

## ¿ES LA CONSTITUCIÓN EL CONVIDADO DE PIEDRA EN LA ELABORACIÓN DE LA NUEVA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL?

*Bertha García Gallegos\**

En octubre de 2008 el Ministerio de Seguridad Interna y Externa anunció la preparación de una nueva Ley de Seguridad Nacional que supere el atraso doctrinario del país en esta materia. El propósito es loable; en América Latina es el Ecuador el único país donde permanecen inmutables las caducas doctrinas y estructuras de la Seguridad Nacional de la Guerra Fría. Pero, si bien es preciso reconocer que el actual gobierno ha introducido por primera vez los temas de la Seguridad como una prioridad de política pública, los pasos hacia el cambio son aún erráticos y poco consistentes.

Aparte del nuevo sistema de prevención de riesgos y emergencias (antes Defensa Civil) que extrañamente permanecía como un tema militar, otros proyectos han sido poco menos que inútiles por lo apresurados, faltos de consistencia científica y técnica, escasamente debatidas en foros especializados. ¿Quién entiende que sea necesario un "Ministerio de Seguridad Interna y Externa", estorbando la labor directa que deben tener los ministerios de Defensa, y Gobierno en la conducción de organizaciones como las Fuerzas Armadas y la Policía, respectivamente, y el papel del Ministerio de Relaciones Exteriores en política internacional? El "Plan Ecuador de paz y desarrollo" demostró ser un total fracaso cuando los sucesos del primero de marzo de 2008. Pocos pueden confiar en la objetividad y utilidad de un informe de Inteligencia como el presentado hace poco por una Comisión. La Ley de Inteligencia necesita amplio debate.

## CONTENIDO

### EDITORIAL

¿ES LA CONSTITUCIÓN EL CONVIDADO DE PIEDRA EN LA ELABORACIÓN DE LA NUEVA LEY DE SEGURIDAD NACIONAL?

PÁG. 1

ECUADOR ENTRE LOS QUE MÁS GASTAN EN ARMAMENTO: ARRANCÓ LA CARRERA ARMAMENTISTA EN AMÉRICA DEL SUR

PÁG. 2

INVERSIONES EN SEGURIDAD CIUDADANA: ¡BIEN! ¿PERO, QUÉ PASA CON LOS ASPECTOS DE FONDO? HABLA EL MINISTRO DE GOBIERNO

*Fernando Bustamante.*

PÁG. 5

SE MUEVE LA GEOPOLÍTICA SUDAMERICANA, ¿Y QUÉ PASA EN LA REGION ANDINA?

*Bertha García.*

PÁG. 7

LA TURBULENCIA SOCIAL EN COLOMBIA

*Vicente Torrijos.*

PÁG. 8

CRONOLOGÍA DEFENSA, SEGURIDAD PÚBLICA Y CIUDADANA  
Septiembre - Octubre 2008.

PÁG. 9

El proyecto de Ley de "Seguridad Pública y del Estado" puede correr una suerte peor. Un tema de esa envergadura no puede recibir tan liviana atención a pesar de los discursos. Países que han superado la visión militarista de la Seguridad, han realizado procesos de profunda reflexión y estudio de la realidad nacional, regional y global; han fortalecido sus comunidades académicas y técnicas -que son las que en último término piensan las políticas públicas a largo plazo y nutren a los cuerpos políticos de ideas y análisis- asumiendo el reto de la Seguridad en sus amplias dimensiones (defensa nacional, seguridad ciudadana, protección civil, seguridad ambiental) como lo que es, un interés público de primera magnitud, dejando a un lado comportamientos excluyentes y aprehensiones ideológicas.

En el Ecuador parece difícil superar las urgencias del estamento político en funciones, que busca impresionar, hacer ruido, dar la impresión de cambio. Pero en realidad, la Comi-

sión encargada de elaborar la Ley está integrada básicamente por los mismos actores del Consejo de Seguridad que supuestamente se trata de reemplazar, y el primer borrador de Ley parece una copia fiel de la emitida por la dictadura en 1979. El resto, seminarios, mítines y discursos no son más que escaramuzas. Lo peor de todo es que la flamante Constitución es el convidado de piedra porque ni siquiera se ha acudido a ella para verificar qué contiene como nuevas ideas y mandatos para elaborar un nuevo sistema de Seguridad Integral como la que requiere el país.

\* Socióloga. Profesora de la PUCE. Directora Ejecutiva Democracia, Seguridad y Defensa. Correo electrónico: bjgarcia@uio.satnet.net

## ECUADOR ENTRE LOS QUE MÁS GASTAN EN ARMAMENTO: ARRANCÓ LA CARRERA ARMAMENTISTA EN AMÉRICA DEL SUR

*Equipo de redacción de DSD.*

Luego de la Cumbre de Presidentes de UNASUR realizada en Brasilia, en mayo de 2008, donde se trató el tema de la constitución del Consejo de Defensa Sudamericano, diversos informes destacaron el aumento inusitado de los gastos de defensa de la región. Un Informe del SIPRI con sede en Estocolmo<sup>1</sup> señaló que el conjunto de los 12 países de América del Sur incrementaron sus gastos de defensa durante el 2007 en un 25 % con relación a 2006. Pero en 2008 se llegó a cifras récord según Nueva Mayoría y las fuentes citadas. Aunque el hecho se inscribe dentro de una tendencia mundial, el caso de América Latina, especialmente América del Sur ocurre entre otras cosas, dentro de una importante reorientación del panorama geopolítico producto del alejamiento de estos países con respecto a la influencia de los Estados Unidos, tema que se trata en otro artículo de este Boletín.

Durante 2008<sup>2</sup>, diversos países registraron incrementos significativos del gasto en armamentos: "creció 34% en Paraguay, 32% en Brasil, 29% en Venezuela, 24% en Bolivia, 22% en el caso de Chile y 19% en Perú y Ecuador.

1. El Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) [www.sipri.org](http://www.sipri.org), con sede en Estocolmo es un instituto independiente dedicado a la investigación de problemas tales como conflictos armados, armamentismo, desarme, equipamiento y balance militar. Constituye junto con el IISS de Londres, las entidades más reconocidas a nivel mundial en estos temas. Por su parte, el IISS - International Institute for Strategic Studies ([www.iiss.org](http://www.iiss.org)), fundada en 1995, establecida en Londres, es líder en el mundo en los estudios sobre la paz y desarme nuclear, y provee información estratégica, facilita contactos entre líderes, gobiernos y organizaciones de la sociedad civil interesados en estos problemas.

2. Según Jonkepa World Press que cita los Informes del SIPRI relativos a 2008. (<http://jonkepa.worldpress.com>)

Las inversiones más bajas en compra de armamentos se dan en Argentina con 18%, Colombia 13% y Uruguay 4%", con respecto al año anterior. Pero un 55 % (\$ 27.540 millones de dólares) del total sudamericano (que alcanza los \$50.000 millones de dólares) corresponde a Brasil que ocupa el primer lugar en el ranking del gasto. Este país por población, territorio y PIB es aproximadamente la mitad de los 12 países de la región". El segundo puesto de mayores gastos ocupa Colombia con \$ 6.746 millones de dólares, que destina esos rubros al Plan Colombia y a la guerra con las FARC; en tercer lugar figura Chile con \$ 5.395 millones de dólares, y cuarto es Venezuela con \$ 3.321 millones de dólares, país que da al rubro militar prioridad política".

En relación al PIB, los 12 países de América del Sur invierten en defensa un equivalente del 1.74 % de su PIB, lo que aún se considera el porcentaje menor del mundo en términos de gastos regionales, bastante menos que la OTAN (EEUU, Canadá y Europa), Rusia y Asia Central Lejano y Cercano Oriente y África. Los países de América del Sur que porcentualmente destinan más gastos al armamentismo son **Chile, Colombia y Ecuador**. En relación porcentual al PIB, Chile destina 2,91%, Ecuador 2,01%, Brasil 1,70%, Uruguay 1,56%, Paraguay y Bolivia 1,55%, Venezuela 1% y Argentina sólo 0,87%.

Desde una perspectiva comparada, resalta que el total del gasto en Defensa de América Latina es bastante menor en relación a lo que ocurre en los países centrales. Equivalen al **9% del presupuesto armamentista de EEUU**, al 81% de lo que gasta Francia, el 81% del Reino Unido, y el 82% del gasto militar de China. El gasto militar sudamericano es

aproximadamente un quinto más grande que los de Japón, Alemania y Rusia respectivamente, duplica al de la India –cuyo gasto de defensa es casi igual al de Brasil–, mientras que los presupuestos armamentistas de Canadá y España representan un tercio del de América del Sur. Con respecto a la India, resulta ser el doble el regional, siendo el gasto de este último país una cifra semejante a la de Brasil.

Según el SIPRI, el equipamiento militar es prioridad en países como Brasil y Venezuela, en tanto que en otros como

Argentina, Ecuador, el aumento se concentra más en el rubro personal (salarios y retiros). Esto significa que en estos países se calcula que 7 de cada 10 dólares de este gasto, se destina a personal. Es importante anotar que se trataría de un aumento récord en las últimas décadas y que se trata de una tendencia general en Sudamérica.

Aspectos de la estructura y componentes de este gasto pueden ser apreciados en porcentajes en las Tablas a continuación:

**Tabla 1: Distribución del Gasto Militar en América del Sur**

Rubro	Porcentaje
Personal (Salarios y Retiros)	70,18%
Bienes y Servicios	14,23
Inversiones	9,81
Otros Gastos	5,78

Fuente: NUEVA MAYORÍA “Adelantos del Balance Militar del 2008”.  
Jul. - 30 - 08 con datos del SIPRI.  
<http://www.nuevamayoria.com/index.php>

**Tabla 2: Gasto Militar en Relación al PIB**

País	Porcentaje
Chile	3,73%
Colombia	3,34%
Ecuador	2,01%
Brasil	1,70%
Uruguay	1,56%
Paraguay	1,55%
Bolivia	1,55%
Venezuela	1,00%
Argentina	0,87%

Fuente: NUEVA MAYORÍA “Adelantos del Balance Militar del 2008”.  
Jul. - 30 - 08 con datos del SIPRI.

**Tabla 3: Renovación de Material Bélico en Contexto del 25% Incremento del Gasto en Defensa en 2008**

Países	Adquisiciones
Argentina, Bolivia, Paraguay y Uruguay	No han registrado adquisiciones de mayor relevancia.
Perú	Plan reequipamiento por \$650 millones de dólares (medios navales)
Ecuador	<ul style="list-style-type: none"> <li>2 fragatas tipo Leander (adquiridas a Chile).</li> <li>Contrato por \$120 millones de dólares con astilleros chilenos para modernizar 2 Submar 209/1300. Origen alemán.</li> <li>Compra a Brasil de 24 aviones Supertucano y 6 a Israel.</li> <li>Aumento de salarios, retiros y pensiones militares en forma escalonada hasta 2010.</li> </ul>
Chile	<ul style="list-style-type: none"> <li>Entre 2005 y 2008 compró a Holanda dos fragatas clase L / al Reino Unido dos tipo 232.</li> <li>Compra de dos submarinos Scorpene (a Francia y España) para la Armada.</li> <li>Una tercera fragata Tipo 23, también al Reino Unido.</li> </ul>

**Tabla 3: Renovación de Material Bélico en Contexto del 25% Incremento del Gasto en Defensa en 2008**

<b>Países</b>	<b>Adquisiciones</b>
<b>Chile</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reemplazará helicópteros de búsqueda y rescate marítimo.</li> <li>• "Proyecto Danubio IV", incorpora en 2008 patrullero vigilancia marítima, control, búsqueda y rescate en zonas aisladas.</li> <li>• En 2009 adquirirá otro buque Gemelo en el marco de la política antártica.</li> </ul>
<b>Venezuela</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dotación a todas sus unidades de fusiles rusos.</li> <li>• Incorpora 10 helicópteros MI 17 –eventualmente artillado– y 3 MI 26 t –puede llevar hasta 100 hombres– para transporte.</li> <li>• Adquisición a Rusia de tres modernos submarinos convencionales. Contratados en 2008 en Moscú por Chávez, cuando asunción de Medvedev.</li> <li>• Relación con hipótesis de conflicto aeronaval con EEUU, que originó un ejercicio venezolano en aguas del Caribe, en el mismo lugar que incurrió un avión militar de EEUU.</li> </ul>
<b>Colombia</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Colombia recibirá para su Ejército 5 helicópteros MI 17 de Rusia. De los EEUU recibirá 15 Black Hawk última generación.</li> <li>• Para Fuerza Aérea incorpora 12 helicópteros artillados Bell 212 (rapaz), 3 aviones casa C295 –como los que incorpora– y 13 aviones KFIR, la versión israelí del Mirage francés, equipados como cazabombardero.</li> <li>• La Armada a su vez recibió 3 patrulleras y 2 lanchas más.</li> <li>• Adquiriere elementos más eficaces para combate contra FARC y eventual conflicto con Venezuela.</li> </ul>
<b>Brasil</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tiene énfasis en desarrollo de alta tecnología.</li> <li>• Construirá submarino nuclear con Francia y acuerdos en materia de cooperación nuclear e industria naval.</li> <li>• En 2008 renovará todo el material aéreo.</li> <li>• Dedicará \$2.500 millones para ciencia y tecnología en Defensa Nacional.</li> <li>• Reemplazará Tucanos a hélice de entrenamiento- por versión más moderna, A29A Supertucano.</li> <li>• Reemplaza avión C115 Búfalo de transporte mediano. De origen estadounidense, por caza C295 de origen español.</li> <li>• Reemplazará aviones cisternas de reabastecimiento en vuelo KC 137; por VC1 a Airbus, reactores de los más modernos en su tipo.</li> <li>• Aumentan salarios, retiros y pensiones militares en 31% y 137% hasta 2010.</li> </ul>

FUENTE: NUEVA MAYORÍA "Adelantos del Balance Militar del 2008". Jul.-30-08 con datos del SIPRI. Loc. Cit.

En un análisis de la relación del gasto militar con respecto al PIB, entre 2007 y 2008 Brasil pasó del 2,68% al 3,44%. En mayor magnitud, Venezuela pasó de un aumento del 4,79% en 2007 al 5,18% en 2008. De todos modos, los países de

América del Sur que dedican mayor parte de su producto total anual a gasto en defensa desde la perspectiva del PIB son: Chile, Colombia y Ecuador.

## Conclusión

El año 2008 significará un año record de aumento en el gasto destinado a defensa de los países de Sudamérica. Aunque este incremento debe ser comprendido en el contexto de la tendencia mundial hacia el mantenimiento de este patrón de gasto militar, lo que llama la atención es que (exceptuando el conflicto interno colombiano) América del Sur es la región que tiene menos conflictos armados en el mundo, apenas está saliendo de un modelo militar politizado que primó durante la Guerra Fría. Más aun, los países que están

invirtiendo más: Brasil, Chile, Venezuela y Ecuador; sobre todo los tres primeros, lo están haciendo no solo en la adquisición, sino en la producción de material bélico de alta tecnología y como lo señalan observadores bien informados (como el Centro de Estudios Nueva Mayoría, con sede en Buenos Aires) lo están haciendo en un contexto de fuerte incertidumbre, derivado de la crisis económica global más grave desde la Segunda Guerra Mundial, al amparo de novedosas alianzas estratégicas con países como Francia, Rusia, China, Irán y España.

# INVERSIONES EN SEGURIDAD CIUDADANA: ¡BIEN! ¿PERO, QUÉ PASA CON LOS ASPECTOS DE FONDO? HABLA EL MINISTRO DE GOBIERNO

**Dr. Fernando Bustamante\***

En marzo de 2008 el presidente de la República, Rafael Correa, realizó el lanzamiento del Plan de Seguridad Ciudadana y Modernización de la Policía Nacional. Elaborado por el Ministerio de Gobierno, contiene más de 2000 proyectos para todo el país. Lo hizo en la Isla Trinitaria, suburbio de Guayaquil, y en Quito el 09 de abril de 2008. Lo más destacable es que se invertirán más de 320 millones de dólares para la institución policial en los dos años de duración del Plan.

El proyecto indica que será en aspectos prioritarios: habilitación de 800 nuevas unidades de Policía comunitaria (UPC), fortalecimiento del sistema 101 (de auxilio inmediato); equipamiento con tecnología de punta a los grupos especiales: GOE, GAO y GIR; construcción de 38 nuevos mini cuarteles en todo el país, cambios en el régimen laboral y de personal para mejorar la situación de los uniformados (según estadísticas que maneja el Ejecutivo, más del 50% del personal policial tiene problemas familiares o de alcoholismo, motivados por la separación de sus familias y los bajos sueldos. Se instalará una Escuela Superior en Guayas para reclutar oficiales de la región costera (la Escuela Superior de Quito convoca una mayoría de aspirantes serranos). El Estado asumirá los costos de ingreso y carrera en un sistema meritocrático. El plan se inicia este octubre, una Unidad Ejecutora, concretará el Plan de Seguridad Ciudadana, y manejará la política de adquisiciones. El propio presidente Correa anunció que el plan de adquisiciones consta de 60.000 ítems, entre chalecos, radios, gas, escudos, esposas y cascos.

El Plan se inicia con buenos signos en la superficie. Pero preocupa que en aspectos tan cruciales como la reforma policial y la del ministerio de gobierno que conduce la política de seguridad ciudadana no exista ningún plan. Tampoco un diagnóstico realmente serio. Encargar las reformas institucionales de la seguridad pública solamente a la misma poli-

cía, es correr el riesgo de que prevalezcan los intereses corporativos. Esos mismos que obstaculizan los cambios de fondo que necesita el país.

## Habla el Ministro de Gobierno\*

Cuando hablamos de seguridad ciudadana no nos estamos refiriendo a que la Seguridad es solo para los ciudadanos porque caeríamos en un error, pues la seguridad es para todas aquellas personas que se hallan bajo la jurisdicción del Estado, sean o no ciudadanos. Eso significa que tanto la acción de las fuerzas de seguridad, como las conductas de los ciudadanos deben estar guiadas por los principios de la ciudadanía. ¿Qué es ser ciudadano? A mi juicio es percibirse a sí mismo como sujeto de derechos y obligaciones en el marco de un Estado de derecho institucionalizado.

Entonces una seguridad ciudadana es una Seguridad que nace precisamente de la internalización, por parte de los actores, de la idea de la obligación basada en el derecho, que a veces es ciega o imparcial respecto a las personas y sus circunstancias. Cuando hablamos de seguridad ciudadana estamos hablando de la seguridad desde la perspectiva de la ciudadanía, lo que nos pone en contra de concepciones de la Seguridad basadas en la idea de la pura coerción en donde yo pongo más policías y más cárceles y penas más fuertes. Una vía absolutamente negada para nosotros es que un delincuente sea abatido en un enfrentamiento. Lo que debemos lograr es que ese delincuente se entregase pacíficamente, tratando de aplicar el uso proporcionado y mínimo de la fuerza.

En último término, los mecanismos coercitivos del Estado deben verse como parte una pedagogía, no como parte de la aplicación de la fuerza destinada a lograr mediante la coerción o el miedo, la "buena conducta de la gente". Por eso es que toda medida coercitiva debe ser pensada en cuanto contribuya a educar a la población y al propio administrador de



fuerza la pública. El uso de la coerción tiene que estar pensado en el horizonte de la transformación institucional, de la institucionalidad del Estado de derecho.

El tema del orden público en el Ecuador ha sido confiscado por la derecha. Más bien dicho, entregada a la derecha por parte de una izquierda que durante muchos años estuvo tan preocupada de luchar contra el poder que nunca se preocupó de entender que el poder legítimo, al ejercerlo, impone ciertos requisitos. Una izquierda que no se pensó nunca como poder sino solamente como resistencia, y al no pensarse como poder no tuvo la teoría de una doctrina del Estado de derecho ni del imperio de la ley. Cuando uno habla del orden uno piensa en derecha, y es tiempo que tengamos una reflexión del orden y del imperio de la ley desde la izquierda, desde la revolución. Reclamo para el término revolución un sentido y un contenido diferente al que clásicamente se le ha dado, que es el de cambio brusco, violento e impositivo. Más bien es un proceso de cambio socio-cultural profundo que se alcanza por la convicción y re-educación de la gente.

El concepto de ciudadanía da cuenta de ello, porque es muy diferente la visión del orden público como imposición coercitiva basada en la sanción y en el miedo a una visión del orden público que surge del ciudadano que en el ejercicio de sus derechos también se exige a sí mismo el cumplimiento de sus obligaciones hacia los demás. Por ejemplo en la situación del tránsito, es evidentemente que allí no está reflejada la ciudadanía. El irrespeto al otro no es propio del ciudadano. El derecho a la prioridad, el derecho del peatón, el cuidado de los vulnerables y de los débiles, la responsabilidad con la vida y seguridad de terceros, todo eso constituyen precisamente elementos de la forma ciudadana de vivir. Si internalizamos estos valores, seguro que tendríamos una buena parte de la solución del problema del tránsito.

¿Cómo entendemos el Plan Nacional de Seguridad Ciudadana en este marco? A este Plan Nacional de Seguridad Ciudadana que estamos comenzando a implementar desde el mes de mayo, debemos atribuirle algunas características: pensamos que debe ser integral basado en la corresponsabilidad, en la transparencia, en un énfasis preventivo, con un contenido de ciudadanización, de desprivatización de priorización y territorialización, con resultados medibles y sostenibles.

Cuando decimos que es integral nos referimos a que tiene que resultar primero, de la articulación sistémica de varias áreas de competencia. En segundo lugar, de la justicia. En tercer lugar de la rehabilitación social y por último, del adecuado manejo de las fuerzas de seguridad.

Necesitamos desarrollar programas sociales que restituyan la cohesión del tejido social. Una parte importante del tema de la inseguridad ciudadana debe hallar su explicación en problemas de desintegración del tejido social y no necesariamente en la pobreza. ¿Por qué se tiene que criminalizar al

pobre? En este país sabemos perfectamente que los más grandes atentados al orden público y a la salud pública del orden ha venido de los ricos, no de los pobres. ¿Es más lo que roban todos los pequeños asaltantes de este país en las calles, o es más lo que roban y han robado los poderosos? ¿Quién es más peligroso? La pobreza no es raíz de la criminalidad; hay pobres honestos y hay ricos deshonestos.

Obviamente, el combate a la desintegración del tejido social tiene varias dimensiones y las fuerzas de seguridad solo hacen una parte de eso. Queremos una Policía más preventiva. Un policía que sea más psicólogo social, que simplemente una persona dotada de fuerza coercitiva a la que hay que temer o a la que hay que respetar. Tenemos experiencias interesantes en este país, por ejemplo en el manejo del tema de las pandillas y otros. No queremos tener una política represiva que genere heridas y resentimientos que se revierten en más inseguridad ciudadana. Queremos un proceso de reconciliación de los desviados, con la sociedad; no un proceso de exclusión de los desviados respecto a la sociedad. La reconciliación es un papel de las fuerzas de seguridad ciudadana porque no tienen enemigo. Las fuerzas militares tienen enemigo; la Policía no tiene enemigos sino situaciones que debe ayudar a resolver. Incluso el delincuente desalmado tiene derecho a ser tratado como ser humano.

El sistema de rehabilitación social es crucial. No podemos seguir con un sistema de rehabilitación social oprobioso y absolutamente contraproducente. Necesitamos también cambiar nuestro sistema judicial, sobre todo nuestro sistema de procedimiento penal que tiene gravísimos defectos y necesita una profunda reforma.

Creemos en la corresponsabilidad, y eso significa que el ciudadano no debe ser objeto pasivo de la seguridad, sino un sujeto activo que debe cumplir obligaciones respecto a la seguridad. Asumir responsabilidades frente a lo público no debe llevarnos a errores como aquello de tratar de crear policías privadas o comunitarias que terminan convirtiéndose en formas de hacer justicia con mano propia. El rol comunitario en la seguridad ciudadana debe mantenerse en su propio carril, que no es el de ser una policía sustituta o una policía informal. La idea de las policías comunitarias nos parece perversa. Otra cosa es que existan organizaciones comunitarias que colaboren en crear las condiciones de una mayor seguridad o que colaboren con la Policía. Hay organizaciones comunitarias que colaboran con la Cruz Roja pero no son la Cruz Roja; organizaciones comunitarias que colaboran con los Bomberos pero no son bomberos sustitutos.

La participación privada en la seguridad debe estar circunscrita al espacio de lo privado. Los espacios públicos y lo público deben estar bajo la seguridad pública. En nuestro país tenemos una tremenda confusión respecto de las competencias respectivas de la seguridad privada y de la pública.

Creemos en la transparencia en todos y cada uno de los niveles organizativos y principalmente frente a la ciudadanía que es finalmente a quien nos debemos. Requerimos construir mecanismos de diálogo pero también de revelación, de tal manera que siempre estemos informando sobre el uso de los recursos, sobre los criterios que sustentan nuestras decisiones y mantengamos una permanente vigilancia de la con-

ducta de los funcionarios encargados de la seguridad sean estos civiles, militares o policiales.

\* *Ministro de Gobierno y Policía. En el Seminario: "Desafíos de la Seguridad Pública y Ciudadana; Los Servicios de Inteligencia, su Control y Administración Democrática". Organizado por Democracia, Seguridad y Defensa, PUCE y la Escuela de Estado Mayor de la Policía Nacional. Julio 03 de 2008. La intervención del Ministro se realizó frente a un auditorio de más de 100 oficiales de Policía.*

## SE MUEVE LA GEOPOLÍTICA SUDAMERICANA, ¿Y QUÉ PASA EN LA REGIÓN ANDINA?

**Dra. Bertha García\***

### 1. Escenario cambiante

Apenas hace cuatro años en América del Sur utilizábamos el concepto de geopolítica con reservas. Pero la mundialización está marcando cambio de pautas rápidamente y el escenario que teníamos entonces, en poco se parece al actual. Hace cuatro años recién se empezaba a hablar —en términos de peso político real— de la Unión Sudamericana de Naciones<sup>3</sup> que empezó con la Declaración del Cuzco el 8 de diciembre de 2004. Entonces el proceso giraba más en torno a la integración económica, y al interés del eje Brasil-Argentina (con un MERCOSUR con ciertos problemas) de ralentizar el avance de los Acuerdos de Libre Comercio con los Estados Unidos, por lo menos hasta el 2006 para dar tiempo a una posible negociación que integrara mejor los intereses sudamericanos como bloque.

Este concepto de integración ya tenía desde la década pasada componentes novedosos de política exterior y de defensa, como el empleo de mecanismos de Confianza Mutua y Seguridad que dieron resultados ampliamente positivos en el arreglo pacífico de los diferendos limítrofes entre Brasil, Argentina y Chile. Hace cuatro años estaba irrumpiendo la influencia nacionalista del Presidente Chávez y del poder económico petrolero de Venezuela, así como su disputa de liderazgo sudamericano con el Presidente Lula y Brasil. Se había confirmado la existencia de enormes reservas de gas en Bolivia y se hablaba con entusiasmo del eje energético sudamericano; los gobiernos de "izquierda bolivariana" se estaban posesionando y configurando un subgrupo regional con influencia nacionalchavista, abiertamente crítico de la política estadounidense.

Frente a esos desarrollos, el conflicto interno en Colombia había quedado relativamente aislado del

contexto sudamericano, sumergido dentro del distanciamiento de la región con los Estados Unidos y su política antiterrorista. También el Ecuador había caído virtualmente dentro de este aislamiento soportando el agravamiento incesante de la situación de seguridad en la frontera norte, el aumento de refugiados, con una política exterior, de seguridad y defensa prácticamente congelada en torno a sucesos inmediatos, y sin respuestas sustantivas de más largo alcance.

### 2. Nuevas alianzas y contradicciones

Cuatro años después, en el plano de la defensa y política exterior, otros factores y acontecimientos se han instalado rápidamente en la situación andina y sudamericana. El primero de ellos y quizá el más candente ocurrió el primero de marzo de 2008, cuando la violenta incursión de las fuerzas de seguridad colombianas sobre el campamento de las FARC en Angostura, en pleno territorio ecuatoriano, suceso que para el Ecuador puede significar un antes y un después, en cuanto a la visualización de la real y objetiva situación de la defensa y seguridad de su frontera norte, y de la relación con Colombia. El deterioro nunca antes visto de las relaciones entre los dos países fue la consecuencia inmediata. Pero también, a raíz de esto se destacaron las nuevas potencialidades de UNASUR para convertirse en un exitoso foro político sudamericano para la desactivación rápida de coyunturas calientes como la mencionada, y otras, suscitadas en el mismo año como las denuncias de los presidentes de Bolivia, Venezuela y Paraguay, sobre el peligro de posibles golpes de estado en sus respectivos países, lo que puso la alerta sobre la alta inestabilidad política de la región, donde bajo la superficie persisten viejos problemas de relaciones civil-militares.

Pero los procesos más novedosos que suscitan todo tipo de expectativas no solo en la región sino en el resto del mundo, es lo que parece ser uno de los más dinámicos cambios de ejes estratégicos que ocurre en la región en torno a los temas de defensa, gasto militar y armamentismo. Al debilitarse la hegemonía norteamericana en la región se han abierto múltiples espacios y posibilidades de alianzas extrarregionales. No solo que Brasil se muestra dispuesto a una alianza con Francia, potencia

3. En mayo de 2008 se firmó el Tratado constitutivo de UNASUR con la presencia de los Jefes de Estado y de Gobierno de los 12 países sudamericanos —Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela— firmaron el 23 de mayo en Brasilia. El Tratado es el resultado de un proceso diplomático que partió desde las Declaraciones de Cuzco (8 de diciembre de 2004), Brasilia (30 de septiembre de 2005) y Cochabamba (9 de diciembre de 2006).

militar emblemática de la historia moderna, sino que ésta misma (Francia) se reconoce en su nueva estrategia de seguridad y defensa, como participante genuino del espacio geopolítico de la región, en vecindad con Brasil por la Guyana (territorio del estado francés) y con el Caribe por las Islas de Martinica, Guadalupe y otras. Alianza que consolida intereses largamente buscados por las dos naciones (presencia geopolítica de Francia en América Latina - desarrollo de alta tecnología de defensa y apoyo para la presencia permanente de Brasil en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas).

Chile diversifica sus relaciones con España e Inglaterra, también por adquisición de alta tecnología militar. China estrecha intereses con Venezuela, Perú, Ecuador y otros países del área en torno a la venta de tecnología militar (desde los años noventa les venía otorgando sistemáticas donaciones en este campo). No podemos olvidarnos de Irán, país con el que Ecuador intenta acuerdos de cooperación nada menos que en Inteligencia de defensa y seguridad. Y mucho menos de Rusia cuya nueva presencia en la región y cercanía con Venezuela bajo proyectos de defensa y desarrollo energético preocupa a Estados Unidos, Colombia y Brasil. Venezuela no

solo mantiene un diferendo limítrofe con Colombia en aguas del Mar Caribe (en 1987 estuvieron a punto de llevarlos a una confrontación) sino que Venezuela considera a Colombia la más directa aliada de los Estados Unidos. De allí que asuntos como la compra venezolana de material bélico ruso y las maniobras militares conjuntas en el Caribe podrían ser vistas como una ocasión para que Colombia las perciba como una amenaza. El presidente Chávez se adjudica en su discurso el ser un posible objetivo bélico de los Estados Unidos, lo que analistas y observadores califican de estrategia de disuasión orientada a la política interna del país y a neutralizar cualquier intento de golpe de Estado.<sup>4</sup>

El asunto no queda allí, las cosas seguirán mutando rápidamente. Falta por ver cómo se desenvolverán las relaciones con los Estados Unidos, cuando el presidente Obama y los demócratas asuman la política de seguridad, defensa y otras, en un escenario global impredecible.

4 Diego Fernando Hidalgo: "Relación Venezuela-Rusia, ¿fin de la hegemonía gringa? La Patria, Manizales. Domingo, 28 de septiembre de 2008 [www.lapatria.com](http://www.lapatria.com)

\* Directora Democracia, Seguridad y Defensa. Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

## LA TURBULENCIA SOCIAL EN COLOMBIA

Vicente Torrijos R.\*

Los éxitos obtenidos por el Estado mediante la implementación y ejecución de la Política de defensa y seguridad democrática (Psd) se basan, en buena medida, en el amplio consenso construido luego del escalamiento de la violencia durante la década de 1990 y el fracaso del experimento de diálogo sin negociación de San Vicente del Caguán, acerca de la prioridad que debía darse, en la agenda pública, a la contención y neutralización de las organizaciones armadas ilegales.

Ese consenso otorgaba prioridad a los temas de seguridad sobre cualquier otro asunto, por muy apremiante que fuera, en la agenda pública. Ello significó que las demandas en otros ámbitos (como el social, por ejemplo) fueran atenuadas con relativa facilidad, para cual, adicionalmente, la coyuntura macroeconómica se mostró particularmente favorable, en la medida en que el país acabó de recuperar su ritmo de crecimiento, que había sido duramente afectado por la crisis de los años 98-99.

Ese consenso social podría estar empezando a dar muestras de agrietamiento. Durante los últimos meses se han producido diversas movilizaciones sociales que han elevado la temperatura política y pueden estar indicando un paulatino proceso de desplazamiento del tema de la seguridad por el tema social y económico. Las movilizaciones han incluido a campesinos cocaleros en distintas regiones, a los corteros de

caña, a los empleados de la Rama judicial y más recientemente a los indígenas del Cauca.

Se trata por lo tanto de un fenómeno múltiple y heterogéneo, cuyo único elemento en común estriba en el hecho de que las movilizaciones y protestas están fundadas en reivindicaciones socioeconómicas de grupo o de clase, con claras conexiones político-sindicales que pretenden forzar al presidente Uribe, incluso de manera personal, a acceder a las demandas sectoriales.

Estas movilizaciones parecen, a su vez, dar cuenta de un progresivo descentramiento de la seguridad en el orden de prioridades de la agenda pública. Como si para muchos sectores hubiera empezado a aparecer claro que otro tipo de demandas son todavía más relevantes y prioritarias. O como si algunos sectores consideraran que el énfasis en la seguridad ha marginado temas frente a los cuales la acción del Estado aparece como francamente deficitaria.

En caso de expandirse esa percepción, la agenda pública podría muy pronto quedar 'vacía de seguridad' y la ciudadanía se mostraría cada vez menos receptiva a la insistencia de mantener el esfuerzo en materia militar o policial, e igualmente renuente a asumir nuevos costos por cuenta del mismo. Nuevos proyectos y nuevas agendas, que tenderían a minimizar la importancia de los temas de seguridad, podrían tener eco en amplios sectores sociales y ser aprovechados como caballo de batalla político.



En todo caso, este fenómeno no es gratuito, y paradójicamente, puede ser consecuencia del éxito obtenido por el Estado en el desarrollo de la Psd. En efecto, la opinión pública puede empezar a ser receptiva de un discurso según el cual en tanto que la Psd ha sido efectiva, el problema de la seguridad está ya en buena medida resuelto (o debería resolverse en el corto plazo, por ejemplo, por cuenta de una negociación), y por lo tanto, ha llegado el momento de pensar en "los otros problemas del país", en especial los de carácter económico y social, en medio de una coyuntura macroeconómica externa sumamente complicada (como consecuencia de la crisis financiera mundial y su repercusión en la demanda global y el acceso al crédito internacional).

Para decirlo de otro modo, en un escenario como éste, las organizaciones armadas ilegales intentarán sin duda no sólo

aprovechar la dinámica favorable al cambio de las prioridades de la agenda pública, sino explotar el descontento social tanto por la vía de la infiltración como por la vía de la propaganda para la movilización. Intentarán, en efecto, colonizar la protesta social, generar disturbios y provocar la reacción de la Fuerza pública en aras de acumular argumentos que refuercen su tesis de la persecución y la criminalización de los movimientos sociales de base.

Por tanto, no es casual que mantener la seguridad en un nivel central de la agenda pública y evitar el aprovechamiento político de la movilización social por parte de las organizaciones armadas ilegales, constituyen los principales desafíos inmediatos que están manejando ahora los distintos niveles y agencias gubernamentales en Colombia.

*\* Profesor Titular de Ciencia Política y Relaciones Internacionales en la Universidad del Rosario. Bogotá, Colombia.*

## CRONOLOGÍA DEFENSA, SEGURIDAD PÚBLICA Y CIUDADANA

### RESUMEN DE LOS TEMAS SOBRESALIENTES EN SEPTIEMBRE - OCTUBRE DE 2008

El Observatorio de Relaciones Civil-Militares y Fuerza Pública, Democracia, Seguridad y Defensa, se propone dar seguimiento a los acontecimientos que competen a las instituciones de la Fuerza Pública (Fuerzas Armadas, Policía Nacional) para generar una discusión permanente sobre la adecuada gestión de este sector dentro de los parámetros del Estado de Derecho. En el período septiembre - octubre de 2008 resaltan seis temas fundamentales.

#### 1.- Policía y Seguridad Ciudadana

**Adquisiciones de armas y equipos.-** En el marco del Plan de Seguridad Ciudadana (PSCi), se adquirirán 30.610 pistolas cortas de 9mm. Se conoce que el presupuesto ascendería a \$14 millones y es la contratación es reservada (EXPRESO, Guayaquil, 07/09/08). Según este medio, no se conoce quién fue el puente para iniciar las negociaciones entre el Gobierno y la empresa austríaca fabricante de Glock (EXPRESO, Guayaquil, 14/10/08). La Contraloría General del Estado ha ordenado un examen especial para analizar si existe o no regularidades en esta adquisición "la Unidad de Ejecución Especializada, que maneja el PSCi de la Policía, firmó un contrato con la empresa Ocileb por 14'509.140 dólares. Según la negociación, cada arma costó 474 dólares; 124,50 más que los 349,50 dólares en que Ocileb ofreció la misma pistola Glock 17 al Municipio de Guayaquil" según el Diario (EXPRESO, Guayaquil, 28/10/08).

Ante el aumento de los delitos en Guayaquil, el comandante de la Policía, Jaime Hurtado, anunció que acepta-

rán las 3 725 pistolas, 250 subametralladoras, fusiles y municiones que les entregará la Corporación de Seguridad Ciudadana de Guayaquil (CSCG) que dirige el Cabildo (DIARIO HOY, Quito, 12/09/08).

El presidente Rafael Correa autorizó la suscripción de contratos para la compra de 27.282 chalecos antibalas, que supera los \$10 millones. La persona encargada de contratar a Sicurexpert S.A. y Tecnistamp será Mónica Rentería, directora de la Unidad de Ejecución Especializada para la implementación del PSCi (EXPRESO, Guayaquil, 02/10/08).

**Seguridad privada.-** Para la Asociación Nacional de Empresas de Seguridad (Anesi), en los últimos cinco años el número de compañías que ofrecen el servicio de seguridad privada ha tenido un crecimiento de 30%. En 2003 había 550 registradas, mientras que en 2008 son 823, según el Comando Conjunto de FFAA. La Policía en cambio señala que existen 884 compañías (EXPRESO, Guayaquil, 07/09/08).

**Inseguridad.-** Este Diario señala que "la Policía Nacional en primer lugar y el Gobierno en segundo, están en deuda con la ciudad (Guayaquil) en este aspecto (seguridad); una deuda que debe pagarse con urgencia, so pena de que los ecuatorianos pierdan confianza en sus instituciones" (EXPRESO, Guayaquil, 10/09/08). Ante al aumento de inseguridad en esta urbe, se tomaron medidas emergentes, entre ellas, el traslado del Comandante, Jaime Hurtado, a dicha ciudad. De la misma forma buena parte del equipo de trabajo del Ministerio de Gobierno, medida que será temporal (EL COMERCIO, Quito, 12/09/08).

En cuanto a Quito, para el Observatorio de Vigilancia de la Ciudad, entre enero y julio de 2008 se duplicaron los delitos contra la propiedad y las personas respecto de 2006. El alcalde, Paco Moncayo, ha señalado que "hemos planteado a la Policía Nacional la suscripción de un convenio para que 8.700 taxistas y 40 mil guardias privados aporten a la seguridad de la capital" (DIARIO HOY, Quito, 18/09/08).

Diario Hoy destaca que entre enero y agosto de 2008 se presentaron en la Policía más de 73 mil denuncias en todo el país, esto es, 3 mil más que todo el año anterior. Calcula que es probable que a fin de año se cuente con más de 4 mil denuncias que en 2007. Señala que los índices de delincuencia no han bajado y que no es un problema de "percepciones" como lo ha ubicado el Ministro de Gobierno (DIARIO HOY, Quito, 03/10/06).

**Ley de Tránsito.-** El representante de Justicia Vial, Guillermo Abad, dijo que la aplicación de la nueva Ley de Tránsito estaría politizada y que ante la ausencia de reglamentos sería inaplicable (DIARIO HOY, Quito, 11/09/08).

**Academia de Policía como propuesta regional.-** En primera reunión de Ministros de Seguridad de las Américas, la OEA propuso la creación de una Academia Interamericana de Policía. Esta academia sería una entidad especializada de carácter multilateral, dependiente de esa organización, con un estatuto, reglamento y presupuestos propios. El objetivo es que se formaría a policías, así como cuadros de civiles en las mejores prácticas policiales y respeto de los DD.HH. (EL COMERCIO, Quito, 09/10/08).

## 2.- Ministerio de Defensa y Militares

**Junta de Defensa.-** Mediante Decreto Ejecutivo, el presidente, Rafael Correa, derogó el decreto por el cual se crea la Junta Administradora del Presupuesto Reservado para la Defensa Nacional. El actual Ejecutivo considera que "es necesario que la Junta pueda regirse por sus propios reglamentos internos". Entre otras medidas, se eliminan los comités de contratación de las Fuerzas. Se sustituye por una comisión interfuerzas, que pasarán al nuevo proceso de compras públicas (EXPRESO, Guayaquil, 06/09/08).

**XXIII Conferencia Naval.-** Este evento se desarrolló en Guayaquil. Trató la situación de la seguridad y problemas marítimos continentales. Estuvieron presentes delegaciones de: Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, Colombia, Chile, EE.UU., México, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela y Ecuador; también los miembros de la Junta Interamericana de Defensa y de la Secretaría de la Red Interamericana de Telecomunicaciones Navales. Entre los temas a tratar

además esta el reforzamiento de la paz y la promoción de la democracia representativa (EL COMERCIO, Quito, 08/09/08). Además la conformación de un Consejo de Seguridad Sudamericano fue analizada (EL COMERCIO, Quito, 09/09/08).

**Centros militares de tortura.-** La Comisión de la Verdad denunció que las FFAA tuvieron centros de tortura en los cuarteles, donde llevaban a guerrilleros y militares rebeldes a finales de los años ochenta. Se conoce que funcionaban desde el gobierno de León Febres Cordero (1984-1986), hasta los años noventa (DIARIO HOY, Quito, 08/09/08).

**Voto militar.-** Al interior de las FFAA se analizan los temas jurídicos sobre la aplicación del voto facultativo de las fuerzas que les otorga la Constitución. El viceministro, Miguel Carvajal, señaló que el resultado será una reglamentación o un proyecto de Ley. Un tema que preocupa es el proselitismo político, además el sistema de pases y la vigilancia de las urnas (EXPRESO, Guayaquil, 15/10/08).

**Inversiones en FFAA.-** Son \$550 millones el presupuesto correspondiente al Plan de Fortalecimiento que respalda el Gobierno, aunque las FFAA necesitarían de \$1.000 millones. Las compras incluyen: 24 aviones Súper Tucano, helicópteros de fabricación hindú y rusa, lanchas italianas, fragatas chilenas, equipamiento del sistema de Inteligencia nacional, nuevos radares, entre otros equipos (EXPRESO, Guayaquil, 25/10/08).

## 3.- Relaciones Ecuador - Colombia

**Ruptura diplomática.-** El canciller de Colombia, Jaime Bermúdez, reiteró la disposición de su país para reanudar las relaciones con Ecuador. Aunque dudo que esto se lleve a cabo pronto. Admitió que "a los colombianos nos ha faltado acercarnos más a Ecuador" (DIARIO HOY, Quito, 03/09/08). Por otro lado, a la prensa brasileña, el presidente Rafael Correa declaró que las relaciones continúan cortadas y sobre el bombardeo de marzo pasado: "este caso nunca será superado porque hay una clara agresión deliberada y desleal al territorio ecuatoriano por parte de un país que consideramos hermano, aunque tiene un Gobierno que no consideramos amigo" (DIARIO HOY, Quito, 02/10/08).

Mientras tanto, en comunicado de Cancillería ecuatoriana se considera "ausencia de voluntad" de Colombia para reanudar las relaciones. El texto incluye "su más enérgico rechazo a la sucesión de aseveraciones que reflejan, por tercera ocasión, la ausencia de voluntad del Gobierno de Colombia de avanzar en el proceso de normalización de las relaciones bilaterales, cuyos adelantos parecían ser auspiciosos en los últimos meses". Esto fruto de declaraciones del presidente Correa por la

cual Uribe justificó su ausencia a la Cumbre de la CAN en Guayaquil (DIARIO HOY, Quito, 04/10/08).

**Acercamiento diplomático sin fecha.-** El canciller colombiano, Jaime Bermúdez, sobre la reanudación de relaciones entre ambos países, señaló que el "proceso quedó suspendido hace un tiempo. En este momento no hay ningún acercamiento con Ecuador, pero seguimos, de manera discreta, evaluando la posibilidad de que en instancias como la Organización de Estados Americanos (OEA) se pueda avanzar" (EXPRESO, Guayaquil, 27/10/08).

**Ecuador demandaría a Colombia.-** Por otro lado, el presidente Correa anunció que prepara una demanda internacional contra Colombia por negarse a ayudar en la liberación del ecuatoriano Kléber Larriva y amenazó con restringir el ingreso de colombianos al país. Dijo que, "buscaremos la manera legal de demandar, civilmente, al Estado colombiano, porque ellos tienen que responder por ese rescate, porque ellos no pueden controlar su territorio". Y que se informó a la Policía colombiana del secuestro, "y nos dijeron: no podemos actuar porque ese territorio es controlado por las FARC" (DIARIO HOY, Quito, 26/10/08).

**Frontera norte.-** El Gobierno ecuatoriano, en el marco de las conversaciones con la OEA señaló que se analiza la posibilidad que un grupo de "países amigos" realicen una veeduría en la frontera norte para verificar la realidad de los sucesos que se desarrollan en la zona (DIARIO HOY, Quito, 08/09/08). Por su parte, en un seminario sobre las relaciones Ecuador - Colombia, el ministro de Seguridad Interna y Externa, Gustavo Larrea, señaló que debe existir un organismo de confianza mutua (como la MOMEPE), para esta tarea (EXPRESO, Guayaquil, 09/09/08).

**Influencia de las FARC.-** La Policía incautó 4,7 toneladas de clorhidrato de cocaína en el operativo "Huracán de la frontera", llevado a cabo en el cantón San Lorenzo (Esmeraldas). Según investigaciones de Interpol, los logotipos marcados en los paquetes encontrados coinciden con los utilizados por los frentes 29 y 32 de las FARC (DIARIO HOY, Quito, 20/09/08). Sobre el tema, en un comunicado de Presidencia de Colombia se señala que en Ecuador existen campamentos de la FARC, donde son llevados los secuestrados y, que existen cultivos y laboratorios para procesar cocaína en Sucumbíos (DIARIO HOY, Quito, 04/10/08). Ante lo que, los militares ecuatorianos señalaron que la guerrilla colombiana cruza cada vez menos al Ecuador para fijar bases temporales de descanso, muchas de las que han sido destruidas sin detectar presencia de rehenes (DIARIO HOY, Quito, 05/10/08), y el ministro de Defensa, Javier Ponce, dijo que es "indudable" la presencia de guerrilleros colombianos en la zona de

frontera entre ambos países (DIARIO HOY, Quito, 08/10/08).

En otro ámbito, según medios colombianos, el presidente Correa habría señalado en una entrevista, que entregó a Bogotá coordenadas de campamentos de las FARC donde habrían secuestrados. El Gobierno de Colombia declaró no haber recibido de Ecuador "información alguna sobre ubicación de personas secuestradas o campamentos terroristas" en el país (EXPRESO, Guayaquil, 11/10/08), esto fue rebatido por la Policía ecuatoriana (EXPRESO, Guayaquil, 13/10/08).

**Ecuador descarta presencia de bases fijas de las FARC en su territorio.-** Ecuador descartó la presencia de 16 campamentos fijos de la guerrilla de las FARC en su territorio como denuncia Colombia en un informe entregado a la OEA. El ministro de Defensa, Javier Ponce, dijo que "hay un informe clarísimo (de Quito) en ese sentido, de que en esos 16 puntos (señalados por Bogotá) no existe ninguna presencia de fuerzas irregulares", expresó el funcionario (DIARIO HOY, Quito, 28/10/08).

**Computadores de Raúl Reyes.-** Luego de varios meses de trabajo de expertos en peritaje de la Politécnica Nacional, concluyeron que las pruebas entregadas por Colombia sobre los supuestos nexos del Gobierno con las FARC fueron manipuladas y recopiladas ilegalmente (EXPRESO, Guayaquil, 03/10/08).

**Incursiones militares colombianas descartadas.-** Ante la denuncia de organizaciones de derechos humanos sobre una posible incursión de militares colombianos a territorio ecuatoriano, las FFAA en un comunicado señalaron que "no hubo sobrepasamiento de tropas colombianas hacia territorio ecuatoriano, así como tampoco ningún ciudadano detenido". La denuncia fue realizada por la Asociación Latinoamericana de Derechos Humanos (Aldhu), su secretario, Juan de Dios Parra, afirmó que "dos escuadras del Ejército colombiano integradas por aproximadamente 30 efectivos cruzaron el río San Miguel frente a la cooperativa 18 de noviembre, internándose en territorio ecuatoriano" (EXPRESO, Guayaquil, 22/10/08). Lo que fue ratificado por el Ministerio de Defensa de Colombia (DIARIO HOY, Quito, 23/10/08).

#### 4.- Relaciones Ecuador - EEUU

**Aporte para planes de seguridad fronteriza y desarrollo.-** Cancillería del Ecuador informó que EEUU invertirá cerca de \$18 millones en estos rubros. La canciller, María Isabel Salvador, calificó de "excelentes" las relaciones de cooperación y amistad con EEUU "sobre la base del respeto a la soberanía y el mutuo beneficio de ambas naciones" (DIARIO HOY, Quito, 18/09/08).

### **Agenda de Seguridad aleja a Ecuador de Estados Unidos.-**

El Gobierno plantea una política de defensa llamada "Agenda de Seguridad, Soberanía y Democracia", que se distancia del campo militar y policial así como del eje con Washington. En este proyecto, se privilegia la participación ciudadana y el trabajo con sectores vulnerables; también temas de justicia y derechos humanos, lucha contra la corrupción, así como gestión de riesgos. Continuidad del Plan Ecuador, para "blindar" la frontera, a través de iniciativas de desarrollo, y fortalece la política exterior. Además la elaboración de una nueva doctrina de Seguridad y Defensa Nacional y una nueva Ley de Defensa y Soberanía (EXPRESO, Guayaquil, 21/09/08).

### **Supuesta participación de militares y policías con la CIA.-**

La Policía Nacional sancionará a los elementos que haya colaborado con la CIA. Esto lo señaló su Comandante, Jaime Hurtado. Por su parte, la embajadora de EEUU en Ecuador, Heather Hodges, que destacó el apoyo para el combate contra las drogas que da su país y que continuará. Por su parte, el ministro de Defensa, Javier Ponce, reveló un informe según el cual "existen indicios sugerentes" de que el bombardeo contra las FARC se realizó "en base a una operación combinada entre Colombia y Estados Unidos".

El informe señala que se "mantienen una dependencia económica informal con Estados Unidos, para el pago de informantes, capacitación, equipamiento y operaciones" con unidades de Policía Nacional. El Gobierno ha señalado que igualmente serán sancionados militares que tengan estos vínculos (DIARIO HOY, Quito, 31/10/08).

### **5.- Relaciones Ecuador - Perú**

**El Ecuador y Perú hacen un balance de la paz.-** Los ex cancilleres José Ayala Lasso (Ecuador) y Fernando De Trazegnies Granda (Perú), quienes suscribieron los acuerdos de paz entre los dos países, el 10 de octubre de 1998, fueron parte de un seminario que Cordes organizó en Quito al celebrarse los 10 años de la vigencia de la paz entre ambas naciones. Para De Trazegnies, respecto de las relaciones entre los dos países, "la mayor parte es de exportaciones de Ecuador a Perú. Pero más allá del aspecto económico, es fabulosa la amistad y la confianza generadas" (DIARIO HOY, Quito, 19/09/08).

**Encuentro Correa - García.-** Cumplidos 10 años del Acuerdo de Paz firmado en Brasilia el 26 de octubre de 1998 entre Ecuador y Perú, los mandatarios Correa y García respectivamente, mostraron su voluntad para fortalecer los lazos de integración de las dos naciones (DIARIO HOY, Quito, 25/10/08).

### **6. - Relaciones Ecuador - Brasil**

**Ventas de aviones brasileños en entredicho.-** La Canciller del Ecuador, Ma. Isabel Salvador negó los rumores que han corrido sobre la posible suspensión de la venta de aviones Super Tucano de industria brasileña por la expulsión de dos empresas (una ellas la constructora Odebrecht) de ese país que trabajaban en Ecuador (DIARIO HOY, Quito, 20/10/08). Mientras que el Ministerio de Defensa, señaló aclaró que la compra de estos aviones se mantiene. Y que, hay un contrato firmado y en ejecución, además de una "relación amistosa con Embraer (compañía vendedora)" (DIARIO HOY, Quito, 23/10/08).



### **CONVENIO PUCE - KAS**



#### **BOLETÍN DEMOCRACIA, SEGURIDAD Y DEFENSA**

##### **Comité Editorial**

Bertha García Gallegos  
Francisco Rhon Dávila  
Juan Pablo Aguilar Andrade  
Raúl Benítez Manaut

##### **Asesoramiento Internacional**

Dr. Louis Goodman - American University (USA)  
Dr. Gustavo Suárez Perterra - Real Instituto Elcano (España)

##### **Investigación**

Juan Rivadeneira Frisch

#### **BOLETÍN DEMOCRACIA, SEGURIDAD Y DEFENSA**

Toda correspondencia, favor dirigir a:

Av. 12 de Octubre y Patria  
Universidad Católica. Torre 2, Piso 9, Oficina 901  
Teléfonos:  
(593-2) 299 1582  
(593-2) 299 1700 ext. 1124

E-mail: bgarcia@puce.edu.ec

Correspondencia y solicitud de ejemplares del boletín:  
e-mail: jarivadeneira@puce.edu.ec