudadana en el eje troncal del país, La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz". Miguel Vásquez, Viceministro de Seguridad Ciudadana, "explicó que como una medida urgente se decidió que efectivos policiales y militares combinen los patrullajes y rondas; (...) creemos que a corto plazo es la respuesta que habíamos comprometido, mientras se haga una correcta redistribución del personal de la Policía Nacional en todo el territorio boliviano"<sup>1</sup>. Con esta medida, el Gobierno Nacional está dando continuidad a los planes de emergencia de las autoridades en décadas anteriores que instruyeron a los militares a reforzar a una "policía rebasada" en su lucha contra el delito.

La población, en su desesperación por las históricas falencias del aparato judicial y de justicia, tiende a dar su respaldo a esta participación militar en las tareas de seguridad pública: "Es mejor,



porque así se tiene más seguridad y la gente puede caminar más tranquila; hay maleantes por todo lado".<sup>2</sup> Las críticas más contundentes con respecto a la percibida desprotección estatal se dirigen a la institución policial: "Si hay una institución en nuestro país cuyo desprestigio ha llegado a niveles ya intolerables, esa es sin duda la Policía Boliviana", expresó recientemente un editorial; "Décadas de constantes casos de corrupción en todas sus formas, de abusos, de las más variadas irregularidades e innumerables intentos fallidos de reestructuración y depuración, siempre frustrados por la tenaz resistencia de sus cuadros más influyentes, han ido socavando la imagen de la institución"<sup>3</sup>. Sin embargo, a pesar de todo parece sobreponerse en la población una fe en la posibilidad de llegar a conocer -algún día- a un policía diferente que, como lo tipificó un ex ministro de Gobierno, "la sociedad vea (...) como su hermano protector, con confianza, con cariño, amistad y respeto"<sup>4</sup>.

El cómo, es decir, las maneras de poder concretar la reforma de una institución que es considerada clave tanto para la convivencia social como para la estabilidad política del país, no es planteado desde un concepto de ciudadanía activa. Según un comentario del matutino *La Prensa* a uno de los varios relevos repentinos que ha tenido la máxima autoridad de la PNB en los últimos años, "La situación interna de la Policía Nacional generó dos posiciones en el oficialismo para enfrentarla y convertirla en una institución que cumpla los objetivos para los que fue creado. El ex ministro de Gobierno Alfredo Rada creía que la corrupción y los problemas debían ser encarados y resueltos por los mismos uniformados. Otros dirigentes del Movimiento al Socialismo (MAS) sostienen que la reforma debe ser hecha

desde esferas gubernamentales y si fuera preciso, decretar su cambio por otra entidad."<sup>5</sup> Los hechos que relataremos a continuación sugieren que ninguna de estas propuestas en sí son suficientes para poder llegar a soluciones viables y duraderas ante los problemas de una institución en la que, según el ya citado editorial, "los más altos mandos policiales desafían a las autoridades a las que deben subordinación (...) y se empeñan en incurrir franca y abiertamente en insubordinación."<sup>6</sup>

En lo que va de las dos gestiones del presidente Morales, siete altos funcionarios fueron posesionados en el cargo supremo de la Policía Nacional. En diciembre del 2006 el primer Comandante General, Gral. Isaac Pimentel, se despidió con elogios. Morales comentó que: "En estos once meses, el gobierno y la Policía hemos empezado a dignificar al país. Quiero felicitar a la Policía porque según las últimas encuestas el nivel de aceptación de sus tareas entre la población ha subido". El nuevo Comandante, Gral. Miguel Vásquez, prometió "transparentar la administración de los recursos humanos y económicos, que se concretará con control social, de manera que la población conozca el presupuesto asignado a la entidad policial, la magnitud de los ingresos propios y el destino de los recursos económicos"<sup>7</sup>. En mayo 2008, también Vásquez se retiró del cargo con la frente en alto. "Me voy satisfecho señor Presidente por la labor que hemos cumplido. Hemos hecho todos los esfuerzos para consolidar y coadyuvar el proceso de cambio que vive el país", dijo<sup>8</sup>. Sin embargo, durante su gestión la prensa nacional registró al menos dos momentos en los que la institución policial se enfrentó con éxito a una instrucción o planteamiento de cambio del estamento político. En enero 2007 la entonces ministra de Go-

bierno, Alicia Muñoz, destituyó al Crnl. Wilge Obleas de la comandancia departamental de Cochabamba, por "emitir un orden unilateral: reprimir a las personas que quemaban el edificio prefectural". Sin embargo, "tras una presión del ex comandante Miguel Vásquez y todo su Alto Mando, Morales lo restituyó"<sup>9</sup>. Una segunda muestra de la existencia de una importante, aunque invisibilizada medición de fuerzas en la gestión de un proyecto de reforma policial se dio en el marco del proceso constituyente. En agosto 2007 algunos constituyentes criticaron en público a los miembros de la Comisión de Defensa de la Asamblea Constituyente quienes habían acordado ceder "ante la tenaz resistencia de los altos mandos militares y policiales a las modificaciones planteadas", y "dejar todo como está con algunas sugerencias que hacen más a la forma que al fondo"<sup>10</sup>. Es así que la nueva CPE no logró integrar a las Fuerzas Armadas y la Policía en el conjunto de actores estatales con "Funciones de control, de defensa de la sociedad y de defensa del Estado" (incluidos en el Título V), manteniendo para estas instituciones una sección especial (Título VII), y legitimando la existencia de determinados privilegios y libertades a los que no podrán acceder las otras instituciones del Estado.

En noviembre del 2009 Vásquez sería nombrado viceministro de Seguridad Ciudadana, cargo que desempeña hasta hoy. El Comandante sucesor, Gral. Miguel Gemio, comenzó su labor en junio del 2008 enfatizando "los preocupantes índices de delincuencia y criminalidad" en el país y planteando la exigencia de "repensar los modelos tradicionales e implantar la ejecución de planes innovadores y eficaces"<sup>11</sup>. Sin embargo, durante su gestión se posesionó como Presidente del Tribunal Disciplinario de

la Policía al General retirado René Sanabria. En el año 2011 este ex comandante de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN), sería detenido en Panamá y procesado en Estados Unidos por involucramiento en el transporte de 4,7 toneladas de cocaína<sup>12</sup>.

El cuarto Comandante, Gral. Víctor Hugo Escobar, fue posesionado en marzo 2009 y había sido designado subcomandante un mes antes. En junio 2008 este ex Director Nacional de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Crimen (FELCC) fue protagonista de una nueva crisis diplomática entre su institución y el poder político, por haber dado la orden de gasificar a una protesta popular frente a la Embajada de Estados Unidos en La Paz. Medios de la prensa registraron “un profundo malestar” en la institución policial cuyos altos funcionarios cerraron filas en apoyo a su colega<sup>13</sup>. El posterior ascenso de Escobar a la comandancia general puede por ello verse como una tregua por parte del gobierno, sin embargo en enero 2010, tras un poco más de nueve meses de gestión, Escobar fue relevado en medio de un excepcional despliegue de catarsis institucional. Su sucesor, el Crnl. Oscar Nina, hizo referencia a los “muchos hechos de indisciplina y corrupción en la Policía” que fueron registrados en los meses precedentes, sin olvidar “las denuncias de acoso sexual que pesan contra el mismo ex comandante Víctor Hugo Escobar”. A su vez, el Presidente denunció que algunos efectivos de rango mantienen “acuerdos o alianzas secretas con delincuentes y agentes del imperialismo norteamericano”<sup>14</sup>.

Una vez en la comandancia, el Crnl. Nina postuló una transformación institucional con “la consigna de desterrar la maldad de nuestra institución, el odio, el

abuso y la prepotencia”. El saliente ministro de Gobierno Alfredo Rada anunció “la depuración de los malos efectivos en las filas policiales (...)”. El coronel Nina será el encargado de hacer una evaluación minuciosa para quedarse con los mejores elementos”<sup>15</sup>. Los meses siguientes no se reportaron novedades y la primera señal pública del prometido cambio llegó en julio del 2010, “luego de que un sospechoso de atraco y asesinato (...) muriera en celdas policiales en circunstancias confusas y en medio de denuncias de tortura”<sup>16</sup>. El nuevo ministro de Gobierno Sacha Llorenti anunció un “paquete legal de transformaciones, no solamente de la Policía sino también en temas de seguridad ciudadana y del Estado”<sup>17</sup>. Luego, la Policía movilizó de manera sorpresiva a “35.000 efectivos en todas las ciudades principales del país para restituir la seguridad ciudadana, asignatura pendiente en su labor constitucional”. Al mismo tiempo fue puesto en marcha el Plan Punto Final con el que la Policía boliviana “purgó a 429 de sus efectivos y mandó a la cárcel a 25 de sus agentes”.

No obstante los enérgicos discursos y acciones puntuales contra la corrupción, fue durante la gestión de Nina (quien, como ex director de la FELCN, estaba familiarizado con el tema de las drogas). Días después, en marzo 2011, el presidente Morales relevó a Nina y “en su lugar posesionó al coronel Ciro Oscar Farfán Medina a quien le dio un plazo de 90 días para erradicar lo que considera el cáncer del narcotráfico protagonizado por efectivos policiales”<sup>18</sup>. Tras apenas dos meses de gestión Farfán, quien venía de la Dirección Nacional de Tránsito fue conminado a dejar su cargo por una denuncia que le involucraba en el caso de un vehículo con placas clonadas. El séptimo

y actual Comandante General de la Policía, Gral. Jorge Santiesteban, no tuvo otra opción que prometer “mano dura” en la lucha contra la corrupción interna.”<sup>19</sup>. Sin embargo, el comandante en función a la fecha ya enfrenta dos acusaciones formales de corrupción. Uno de estos casos se agravó por repetido desacato de las instrucciones gubernamentales por parte de la jerarquía policial.

¿Qué aprendizajes podemos rescatar de nuestro resumido recuento de algunos de los desafíos que enfrenta la Policía boliviana? Una primera conclusión es que la institución no muestra tener la capacidad para enfrentar por cuenta propia los múltiples retos de su transformación. Por otra parte, también se ve bastante limitado el alcance de los mecanismos de control externo desde la institucionalidad estatal. A raíz de las acusaciones de corrupción que salieron a luz durante la comandancia del Gral. Farfán, el actual ministro de la Presidencia, Juan Ramón Quintana, planteó la necesidad de “fortalecer el propio papel del Ministerio de Gobierno (que) también tiene que ser objeto de una profunda reforma”. Quintana calificó dicho ministerio como “una institución que tiene estructuras burocráticas de hace 40 ó 50 años”<sup>20</sup>. Las señaladas debilidades propias de los mecanismos internos y externos de control a la labor policial desde el ámbito estatal, nos llevan a enfatizar la necesidad de complementarlas con mecanismos de control y veeduría ciudadanos que han de contar con el reconocimiento formal de sus competencias, una estructura y línea presupuestaria independientes.

<sup>12</sup>Theo Roncken es coordinador de Acción Andina – Bolivia, una plataforma para la investigación-acción sobre temas de la globalización y sus impactos en el nivel local, nacional y regional. Son ejes temáticos: el negocio de las drogas, las políticas de seguridad, mi-

gración y desarrollo local, y la prevención de violencias. Este artículo es parte de un trabajo en progreso del Grupo de Trabajo "Seguridad en Democracia" de la CLACSO.

#### NOTAS:

<sup>1</sup> "Patrullaje militar para frenar la inseguridad ciudadana". 16-03-2012, en: <http://www.boliviaviv.net/2012/03/patrullaje-militar-para-frenar-la.html>

<sup>2</sup> "Bolivia: FFAA velarán por seguridad ciudadana". Mabel Azcui. 21-03-2012, en: <http://www.rnw.nl/espanol/articulo/bolivia-ffaa-velar%C3%A1n-por-seguridad-ciudadana>

<sup>3</sup> Ver: <http://www.correodelsur.com/2012/0428/53.php>

<sup>4</sup> Wilfredo Chavez, en: "Gobierno plantea renovar la Policía y cambiar su imagen represora". 5 de octubre 2011. Ver: <http://www.elnacionaltarjia.com/diario/68284>

<sup>5</sup> "Evo Morales nombra nuevo Comandante y denuncia contubernio policial". La Prensa, 25-01-2010, en: <http://www.fmbolivia.com.bo/noticia22015-evo-morales-nombra-nuevo-comandante-y-denuncia-contubernio-policial.htm>

<sup>6</sup> Ver Nota 3.

<sup>7</sup> "Comandante se comprometió a manejo transparente de Policía". El Diario, 30-12-2006. En: [http://www.eldiario.net/noticias/2006/2006\\_12/nt061230/4\\_01scd.php](http://www.eldiario.net/noticias/2006/2006_12/nt061230/4_01scd.php)

<sup>8</sup> "Conflicto con las FFAA en Sucre tumba a comandante de la Policía". 29-05-2008. En: <http://www.hoybolivia.com/Noticia.php?IdSec->

<cion=2&IdEdicion=25&IdNoticia=2400>

<sup>9</sup> "Malestar policial por relevo de Comandantes". 11-08-2006. En:

<http://bolivia.diariocritico.com/2008/Junio/noticias/80181/malestar-policial.html>

<sup>10</sup> "Militares y policías acuerdan dejar intacto actual régimen de Defensa". En: La Prensa, Agosto 2007. Citado en:

<http://www.observatoriodeseguridad.org.bo/detalle.php>

<sup>11</sup> "El gobierno renovó el Alto Mando Policial y Comandantes Departamentales". 10-06-2008. En: <http://www.derechos.org/nizkor/bolivia/doc/mando.html>

<sup>12</sup> "El Gral. Víctor Hugo Escobar Guzmán es el nuevo comandante general de la policía boliviana". 09-03-2009. En:

<http://www.fmbolivia.com.bo/noticia9365-el-gral-victor-hugo-escobar-guzman-es-el-nuevo-comandante-general-de-la-policia-boliviana.html>

<sup>13</sup> "Malestar policial por relevo de Comandantes. 11-06-2008. En:

<http://bolivia.diariocritico.com/2008/Junio/noticias/80181/malestar-policial.html>

<sup>14</sup> "Evo Morales nombra nuevo Comandante y denuncia contubernio policial". 25-01-2010. En: <http://www.fmbolivia.com.bo/noticia22015-evo-morales-nombra-nuevo-comandante-y-denuncia-contubernio-policial.htm>

<sup>15</sup> "Nina pide a policías vinculados a mafias que alisten maletas". 25-01-2010. En: [http://www.derechos-humanosbolivia.org/noticia.php?cod\\_noticia=NO20100125090033](http://www.derechos-humanosbolivia.org/noticia.php?cod_noticia=NO20100125090033)

<sup>16</sup> "La Policía boliviana purgó a 429 de sus efectivos

y mandó a la cárcel a 25 de sus agentes, al iniciar el viernes una reforma institucional contenido en el Plan Punto Final de lucha sin cuartel contra la corrupción". 31-07-2010. En: <http://eju.tv/2010/07/en-marcha-reforma-institucional-en-policia-boliviana-con-purga-de-429-uniformados/>

<sup>17</sup> "Sacha anuncia plan de reforma policial". Opinión, 17-10-2010. En: <http://cidarvargas.boliviademocratica.net/prensa/sacha-anuncia-plan-de-reforma-policial-0-196779-196737.html>

<sup>18</sup> "Oscar Farfán fue posesionado nuevo comandante de la Policía Boliviana por Evo Morales". 11-03-2011. En:

<http://www.eabolivia.com/seguridad/6576-oscar-farfan-fue-posesionado-nuevo-comandante-de-la-policia-boliviana-por-evo-morales.html>

<sup>19</sup> "Nuevo Comandante de la Policía boliviana promete mano dura en lucha contra corrupción interna". 19-05-2011. En:

<http://www.fmbolivia.com.bo/%2fnoticia53435-nuevo-comandante-de-la-policia-boliviana-promete-mano-dura-en-lucha-contra-corrupcion-interna.html>

<sup>20</sup> "Quintana pide reforma total del Ministerio de Gobierno". Página Siete, 24-05-2011. En: <http://www.paginasiete.bo/2011-05-4/Nacional/NoticiaPrincipal/02Esp01240511.aspx>

## GASTO EN SEGURIDAD PÚBLICA Y SEGURIDAD CIUDADANA EN BOLIVIA, 1998-2008<sup>1</sup>

Loreta Tellería Escobar\*

La inseguridad ciudadana se ha convertido en los últimos años en una problemática de carácter social importante, no solo a nivel nacional sino también a nivel de toda la región latinoamericana. El incremento de los índices de violencia y del temor de la ciudadanía a ser víctima de un hecho delictivo, amenaza con quebrar el tejido social, poner en crisis la legitimidad de las instituciones públicas y desestabilizar a los gobiernos de turno. El impacto de esta problemática, incluye tanto las esferas sociales y políticas, como las económicas.

Desde el punto de vista económico, la seguridad viene a ser asumida como un bien público y una condición preponderante para alcanzar el desarrollo de los países, de ahí que organismos multilaterales como el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), consideran a la inseguridad ciu-

dadana un obstáculo para alcanzar niveles aceptables de desarrollo humano en la región. De acuerdo a un estudio del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-2009), se concluye que la delincuencia cuesta alrededor del 5% del PIB de los países industrializados, y como el 14% del PIB de los países de bajos ingresos. Los datos para países desarrollados encuentran que el costo principal consiste en el valor económico de las vidas truncadas, que ronda 40% del total de las pérdidas atribuibles al crimen (International Centre for the Prevention of Crime, 1998). En América Latina, los trabajos pioneros del BID para siete países de la región permitieron concluir que el costo total de la delincuencia (incluyendo el valor de los bienes robados) llegaba a 14,2% del PIB (Londoño y Guerrero, 1999); de esta suma, alrededor de la mitad consistía en "intangibles" vale decir, en daños

sobre la inversión, la productividad, el trabajo y el consumo.

Desde esta perspectiva, el gasto en seguridad pública viene a ser una inversión cuyas ganancias se reflejan en un escenario social apto para que los ciudadanos puedan desarrollar sus actividades económicas, con total libertad y confianza de no ser víctimas de algún delito. Por lo tanto, se entiende como gasto en seguridad pública, aquella erogación de dinero que realiza un Estado a través de las instituciones públicas que tienen que ver directamente, de acuerdo a un marco normativo general y específico, con la producción del bien seguridad; este es el caso de los presupuestos del gobierno central, las prefecturas y los municipios.

La experiencia boliviana en los últimos diez años, muestra que a medida que el gobierno se es-

fuerza por dotar de más presupuesto en temas de seguridad ciudadana, como lo demuestra el crecimiento del gasto en orden público y seguridad del gobierno central y de seguridad ciudadana de prefecturas y municipios, la sociedad demanda cada año más seguridad y se queja constantemente de no ser atendida en sus reclamos, identificando como una de las principales causas de la inseguridad: la ineficiencia de las instituciones del sistema penal en su conjunto. El impacto de la inseguridad no sólo en la integridad física, la tranquilidad y el patrimonio de las personas, sino también en la estabilidad y fortalecimiento de la democracia y el desarrollo del país, hace que el tema sea de primer orden en la problemática nacional. Esto implica su conocimiento desde diferentes perspectivas, siendo una de las principales, conocer la relación existente entre el gasto en seguridad pública y la seguridad ciudadana, como una forma de medición de la eficiencia de las políticas públicas de seguridad ciudadana implementadas en los últimos años.

De acuerdo a estudios realizados, a pesar de que Bolivia tiene uno de los niveles más elevados de gasto público en la región, "no existen mecanismos claros que garanticen la eficiencia con que los recursos públicos son usados (...) por lo general, el seguimiento y la evaluación se focalizan solamente en el cumplimiento de actividades o en la utilización de insumos (ejecución presupuestaria), muy poco en los productos o servicios que resultan del gasto" (Jemio, 2008). Respecto al gasto en seguridad pública, se puede observar que, además de padecer las deficiencias mencionadas, es un área poco explorada del gasto del sector público por varias razones, entre las principales: falta de especialistas en el tema, poca

transparencia en el manejo de la información, y existencia de intereses políticos.

En este escenario, los datos muestran lo siguiente: 1) De acuerdo a fuentes policiales, en Bolivia durante el año 2008 se registraron 45.768 denuncias de delitos y una tasa de 12 homicidios por cada cien mil habitantes. 2) En el mismo año, el 48,7% de los bolivianos percibía inseguridad en el país. 3) Entre 1998 y 2008 se implementaron siete planes de seguridad ciudadana en Bolivia y en el año 2003 se promulgo la primera Ley de Seguridad Ciudadana. Finalmente, 4) Fuentes del Ministerio de Hacienda indican que el presupuesto en orden público y seguridad se incrementó entre 1998 y 2008 en 114%, mientras que el presupuesto de la Policía tuvo un incremento de 275% en el mismo período.

Frente a este diagnóstico, el objetivo de la investigación fue determinar la relación existente entre el gasto en seguridad pública y la inseguridad ciudadana en Bolivia, en el período 1998-2008. Los resultados de la investigación fueron clasificados en tres niveles de análisis: normativo-institucional, económico-social y econométrico. A continuación se muestran las conclusiones relativas a los dos primeros niveles.

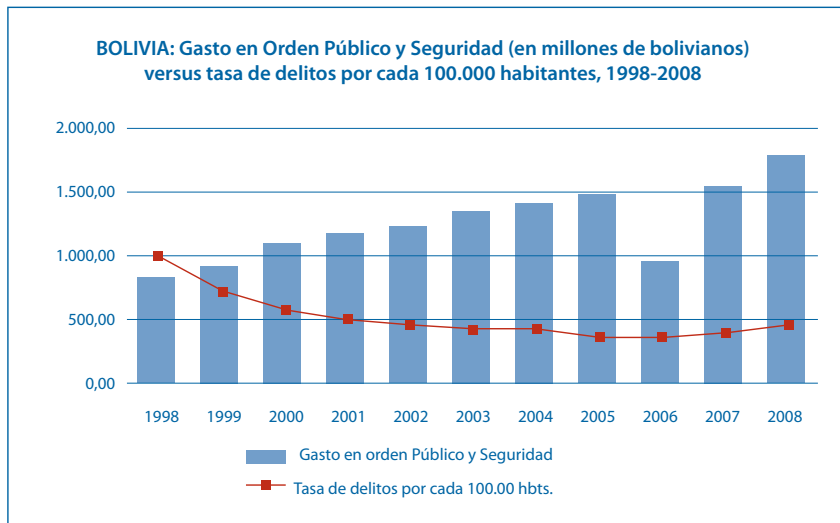
### **Normativo-institucional**

En este ámbito, se pudo constatar la ausencia de un marco normativo que haya sido capaz de articular los esfuerzos institucionales en la materia. La promulgación de la primera Ley de Seguridad Ciudadana en Bolivia (2003), la creación de una Dirección de Seguridad Ciudadana (2000) y posteriormente de un Viceministerio de Seguridad Ciudadana (2006) dependientes del Ministerio de Gobierno, y la implementación de ocho planes

de seguridad ciudadana desarrollados entre 1998 y 2008, muestran los siguientes resultados:

- La Ley de Seguridad Ciudadana, no logró su objetivo principal de crear un Sistema Nacional de Seguridad Ciudadana, que articule y coordine de manera eficaz y eficiente las políticas, planes, proyectos y programas en la materia.
- Tanto la Dirección de Seguridad Ciudadana como el Viceministerio de Seguridad Ciudadana, carecieron de capacidades institucionales para proyectar una política de seguridad ciudadana de largo plazo, que articule la coordinación con otras instituciones y que muestre resultados efectivos y sostenibles en el tiempo.
- En los ocho planes de seguridad ciudadana implementados en el período de estudio, si bien se observa una evolución en cuanto al carácter participativo y preventivo de la seguridad ciudadana, en todos ellos permanece inalterable el protagonismo de la institución policial dependiente del Ministerio de Gobierno, lo que refleja una visión altamente represiva y de control. Así mismo, se observa en su desarrollo, la ausencia de mecanismos de evaluación, medición de resultados, definición presupuestaria y efectiva articulación con instituciones a nivel central (Poder Judicial, Ministerio de Justicia, Ministerio Público, Ministerio de Hacienda), a nivel regional (prefecturas) y a nivel local (municipios).
- En el ámbito político, sólo a partir de la última gestión de gobierno (2006), la seguridad





Fuente: Viceministerio de Presupuesto y Contaduría e INE. Elaboración propia

ciudadana es tomada como componente principal del Plan Nacional de Desarrollo en Bolivia.

### Económico-social

Se abordó la inseguridad ciudadana desde dos perspectivas: una económica que reconoce a la seguridad como un bien público; y la otra social, que la analiza como un hecho o fenómeno social. Ambas perspectivas fueron relacionadas a través de dos tipos de variables. La variable económica se refirió a los gastos en seguridad pública del gobierno central; y la variable social analizó los datos de inseguridad ciudadana en Bolivia, por medio de información objetiva (número de delitos) y subjetiva (encuestas de percepción). Los resultados obtenidos fueron:

- El gasto en seguridad pública en Bolivia se incrementó de manera sostenida entre 1998 y 2008. El gasto en orden público y seguridad del gobierno central subió en este período en 114%, en el caso del Ministerio de Gobierno en 159% y en el caso de la Policía Nacional en 275%. Por otro lado, se constató que el gasto social del gobierno representó en estos
- años, entre cinco y siete veces más que el gasto en orden público y seguridad.
- La inseguridad ciudadana en Bolivia mantuvo datos diferentes en cuanto a inseguridad objetiva y subjetiva. Si bien la primera presenta niveles constantes, con una incidencia de 20% (INE, 2011), -es decir en promedio cada año, dos de cada diez ciudadanos es víctima de un delito-; por su parte, la inseguridad subjetiva mantiene porcentajes más elevados y crecientes con los años. En promedio en este período, cinco de cada diez ciudadanos sienten temor de ser víctimas de un delito o perciben inseguridad en su entorno, es decir el 50% de la población (Latinobarómetro y Barómetro de las Américas).
- El cruce de las variables de carácter económico con las de carácter social, muestra relaciones que se pueden dividir en dos etapas temporales, correspondientes al período de estudio. La primera etapa va desde 1998 a 2005, período en el que se observa una relación inversa entre, por un lado el Gasto en Orden Público y Seguridad

del gobierno central; y por otro, el número de delitos cometidos en este período. A medida que este gasto se incrementa, el número de delitos se reduce. La segunda etapa que va del año 2005 al año 2008, muestra una tendencia diferente, en la que tanto el número de delitos como el gasto en Orden Público y Seguridad se incrementan. Por último, los datos reflejan que no existe ninguna relación económica reflejado en el PIB y la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes.

Finalmente se concluye que en el caso de estudio, además de la falta de construcción institucional en materia de seguridad ciudadana, se evidencia la existencia de una relación variable entre el gasto en seguridad pública y los índices de seguridad ciudadana en el período 1998-2008, información relevante si tomamos en cuenta que en Bolivia, como en los demás países de la región latinoamericana, el problema de la inseguridad ciudadana además de vincularse tanto a causas estructurales como situacionales, se relaciona con la falta de aplicación de una política de seguridad ciudadana eficiente, que vincule los aspectos políticos y normativos, con los de tipo presupuestario e institucional.

\* Loreta Tellería Escobar es Politóloga, Economista y Magister en Estudios Sociales y Políticos Latinoamericanos. Escribió varios libros y artículos académicos sobre fuerzas armadas, policía, defensa y seguridad en América Latina y Bolivia. Es miembro del Comité Ejecutivo de la Red de Seguridad y Defensa en América Latina RESDAL y actualmente dirige el Observatorio de democracia y Seguridad en La Paz-Bolivia.

#### NOTA:

<sup>1</sup> Este artículo fue extraído de una tesis que lleva el mismo nombre presentada el año 2011 en la Universidad Mayor de San Andrés de La Paz-Bolivia, para obtener el título de Licenciatura en Economía.

## CRONOLOGÍA MARZO - ABRIL 2012

### SEGURIDAD CIUDADANA

**Situación carcelaria es crítica.** Internos del Penal García Moreno piden garantías penitenciarias. Los internos del penal García Moreno emitieron un pliego de 17 peticiones al Gobierno, exigiendo el cumplimiento de su papel en el sistema de rehabilitación social y la posesión de jueces de garantías penitenciarias, tal como establece el artículo 186 de la Constitución. Los reos resaltan los beneficios de prelibertad, libertad controlada y rebajas por méritos. Mencionan casos de presos que han sido cambiados de cárceles después de haber comenzado a tramitar los beneficios, lo que les significa iniciar el papeleo desde cero. También exigen el mejoramiento de su calidad de vida, por lo que buscan el reconocimiento de ciertos grupos organizados en las cárceles. Diario El Universo. 05/03/2012. **Según el defensor del pueblo Ramiro Rivadeneira:** "aún hay una estructura de corrupción en los centros penitenciarios". Él advierte que no existe control por parte de las autoridades. El problema de los centros de privación de la libertad se viene arrastrando desde hace muchos años, esto significa que hay que abordarlo con una política pública integral que pase por algunos órganos del Estado. A su criterio, no existe una intervención de manera sostenida en los centros de rehabilitación social del país. Diario El Comercio. 12/03/2012.

**Aprueban instructivo para rebaja de penas por méritos:** el Ministerio de Justicia informó que el Consejo Nacional de Rehabilitación Social (CNRS), aprobó el instructivo para la aplicación del reglamento de rebajas de penas por el sistema de méritos. Del 1% hasta el 50 % de rebaja de penas constan como beneficios según

el instructivo y podrán acceder las personas privadas de libertad que tengan sentencia y que además cumplan con los requisitos establecidos en el reglamento. Para acceder a las rebajas, los privados de libertad deben integrarse a los programas establecidos en cada uno de los centros de rehabilitación social del país. Las rebajas de penas por méritos no incluyen a las personas privadas de libertad que hayan cometido delitos de: plagio, asesinato, delitos sexuales, trata de personas o crímenes de genocidio, de lesa humanidad, de guerra, agresión y otros determinados. Diario La Hora. 11/03/2012. **Más ciudadanos se forman para trabajar en las cárceles del Ecuador:** Un total de 483 guías fueron incorporados al grupo de Seguridad y Vigilancia Penitenciaria en los Centro de Rehabilitación Social del país. Durante cinco meses los guías fueron capacitados por la Escuela Superior Politécnica del Ejército (ESPE) en materias como: Derechos Humanos, Primeros Auxilios, Situación del Sistema Penitenciario Ecuatoriano, Comunicación Oral y Escrita, Uso Progresivo de la Fuerza, Normativa Interna y Externa. Diario La Hora. 07/04/2012.

**La violencia y la impunidad marcan la cotidianidad femenina en el Ecuador:** Entre el 2008 y el 2010 hubo 250 000 denuncias de violencia intrafamiliar, según el Plan Nacional de Erradicación de la Violencia. Ese estudio reveló que 8 de cada 10 ecuatorianas han sufrido algún tipo de maltrato. Solo en Guayaquil, las Comisarías de la Mujer y la Familia reportan 20 000 denuncias cada año. Ahí se tratan las contravenciones menores, como se cataloga a las lesiones leves, la agresión verbal y psicológica. Los casos de violencia extrema, como el femicidio o muerte de la mujer por odio, pasan a los juzgados de lo Penal, en las Cortes de Justicia.

Pero pocos se resuelven. El año pasado, el Observatorio de Seguridad Ciudadana de Guayaquil reportó 14 femicidios. Diario El Comercio. 08/03/2012. **Seis de cada 10 mujeres maltratadas en el Ecuador:** Un estudio de la Comisión de Transición hacia el Consejo de las Mujeres y la Igualdad de Género, reveló que de la población encuestada el 87,3% ha sido víctima de violencia física por parte de su pareja o ex pareja, el 76,3% psicológica, el 53,5% sexual y el 28,9% patrimonial. Ana Lucía Herrera, presidenta de la Comisión de Transición hacia el Consejo de las Mujeres y la Igualdad de Género, mencionó que se ha implementado un plan nacional para erradicarla, cuyos ejes son: acceso a la justicia, un sistema informático con resultados reales y un sistema de protección integral. Diario La Hora. 20/03/2012.

**Detienen en Ecuador a jefe de banda colombiana 'Los Rastrojos':** La Policía Nacional del Ecuador detuvo al colombiano Juan Carlos Calle, alias 'Comba', a quien identificó como uno de los narcotraficantes más buscados y jefe de la banda 'Los Rastrojos', según informó el ministerio del Interior. 'Los Rastrojos' es una de las organizaciones criminales más poderosas de Colombia, que en el pasado se presentó como un grupo paramilitar de extrema derecha y fue el brazo armado del extinto narcotraficante Wilber Varela, alias 'Jabón', en su guerra contra Diego León Montoya ('Don Diego'), preso en Estados Unidos. Diario Hoy. 17/03/2012. **Trasladan a Colombia a narcotraficante capturado en Ecuador:** El colombiano Juan Carlos Calle, hermano de los líderes del grupo narcotraficante Los Rastrojos, fue trasladado el domingo 18 de marzo de 2012 desde Quito en un avión de la Policía colombiana hasta Bogotá, donde fue

llevado a las instalaciones de la Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN), dijo la oficina de prensa de la Policía. El detenido, de 39 años, se encontraba en Ecuador desde el 2007 bajo una fachada de inversionista. Autoridades acusan a Los Rastrojos de nexos con la guerrilla marxista Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y con el cártel mexicano de Sinaloa. Diario Hoy. 18/03/2012. **Policía ecuatoriana, tras negocios de Juan Carlos Calle Serna:** Inteligencia de la Policía ecuatoriana investiga el presunto lavado de activos por al menos \$5 millones al mes a través de negocios "pantalla" de Juan Carlos Calle Serna. Según agentes de inteligencia de la Policía, "Armando", mediante un testaferro ecuatoriano, compró por unos \$300 mil y en efectivo su residencia ubicada en un exclusivo conjunto habitacional, en Auquichico, Lumbisí. Manejaba una empresa de construcción, otra de compraventa de autos, tenía al menos dos firmas de inmobiliarias que operaban en Quito y Guayaquil. Además de una tienda de ropa importada de Colombia y negocios de exportación de fruta y una empresa de transporte. Diario Hoy. 03/04/2012. **Los narcos se infiltran en agentes del Estado ecuatoriano:** La detención de Juan Carlos Calle Serna no es un hecho aislado. Datos oficiales revelan que sus nexos delictivos están vinculados a casos que datan, por ejemplo, del 2009, año en el que agentes montaron un operativo antidrogas en cuatro provincias cuyo resultado fue la detención de dos militares: un sargento y un ex agente de Inteligencia del Ejército. El ex agente de Inteligencia era Telmo C., quien durante las investigaciones declaró que solo recibía órdenes de un hombre al que lo llamaban 'El Caballero', el cual resultó ser Ramón Quintero Sanclemente, perteneciente al Cartel del Norte del Valle y quien abrió el camino

a Calle Serna en Quito. Diario El Comercio. 22/03/2012.

### **El Ecuador se ha convertido en un centro de acopio y procesamiento de droga:**

Las plantaciones de coca en el país no han registrado un incremento significativo; entre 2005 y 2012, este crecimiento se ubicó entre el 2 y el 5%, principalmente en la zona fronteriza y en áreas rurales de Manabí y El Oro. Así lo reveló el experto en seguridad Mario Pazmiño, quien, sin embargo, advirtió que existe un repunte "bastante alarmante" en la creación de laboratorios de procesamiento de pasta de cocaína, y "cristalizadores" donde se purifica el estupefaciente. En los últimos siete años, el incremento fue del 15 al 20%, especialmente en Manabí, Guayas, El Oro, Pichincha, Chimborazo y la Amazonía. Diario La Hora. 20/03/2012. **A los últimos crímenes violentos en Ecuador se los liga con el tráfico de drogas:** Patricio Pazmiño, jefe de la Policía del Distrito de Guayaquil, considera que hay relación entre los decomisos de grandes cargamentos de droga y los últimos crímenes violentos. Según la Policía Antinarcóticos, en Guayas se han decomisado 7,3 toneladas de droga (60% cocaína) en lo que va del 2012, con un saldo de 234 detenidos. El Observatorio de Seguridad Ciudadana de Guayaquil reportó entre enero, febrero y la primera semana de marzo (2012) un incremento de los crímenes, según su director, Bernardo Ovalle. Es el mismo período en el que Antinarcóticos registró dos fuertes incautaciones de alcaloides. Diario El Comercio. 01/04/2012. **Droga absorbe más del 80% de las incautaciones aduaneras en el Ecuador:** La participación de la droga dentro de las incautaciones realizadas en los controles aduaneros creció 15.56% en lo que va del 2012. En 2010 representó el 71,56% del total del monto incautado y en 2011 concentró el 82,7%. Hasta el 22 de

marzo del 2012, se han retenido alrededor de 200 millones de dólares en sustancias de este tipo. De acuerdo con los datos del Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) en 2010 se realizaron 1.425 retenciones (casos detectados) por un monto de alrededor de 88 millones de dólares. De esa cifra, 63 millones de dólares correspondieron a mercadería relacionada a sustancias estupefacientes y psicotrópicas. En 2011, sin embargo, se registraron menos retenciones en número (1.006) pero en monto representaron más de 102,6 millones de dólares, de los cuales 85 millones fue droga. Diario La Hora. 1/04/2012. **Según declaraciones del Jefe Antidrogas de Pichincha, el expendio de droga supera la capacidad operativa de los grupos especiales de la Policía:** Según declaraciones del Jefe Antidrogas de Pichincha, Fernando Correa, el Ecuador aunque sigue considerándose un país de tránsito de droga, en los últimos momentos esto se ha modificado debido a que las organizaciones narcotraficantes han requerido acopiar la droga principalmente en Santo Domingo, Quevedo, Babahoyo, etc., muestra de ello es la creación de laboratorios para el proceso de la droga. Sin embargo una de sus mayores preocupaciones es el hecho de que la Policía Antinarcóticos de Ecuador no tiene los suficientes recursos técnicos para contrarrestar el fenómeno del narcotráfico. Diario El Comercio. 03/04/2012. **Ecuador asistió a cumbre antidroga:** Ecuador, junto con otros países, asistieron a la Cumbre Marítima Multilateral Antinarcóticos del Pacífico que se realizó del 19 al 22 de marzo del 2012 en la ciudad de San José, Costa Rica. Diario El Universo. 04/04/2012.

**Grupos armados y narcotráfico son la principal amenaza en el país, según jefe militar:** Durante el informe de gestión de las Fuerzas Armadas del 2011, el ex jefe

del Comando Conjunto de las FFAA, Ernesto González señaló que la influencia de los Grupos Irregulares Armados de Colombia (GIAC) en el Ecuador, y las actividades ilícitas como el narcotráfico, tráfico de armas, son las principales amenazas para la seguridad interna. Según el oficial, también la situación en la frontera con Perú es compleja por el incremento de las actividades relacionadas con el narcotráfico en el vecino país. Frente a este escenario el dilema de las Fuerzas Armadas es cómo enfrentar estos cambios, indicó González, cuando cumplen otras actividades como seguridad en las áreas estratégicas, apoyar a la población en desastres naturales, a la Policía en seguridad interna, entre otras responsabilidades. Diario El Universo. 05/04/2012. **Según declaraciones de Fernando Carrión, experto en seguridad, el Ecuador se ha convertido en una plataforma internacional para el narcotráfico:** Según este criterio, el Ecuador es una de las plataformas internacionales más importantes para el narcotráfico hacia Europa. La primera razón es por su ubicación geográfica entre los países productores y los consumidores. El segundo factor es la dolarización. Gracias a las infraestructuras y servicios financieros, las organizaciones pueden hacer múltiples transferencias. Y el tercer punto es la debilidad institucional que se ve en la falta de un marco jurídico; en una postura clara del Gobierno para tratar este fenómeno, la falta de operatividad de la Policía y las Fuerzas Armadas, también falta trabajo de inteligencia y no se ve una estrategia para enfrentar el tema. Diario Hoy. 06/04/2012. **El narcotráfico opera de una forma empresarial y dinámica, según declaraciones de Flavio Mirella representante para Perú y Ecuador de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el delito (UNODC):** Hay que tomar en

cuenta que el crimen organizado tiene muchos tentáculos y que justamente busca insertarse en los círculos económicos para poder operar. En ese sentido, el crimen organizado se manifiesta en muchas cosas como trata de personas, de armas, de drogas. Estas son manifestaciones que se ven con mucha frecuencia en América Latina y que ha facilitado el incremento en la violencia en algunos países. Sobre el esfuerzo que hace el Ecuador en la lucha contra el narcotráfico. Mirella opinó que es muy alentador que se esté buscando un acercamiento con la empresa privada para que sean muchos más activos en el control. Diario Hoy. 14/04/2012.

**Narcotráfico y frontera sur del Ecuador Seminario de Policías y Fiscales:** durante el Primer Taller Binacional de Fiscales y Policías de Ecuador y Perú, que se desarrolló el 20 de abril (2012) en la ciudad de Machala, se expuso que según cifras de la Fiscalía de Ecuador, en lo que va del 2012 se han realizado 926 operativos contra el narcotráfico en el país. En El Oro se ejecutaron 31 operativos este año. El Director Nacional de Antinarcóticos, Nelson Villegas, sostiene que existe una preocupación por la permeabilidad de la frontera. "Perú tiene un problema de producción de droga. Esa no es nuestra realidad, aquí no encontramos plantaciones enormes de amapola o cocaína", sugiere. Según el oficial, Ecuador es visto como una plataforma de acopio y envío de la droga a otros países. La Fiscalía detalla que en el año 2011 se presentaron 5044 denuncias por tráfico de drogas en el país, de las cuales 264 provinieron de la provincia de El Oro. Para el fiscal Vera Chávez, la extensa frontera complica el control al ingreso de la droga. Habla de que existen en todo el cordón fronterizo al menos 140 pasos ilegales. Diario El Comercio. 20/04/2012. **Cuatro**

**delitos principales afectan a la frontera entre Ecuador y Perú:** La permeabilidad en la frontera de Ecuador con Perú facilita no solo el contrabando de combustibles. Según las policías de Ecuador y Perú, el crimen organizado opera en la frontera sur a través de la trata de personas y explotación sexual, el narcotráfico, y el robo de vehículos. Diario El Universo. 24/04/2012.

**Asamblea Nacional aprueba el proyecto de Ley sobre el lavado de activos:** Con el voto mayoritario de 90 asambleístas, el Pleno de la Asamblea aprobó el proyecto de reformas a la Ley de Prevención, Detección y Erradicación del Delito de Lavado de Activos que fue analizado por los legisladores. Diario El Universo. 24/04/2012.

**El delito de trata de personas es considerado un delito tolerado en el país:** Desde que se tipificó la trata de personas, en 2005, solo se han expedido en el país tres sentencias condenatorias en el campo de la explotación laboral y dos por fines ilícitos, lo que explicaría que ese tipo penal, calificado de lesa humanidad, sigue siendo en el país un problema "invisible" o "tolerado" socialmente. Estas cifras fueron mencionadas en un seminario organizado por el Ministerio del Interior, que desde enero ha puesto a funcionar la Unidad contra la Trata de Personas y el Tráfico Ilícito de Migrantes. Según el informe global de la Organización de la ONU contra la Droga y el Delito, en el país, el 66% de las víctimas de trata son mujeres, 13% son niñas y 9% niños. Y de esos porcentajes, el 79% de las víctimas son destinadas a la explotación sexual. También se señala que un 10% se mantiene en el Ecuador en la zona fronteriza con Colombia. Diario Hoy. 28/04/2012.



**MILITARES:****El presidente Rafael Correa se gana a las FF.AA. con recursos y más tareas:**

La promesa de la renovación de la doctrina política de las Fuerzas Armadas aún no ha sido cumplida por el Gobierno durante su mandato. Para mantener una relación estrecha con el Alto Mando Militar, el Ejecutivo ha optado por el camino más fácil: responder a sus pedidos tecnológicos, humanos y económicos, con la asignación de millonarios recursos. El 2007, el Gobierno trazó una política clara de Defensa: la sumisión de las FF.AA. al poder civil. Pero la insubordinación del 30 de septiembre del 2010, demostró que todavía los militares se sienten garantes de la democracia; el Régimen lo comprendió en silencio. Así, dentro del presupuesto del año 2012 para Defensa, que alcanza los USD 1 648 millones, el mayor gasto (USD 1 069 millones) se destinará para el pago de remuneraciones, según las cifras aprobadas por la Asamblea. Apenas USD 158,8 millones serán entregados para cubrir gastos de inversiones de arrastre de años pasados por el plan de recuperación de la capacidad operativa militar, según sostuvo el ex-ministro de Defensa, Xavier Ponce. En el 2011, el panorama fue similar. El presupuesto para Defensa fue de USD 1 699 millones y de ellos, 250 fueron entregados para la adquisición de equipos y materiales. Y cerca de USD 1 200 millones se destinaron para el pago de las remuneraciones y compensaciones para el personal. "Todos los gobiernos, incluyendo este, han querido mantener a los militares a favor. Uno de los grandes temores del país es que las FF.AA. propicien un golpe de Estado. Quieren mantenerlas contentas: dándoles concesiones de diverso tono y alcance", explicó Bertha García, experta en temas de defensa. Diario El Comercio. 19/03/2012.

**Cúpula militar que apoyó al presidente ecuatoriano Rafael Correa culmina período:**

La cúpula de las Fuerzas Armadas, cuyo jefe del Comando Conjunto fue Ernesto Gonzáles y que cumplió un rol determinante para la estabilidad del Gobierno durante la sublevación policial del 30 de septiembre del 2010 (30-S), terminó su ciclo el 10 de abril (2012), luego de dos años de mando en la institución armada. Diario El Universo. 02/04/2012. **Ecuador nombra nuevo jefe del Comando Conjunto:** Mediante decreto presidencial, el Teniente General Leonardo Carlos Barreiro Muñoz fue elegido como nuevo jefe del Comando Conjunto. El presidente de la República, Rafael Correa, firmó además el Decreto Ejecutivo 1130, mediante el cual designó como el nuevo comandante de la Fuerza Aérea Ecuatoriana (FAE), al brigadier Enrique Fernando Velasco Dávila. Diario El Universo. 12/04/2012. **El jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas es nombrado en un informe de Comisión de la Verdad, la misma que investigó casos de violación a los Derechos Humanos:** El nuevo jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, Leonardo Barreiro es mencionado en el informe de la Comisión de la Verdad como uno de los presuntos responsables de actos de violencia en el Caso Taura. Tres de los comandos de esa base, que participaron del secuestro del ex presidente León Febres Cordero en 1987, lo responsabilizaron. Diario La Hora. 25/04/2012.

**FLOPEC pasa de la Armada ecuatoriana a ser una empresa pública:**

La Flota Petrolera Ecuatoriana (FLOPEC), que pertenecía a la Armada Nacional desde 1978, pasó a constituirse en una empresa pública de propiedad del Estado. La nueva figura legal está en vigencia desde el 26 de marzo del 2012. Mediante decreto ejecutivo N° 1117, el presi-

dente Rafael Correa, subrogó todos los derechos y las obligaciones de la naviera a la empresa pública. El directorio de la empresa, además, lo constituyen el ministro de Defensa, el secretario nacional de Planificación, el ministro de Recursos Naturales, el jefe del Comando Conjunto y el comandante general de la Fuerza Naval. Diario El Universo. 06/04/2012. **Holding de firmas militares se reduce en Ecuador, tres van al Ministerio de Defensa:** La administración de las empresas Santa Bárbara, Astilleros Navales Ecuatorianos (ASTINAVE) y Flota Petrolera Ecuatoriana (FLOPEC) pasaron de las Fuerzas Armadas al Ministerio de Defensa, luego de ser calificadas como públicas para la gestión de servicios estratégicos. Tras nueve meses de análisis, el presidente Rafael Correa emitió los correspondientes decretos para establecer nuevas políticas de control económico y financiero y de gestión de estas tres compañías, que son parte del holding militar. Esto, en cumplimiento con la Ley de Empresas Públicas, aprobada en octubre del 2009, que manda modificar el marco legal de las firmas militares. Diario El Universo. 16/04/2012. **Conglomerado de las FF.AA ecuatorianas suma 26 firmas, con las subsidiarias y las filiales:** Las Fuerzas Armadas, a través del Holding Dine S.A., que está bajo el mando del Ejército, concentran el mayor número de empresas militares. Tienen 13 compañías divididas en cuatro sectores: manufactura, agroindustria, servicios e incorporación de empresas, a su vez están subdivididas en subsidiarias y filiales. Las subsidiarias son nueve: Fabrilfame, Hdineagros, Aychapicho Agros, Sepriv, Andec, Energyhdine, Nergyhdine, Explocen y Cossfa, cuyas acciones pertenecen en su totalidad al Instituto de Seguridad de las Fuerzas Armadas (ISSFA). Y las filiales cuatro: Soccasa, OBB, BGR y Condormining. Pero en este segmento las

acciones de las FF.AA. no superan el 50%. Para evitar un colapso en el sistema de seguridad militar, el alto mando castrense solicitó en el 2010 que las acciones del Holding Dine pasen al Issfa. Por otra parte, la Fuerza Aérea Ecuatoriana (FAE) también maneja empresas como TAME, DIAF, Aerostar y Trasnave. Diario El Universo. 16/04/2012. **El traspaso de empresas militares a civiles genera rechazo en miembros de las Fuerzas Armadas:** La decisión del presidente, Rafael Correa, de que las empresas militares que no pertenezcan a la defensa deben pasar a ser manejadas por los civiles, ha generado reparos y debate entre los miembros de las Fuerzas Armadas, quienes manejan dos tipos de empresas: las primeras son las que están dedicadas a la fabricación de artículos destinados a la defensa nacional. Mientras que las compañías de otras ramas productivas no son de propiedad específica de las FF.AA., sino de su Instituto de Seguridad Social (ISSFA). El coronel Patricio Haro quien reveló ese último dato, también afirmó que "El momento en que el Presidente le quite al ISSFA esas empresas, se afectará directamente a la Seguridad Social y generaría un problema muy serio para los oficiales en servicio activo y pasivo". De estas empresas se obtiene una parte de las pensiones militares, para el pago de retiros, cesantías y pensiones mortuorias. Diario La Hora. 28/04/2012.

**Tareas asumidas por las FF.AA. generan dilema en el Ecuador:** Para el general en retiro Oswaldo Jarrín, ex jefe del Comando Conjunto de FF.AA., el aumento de las amenazas a la seguridad interna del país, como el narcotráfico o el tráfico de armas evidencia una falta de liderazgo político en materia de defensa. "No hay una política de defensa definida, hay un vacío". Eso se suma a un reporte anterior de responsabilidad social que indi-

caba que el narcotráfico y la delincuencia organizada son un "grave problema internacional (...) si no se toman correctivos adecuados llegará con facilidad en corto y mediano plazo a desbordarse del control gubernamental y caer en índices de violencia extremos". El papel de las FF.AA. es hacia el cuidado de la soberanía y la integridad territorial, añade. Para Jarrín, debe existir una cooperación interinstitucional, pero eso no justifica que tengan las mismas actividades. Diario El Universo. 09/04/2012. **Freinar el narcotráfico, el reto de la nueva cúpula militar ecuatoriana:** Enfrentar las amenazas del narcotráfico y la narco-guerrilla, mantener la unidad de las fuerzas Terrestre, Naval y Aérea, y evitar la politización de la institución, son los tres retos que debe enfrentar el nuevo jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, Leonardo Barreiro, y la nueva cúpula militar durante los próximos dos años de gestión. El ex jefe del Comando Conjunto, Paco Moncayo y el ex comandante de la FAE, Oswaldo Domínguez, consideraron, además, que las Fuerzas Armadas atraviesan un momento crucial de la historia, por lo que es primordial que la lucha contra el narcotráfico sea una política de Estado donde participe el estamento exterior, la Policía Nacional, e incluso implementar políticas combinadas con otros gobiernos. Diario La Hora. 14/04/2012. **El gobierno ecuatoriano cambiará la formación de los militares contra la inseguridad:** Ecuador quiere involucrar a los militares en la lucha contra el crimen y la delincuencia sin descuidar su responsabilidad en la seguridad externa, algo para lo que debe cambiar su formación, recalcó el propio Gobierno. El ministro de Defensa, Miguel Carvajal, informó de un proyecto para entrenar a 4.000 policías militares para apoyar "en el combate al crimen organizado y protección de los ciudadanos" y aclaró que

con ello "no se pretende sustituir a la Policía o quitarle funciones". Diario La Hora. 26/04/2012. **En Quito comenzaron los patrullajes militares luego de las declaraciones del presidente Correa respecto de este tema:** Los patrullajes de militares para reforzar la seguridad interna del país comenzaron en Quito, capital de los ecuatorianos. Los controles iniciaron una vez que el Presidente de la República, Rafael Correa, solicitara mayor compromiso de las Fuerzas Armadas en la lucha contra delincuencia en el país. Se tiene previsto que los operativos se extiendan a Manta y Guayaquil en los próximos días, aunque las autoridades aseguran que aún se trabaja en un plan completo. Diario Hoy. 27/04/2012. **El experto en seguridad Daniel Adler, calificó de "medida desesperada" a la decisión del presidente ecuatoriano de combatir la inseguridad con la ayuda de las Fuerzas Armadas:** Para el experto internacional en seguridad y asesor del Ministerio de Seguridad del gobierno de Argentina, Daniel Adler, el pedido del presidente Rafael Correa, de que las Fuerzas Armadas ayuden junto a la Policía a combatir la delincuencia y el crimen organizado, es una medida desesperada y errónea, porque los militares están entrenados para otro tipo de conflictos. Las FF.AA. están capacitadas para combatir al enemigo en campo abierto, ellas protegen a la ciudadanía, pero en la zona de frontera y no en el ámbito urbano, como sí lo hace la Policía en todos los países del mundo. Sus misiones son totalmente distintas. A su criterio, el Gobierno debe entender que la inseguridad no se la baja militarizando las urbes, sino con políticas efectivas de seguridad con apoyo ciudadano. Diario Hoy. 28/04/2012. **1871 militares ecuatorianos estuvieron combatiendo la inseguridad en el 2011:** Los resultados de las operaciones de las Fuerzas Armadas (FF.AA.) du-

rante el 2011 contra la delincuencia, el crimen organizado y el narcotráfico no llenaron las expectativas del Gobierno que pretende radicalizar la participación de los militares para mejorar la seguridad ciudadana. El informe de gestión de las Fuerzas Armadas, elaborado por Ernesto González, ex jefe del Comando Conjunto, revela que la gestión militar en materia de seguridad interna se centró en el control de armas, especialmente en Quito y Guayaquil, con el decomiso de 6.191 armas ilegales. Diario El Universo. 29/04/2012.

**Rafael Correa recrimina a la Armada por indefensión del mar territorial:** El presidente de la República, Rafael Correa, cuestionó la labor de la Marina en la protección del mar territorial ecuatoriano, e instó a las Fuerzas Armadas a replantear los objetivos de la institución. Las declaraciones las dio durante su intervención en la ceremonia de posesión de los nuevos comandantes, el general Leonardo Barreiro, como jefe del Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas, y del brigadier general Enrique Velasco, de la Fuerza Aérea Ecuatoriana (FAE). El jefe de Estado recriminó a la Armada, de la cual dijo que no está cumpliendo con su misión de protección del mar territorial, pese a que el Gobierno la ha equipado con aviones no tripulados y otros equipos modernos. Agregó que no ve un trabajo eficiente de control marítimo, esto ante algunos casos presentados sobre narcotráfico. Diario El Universo. 25/04/2012.

## POLICÍA

**Cambios en trámite de Código de Entidades de Seguridad en la Asamblea Nacional del Ecuador:** El Código de Entidades de Seguridad Ciudadana está en debate en la Comisión de Relaciones Internacionales, pero podría sufrir modificaciones en su trámite. La

mayor dificultad en esta discusión es que el marco legal con el que debe tratarse dicho código es la Ley de Seguridad Pública (LSP). No obstante, al no tener el carácter de orgánica no puede estar encima de este proyecto. En ese sentido, Fernando Bustamante (Alianza PAIS), presidente de la mesa, aseguró hace unos días que actualmente mantiene diálogos positivos con el Gobierno para primero realizar reformas a la LSP y luego elevarla al código orgánico e incorporar varios proyectos como el de entidades de seguridad ciudadana en un cuerpo legal más amplio. Diario El Universo. 13/03/2012.

**Inicia nuevo proceso de selección de policías. El plan de la Policía ecuatoriana es incorporar 17000 uniformados en cinco años:** Un año y siete meses después de la revuelta del 30 de septiembre, el proceso de reformas a la formación académica de los nuevos agentes de la Policía empieza a caminar. Antes del 2010, la preparación del uniformado era de carácter militar y eso provocó que la Dirección de Educación configure una nueva malla curricular apegada a la formación comunitaria y de relación con la gente. La preparación de los policías es una prioridad para el Gobierno. De hecho, el Plan Integral de Seguridad Ciudadana del Ministerio del Interior refiere que se completó un proceso de transformación y modernización del sistema educativo de la Policía. Este prioriza la aplicación de una nueva doctrina policial de los aspirantes con un enfoque de respeto a los DD.HH., la prevención del delito, la seguridad ciudadana y el desarrollo de competencias. Bajo esos parámetros, la Comandancia General anunció el viernes 13 de abril del 2012 el proceso de selección de 3400 nuevos policías de línea (hombres, mujeres y conductores). La primera convocatoria de 2100 aspirantes comenzó por Internet, mientras que

la segunda de 1300 está prevista para septiembre del 2012. Diario El Comercio. 14/04/2012.

## ECUADOR EN LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES

**Ministros de UNASUR debatirán seguridad regional en reunión en Cartagena, Colombia:** Unos 30 ministros de Defensa, Interior y Exterior de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) programaron debatir sobre el combate a la delincuencia organizada transnacional y la seguridad en la región en un encuentro en Cartagena, Colombia. Los ministros deben definir en Cartagena cuál será la instancia de UNASUR que abordará los asuntos relacionados con la delincuencia organizada transnacional y las nuevas amenazas a la seguridad regional. "En el caso del narcotráfico parte de la producción se hace en Colombia y luego termina siendo exportada y transita en otros países de la región. Si lográramos cada vez más cooperación la efectividad contra esa actividad sería mayor", indicó el titular de Defensa de Colombia, Juan Carlos Pinzón. "Los Estados tenemos fronteras, los criminales no. Para nosotros es importante que la lucha contra el narcotráfico, el tráfico de armas, la minería ilegal, el tráfico de insumos químicos se pueda hacer de manera coordinada y efectiva", añadió. Diario Hoy. 30/04/2012.

## RELACIONES ECUADOR COLOMBIA

**Marinas de Colombia y Ecuador acuerdan intercambiar información:** Las Marinas de Colombia y Ecuador acordaron intercambiar información con miras a combatir actos ilícitos en la frontera marítima entre los dos países, informó el director nacional de los Espacios Acuáticos de la institución ecuatoriana, contralmi-

rante Luis Chávez. Dijo que se establecieron protocolos de comunicaciones y mecanismos para cuando sean aprehendidas embarcaciones y personal de otro país, así como la realización de un ejercicio binacional de búsqueda y rescate durante el segundo semestre de 2012 en Colombia. Diario El Universo. 16/04/2012.

### **LAS FARC EN ECUADOR**

#### **El control de las FF.AA. mermó el impacto de las FARC en la frontera:**

Según pobladores de las localidades ecuatorianas ubicadas en la frontera con Colombia, los guerrilleros todavía pasan a territorio ecuatoriano, sobre todo para abastecerse de víveres, y lo hacen vestidos de civiles desarmados; sin embargo afirman que el aumento de la presencia militar en la zona ha

disminuido los casos de extorsión y violencia llevados a cabo por los subversivos. La vigilancia del cordón fronterizo en las provincias de Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos está a cargo de las Fuerzas Armadas. Es responsabilidad de la Fuerza de Tarea 1, integrada por el Grupo 1.4 Esmeraldas; el Grupo 1.3 Andes; y también por el Comando de Operaciones Amazonas. El general Wagner Bravo, comandante de la Fuerza de Tarea 1, explica que actualmente hay cerca de 13000 hombres en el control. Así mismo, la construcción de caminos entre las diferentes poblaciones ha hecho que el patrullaje por parte de los militares ecuatorianos sea mucho más ágil, pero esto también ha significado una mayor responsabilidad para lograr controlar a todos los vehículos que transitan por ahí. Diario El Comercio. 04/03/2012.

#### **Los refugios de grupos irregulares colombianos no cesan en la frontera:**

En el 2011 las Fuerzas Armadas desplegaron la mayor parte de su potencial al control de la frontera con Colombia: 11 operaciones de defensa denominadas Tormenta, 460 acciones tácticas, participación de 38.281 uniformados, el 90% aproximadamente del personal activo. En las once operaciones militares ejecutadas se utilizaron 3.481 soldados ecuatorianos en cada una y, se descubrieron 3 campamentos y 43 refugios ilegales de los grupos irregulares armados de Colombia (GIAC) en territorio nacional, se registraron 4 enfrentamientos armados en los que murieron 25 rebeldes del vecino país, según el informe de Responsabilidad Institucional del Ejército. Diario El Universo. 11/04/2012.



**Konrad  
Adenauer  
Stiftung**



#### **Comité Editorial:**

- Bertha García Gallegos
- Francisco Rhon Dávila
- Juan Pablo Aguilar
- Berenice Cordero

#### **Asesoramiento Internacional:**

- Dr. Gustavo Suárez Pertierra – Real Instituto Elcano (España)
- Dr. Louis Goodman – American University (USA)
- Dr. Raúl Benítez Manaut – UNAM
- Dra. Sonia Alda - Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado – España

#### **Investigadores:**

- Cristina Chuquimarca Mosquera
- David Arcenales Illescas

#### **Programa: Democracia, Seguridad y Defensa**

**Dirección:** Av. 12 de Octubre y Patria. Universidad Católica. Torre 2, piso 9, oficina 901.

**Teléfonos:** (593-2) 299 1041 / (593-2) 299 1700 ext. 1474 / 1041

**e-mail:** bgarcia@puce.edu.ec

**Correspondencia y solicitud de ejemplares:** programa.dsd.puce@gmail.com